




Привремена истражна комисија Дома народа
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за
прибављање информација о раду Комисије за очување
националних споменика

Privremena istražna komisija Doma naroda
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za
pribavljanje informacija o radu Komisije za očuvanje
nacionalnih spomenika

Privremeno istražno povjerenstvo Doma naroda
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za
pribavljanje informacija o radu Povjerenstva za očuvanje
nacionalnih spomenika

Број: 02-50-10-170-5,3/24
Сарајево, 13.06.2024.

 BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 18-07-2024			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02	50-10	1406/24	

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋЕМ ДОМА НАРОДА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ

На основу члана 27. Пословника Дома народа и члана 2. став (3) Пословника Привремене истражне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за прибављање информација о раду Комисије за очување националних споменика, Привремена истражне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за прибављање информација о раду Комисије за очување националних споменика на 5. сједници, одржаној 13.06.2024. године једногласно усвојила је те Дому народа Парламентарне скупштине БиХ подноси

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ПРИВРЕМЕНЕ ИСТРАЖНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПРИБАВЉАЊЕ ИНФОРМАЦИЈА О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА ОЧУВАЊЕ НАЦИОНАЛНИХ СПОМЕНИКА

I. УВОДНИ ДИО

Привремена истражна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дом народа) за прибављање информација о раду Комисије за очување националних споменика (у даљем тексту: Привремена истражна комисија) основана је на 11. сједници Дом народа, одржаној 23. 11. 2023. године, са задатком да спроведе јавно саслушање ради прибављања информација и сагледавања стања у Комисији за очување националних споменика (у даљем тексту: КОНС) са аспекта неизвршавања препорука Канцеларије за ревизију институција БиХ (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) (Прилог 1 - табела) и закључака Дома народа

донесеним на 6. сједници, одржаној 15. 06. 2023. године, и 11. сједници, одржаној 23. 11. 2023. (Прилог број 2).

У Привремену истражну комисију именовани су: Сњежана Новаковић Бурсаћ, Зденко Ћосић и Џенан Ћонлагић.

II. СЈЕДНИЦЕ ПРИВРЕМЕНЕ ИСТРАЖНЕ КОМИСИЈЕ

Конститутивна сједница Привремене истражне комисије одржана је 28. 12. 2023. године. Сједницу је сазвала секретарка Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Гордана Живковић. Сједници су присуствовали чланови Привремене истражне комисије: Сњежана Новаковић Бурсаћ и Зденко Ћосић. За предједавајућу Привремене истражне комисије изабрана је Сњежана Новаковић Бурсаћ, за првог замјеника предједавајућег Џенан Ћонлагић и за другог замјеника предједавајућег Зденко Ћосић.

Дана 12. 01. 2024. године Џенан Ћонлагић поднио је оставку на мјесто члана Привремене истражне комисије, о чему је обавијештен Колегијум Дома народа.

Друга сједница Привремене истражне комисије одржана је 30. 01. 2024. године. Сједници су присуствовали чланови Привремене истражне комисије: Сњежана Новаковић Бурсаћ и Зденко Ћосић.

На сједници је усвојен Пословник Привремене истражне комисије. Констатовано је да ће Привремена истражна комисија свој рад засновати и водити у складу са Законом о парламентарном надзору, те да ће конкретне активности започети на начин да затражи од КОНС-а, Агенције за државну службу БиХ и Министарства правде БиХ Информацију о реализацији препорука Канцеларије за ревизију и закључака Дома народа. Након добијених информација, Привремена истражна комисија ће обавити јавно саслушање чланова Комисије за очување националних споменика.

Трећа сједница Привремене истражне комисије одржана је 19. 03. 2024. године. Сједници су присуствовали чланови Привремене истражне комисије: Сњежана Новаковић Бурсаћ и Зденко Ћосић.

На сједници је обављено јавно саслушање чланова КОНС-а. Јавном саслушању су присуствовали и представници Канцеларије за ревизију, Агенције за државну службу БиХ и Министарства правде БиХ.

Током јавног саслушања, на трећој сједници Привремена истражна комисија се бавила неизвршењем препорука Канцеларије за ревизију које се понављају а односе се на:

1. Именовање извршног функционера и
2. Ангажовање у КОНС-у особа по основу уговора о дјелу,

од којих је препорука везана за именовање извршног функционера била основ за поновљено давање мишљења са резервом овој институцији од Канцеларије за ревизију за 2021. и 2022. годину.

Четврта сједница Привремене истражне комисије одржана је 09. 04. 2024. године.

Сједници су присуствовали чланови Привремене истражне комисије: Сњежана Новаковић Бурсаћ и Зденко Ћосић.

На сједници је настављено јавно саслушање чланова КОНС-а.

Сједници су присуствовали и представници Управне инспекције Министарства правде ради саслушања везано за додјелу уговора о дјелу. Осим разматрања питања уговора о дјелу, разматране су и сљедеће теме:

3. Дисконтинуитет у оперативном раду КОНС-а (неу свајање записника са сједница и састанака, несазивање сједница и састанака дужи период);
4. Спровођење надлежности и задатака дефинисаних Анексом 8;
5. Спровођење активности КОНС-а које нису дефинисане Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ;
6. Остала питања.

Имајући на уму да је Дом народа закључком са 11. сједнице тражио од КОНС-а да достави Извјештај о активностима КОНС-а вршеним у складу са Анексом 8, односно које нису у складу са Анексом 8, Привремена истражна комисија је затражила писмено изјашњење од чланова КОНС-а о овим темама, те се током јавног саслушања бавила и овим питањима. Писмена изјашњења чланова КОНС-а и других институција коришћена током јавног саслушања су сљедећа:

1. Изјашњење Анђелине Ошаш Гаћановић, бр. 02-50-10-170-2/24 од 19. 02. 2024.
2. Изјашњење Фарука Капиџића, бр. 02-50-10-170-2/24 од 22. 02. 2024.
3. Изјашњење Зорана Микулића, бр. 02-50-10-170-2/24 од 22. 02. 2024
4. Изјашњење Анђелине Ошаш Гаћановић бр. 02-07-4-618/24 од 14 .03. 2024.
5. Изјашњење Анђелине Ошаш Гаћановић бр. 02-07-4-618-1/24 од 18. 03. 2024. са налазом Управне инспекције Министарства правде БиХ
6. Изјашњење Анђелине Ошаш Гаћановић бр. 02-07-4-618-2/24 од 19.04.2024.
7. Изјашњење Анђелине Ошаш Гаћановић бр. 02-07-4-618-3/24 од 25.03.2024.
8. Изјашњење Анђелине Ошаш Гаћановић бр. 02-07-4-618-5/24 од 30. 05. 2024.

Током саслушања и прављења извјештаја, коришћени су дописи сљедећих институција:

1. Информација Агенције за државну службу бр. 02-07-4-390/24 од 15. 02. 2014.
2. Допис Министарства правде БиХ бр. 02-50-10-170-2/24 од 19. 02. 2024.
3. Одговор КОНС-а на посланичко питање посланика у Представничком дому Шемсудина Мехмедовића бр. 01-50-1-233/23 од 21. 03. 2023.
4. Мишљење Институције омбудсмена за људска права, бр. Ж-БЛ-04-350/23 од 10. 08. 2023.
5. Рјешење Управне инспекције Министарства правде БиХ, бр. 03-357-3404-7 од 25. 03. 2024.

III. НОРМАТИВНИ ОКВИР

Комисија за очување националних споменика је успостављена на основу Анекса 8 Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Анекс 8 - Прилог број 3) са мандатом да одлучује о петицијама за проглашење добра које је од културне, историјске, вјерске или етничке важности за национални споменик (члан IV Анекса 8).

Црпећи овлашћења из члана VIII Анекса 8, Предсједништво Босне и Херцеговине је донијело четири одлуке о КОНС-у ("Службени гласник БиХ", број 1/02, 10/02, 42/16 и 50/17) којима су домаће власти успоставиле правни основ за функционисање КОНС-а (Прилог број 4).

Начин рада и унутрашња организација КОНС-а уређени су Пословником Комисије за национале споменике („Службени гласник БиХ“, број 47/16 - Прилог број 5) и Правилником о унутрашњој организацији Комисије за очување националних споменика усвојеним на 2. сједници КОНС-а, одржаној 26. и 27. маја 2016. године (Прилог број 6), уз сагласност Предсједништва БиХ број: 01-50-1-149-24/17 од 25. 01. 2017.

У свом раду КОНС у обављању посла проглашења добара националним споменицима примјењује оперативне акте као што су:

1. Правилник о критеријумима вредновања, подјели и категоризацији националних споменика број 11-2.14-40/19-13 од 29. 11. 2019. године ("Службени гласник БиХ", бр. 82/19),
2. Одлуку о Привременој листи националних споменика ("Службени гласник БиХ", бр. 33/02) итд.

IV НАЛАЗИ ПРИВРЕМЕНЕ ИСТРАЖНЕ КОМИСИЈЕ

Ради прегледности и систематизације налази Привремене истражне комисије су приказани у оквиру тема:

1. Именовање извршног функционера,
2. Ангажовање у КОНС-у особа по основу уговора о дјелу,
3. Дисконтинуитет у оперативном раду КОНС-а,
4. Спровођење надлежности и задатака дефинисаних Анексом 8,
5. Спровођење активности КОНС-а које нису дефинисане Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ и
6. Остала питања.

У наставку Извјештаја свака од наведених тема приказана је кроз: 1) нормативни оквир; 2) изјашњења институција и чланова КОНС-а; 3) налази Привремене истражне комисије и 4) закључци.

1. Именовање извршног функционера

Канцеларија за ревизију институција БиХ је у склопу извјештаја о извршеној ревизији за 2021. и 2022. годину дала препоруку КОНС-у да спроведе процедуру именовања извршног функционера расписивањем јавног огласа путем Агенције за државну службу БиХ, у складу са одредбама важећих прописа којима је регулисано ово питање. У току јавног саслушања на 3. сјединици Истражне комисије представници Канцеларије за ревизију институција БиХ су поновили исти став о неопходности покретања процедуре именовања расписивањем јавног конкурса.

1.1. Нормативни оквир

Именовање Извршног функционера прописано је чланом 5. Правилника о унутрашњој организацији КОНС-а:

- „(1) Стручне и административне послове за потребе Комисије обавља Секретаријат Комисије (у даљем тексту: Секретаријат).
- (2) Секретаријат се организује као јединствена цјелина.
- (3) Секретаријатом руководи извршни функционер којег именује Комисија на период од 5 година уз могућност једног реизбора, а након окончања процедуре јавног огласа који спроводи Агенција за државну службу Босне и Херцеговине“,

чланом 15. Пословника у раду КОНС-а:

- „(1) Комисија именује извршног функционера на период од пет година, уз могућност реизбора, с тим да укупни период именовања не може да буде дужи од десет година. Именовање се врши након завршене процедуре јавног огласа коју спроводи Агенција за државну службу Босне и Херцеговине,
- (2) Послови и задаци извршног функционера утврђују се Правилником о унутрашњој организацији Комисије,
- (3) Извршни функционер за свој рад одговара Комисији“

а у складу са чланом 34. Закона о државној служби у институцијама БиХ:

- „1. Сва радна мјеста секретара са посебним задатком објављују се на јавном конкурсима за запошљавање у складу са чланом 21. овог закона.
- 2. Секретара са посебним задатком именује Савјет министара односно друга институција, на одређени временски период који није дужи од пет година. Најдужи период постављења на исто радно мјесто је десет година.
- 3. Посебним задатком утврђују се дужности и циљеви које секретар треба да испуни. Садржај посебног задатка објављује се у "Службеном гласнику БиХ" у исто вријеме кад и постављење секретара са посебним задатком.
- 4. Реализација циљева дефинисаних његовим мандатом процјењује се у оквиру годишње оцјене рада.
- 5. Чланови 19. ст. 1, 2. и 4, чл. 31, 32, 32а, 32б и 33. овог закона се не односе на секретара са посебним задатком“.

1.2. Изјашњења институција и чланова КОНС-а

У акту Агенције за државну службу број: 02-50-10-170-46/24 од 15. 02. 2024. (Прилог број 7) наводи се да се именовање извршног функционера Комисија мора извршити у складу са чланом 34. Закона о државној служби у институцијама БиХ, члана 5. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији и члана 15. Пословника Комисије односно **путем јавног конкурса**. У току јавног саслушања на 3. сјединици Истражне комисије представница (директорица) Агенције за државну службу је поновили исти став.

У акту Министарства правде број: 02-50-10-170-2/24 од 19. 02. 2024. (Прилог број 8) који је достављен као изјашњење на упит у форми закључка Дома народа донесеног на 11. сједници: „Да ли у конкретном случају непокретања процедуре именовања извршног функционера има елемената кривичног дјела несавјесног рада у служби“ дато је појашњење члана 224. Кривичног закона БиХ којим се дефинише кривично дјело „несавјестан рад у служби“ које може бити обично, али и грубо занемаривање обављања службе. На јавном саслушању представник Министарства правде је појаснио да особа која свјесним кршењем закона, других прописа или општих аката или пропуштањем дужности надзора очигледно несавјесно поступи у вршењу дужности грубо занемарује службу и чини кривично дјело.

У писменом изјашњењу чланови КОНС-а Фарук Капиџић и Зоран Микулић (идентичан текст изјашњења) питање именовања извршног функционера довели су у везу са попуњавањем другог упражњеног радног мјеста руководећег државног службеника и додатна два члана КОНС-а. Током усмене расправе нису понудили правни основ за такав став. Такође су навели да ће своје мишљење формирати у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ и Пословником КОНС-а.

Зоран Микулић је тврдио да се у конкретном случају не ради о именовању извршног функционера већ о поновној додјели мандата која треба да се заснива на позитивној оцјени рада, да у том случају није потребно расписивати јавни конкурс и да за то постоји законска могућност. У усменом излагању је изнио наводе да се врши непримјерен притисак на Агенцију за државну службу и Канцеларију за ревизију од Дома народа.

Фарук Капиџић је у усменом изјашњењу поновио да је пуно право чланова КОНС-а да одлуче да ли су за то да се продужи мандат извршном функционеру или за расписивање јавног огласа и поновио да остаје при ставу да извршном функционеру којем је истекао мадат треба мандат продужити до 2025. када би навршио 10 година на тој позицији.

Анђелина Ошап Гаћановић је у писменом изјашњењу навела да је одмах по сазнању да је извршном функционеру истекао мадат, односно по именовању новог сазива КОНС-а, као и након пристиглих извјештаја Канцеларије за ревизију и закључака Дома народа, у више наврата покушавала да на дневне редове сједница КОНС-а уврсти одлуку о расписивању јавног конкурса, али је таква иницијатива спречавана одбијањем друга

два члана Комисије на различите начине – одбијањем уврштавања у дневни реди или несазивањем сједница. Приликом саслушања је поновила став да је именовање извршног функционера неопходно извршити путем јавног конкурса, чак и у случају када би исто лице било поново именовано.

1.3. Налази Привремене истражне комисије

Извршном функционеру КОНС-а који има статус секретара са посебним задатком истекао је мандат 2020. године. Иако је Канцеларија за ревизију у два наврата констатовала ову неправилност и препоручила да се покрене процедура именовања расписивањем јавног конкурса, процедура именовања није покренута због одбијања два члана КОНС-а, Фарука Капиџића и Зорана Микулића, да донесу одлуку о расписивању јавног конкурса, чиме је омогућено особи која обавља ове послове да врши функцију и дјелује већ четири године ван мандата.

Имајући на уму јасне и недвосмислене одредбе законских и подзаконских аката који се односе на именовање извршног функционера КОНС-а, те јасне ставове Агенције за државну службу и Канцеларије за ревизију по овом питању, одбијање да се покрене процедура јавног конкурса је свјесна и намјерна радња која има за циљ одржање одређене особе на тој позицији, што представља опструкцију у спровођењу закона и препорука Канцеларије за ревизију те потенцијално вршење кривичног дјела „несавјестан рад у служби“.

Потребно је постојећу документацију из поступка пред Привременом истражном комисијом упутити истражним и правосудним институцијама ради анализе и изјашњења о потенцијалном постојању кривичног дјела.

1.4. Закључак

1. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ документацију прикупљену током рада Истражне комисије како би се утврдило да ли у конкретном случају непокретања процедуре именовања извршног функционера има елемената кривичног дјела несавјесног рада у служби.
2. Дом народа тражи од Комисије хитно покретање процедуре именовања извршног функционера у складу са Законом о државној служби БиХ и интерним актима Комисије.

2. Ангажовање особа по уговору о дјелу и уговору о привременим и повременим пословима

Канцеларија за ревизију је у извјештајима о спроведеној ревизији КОНС-а, у континуитету од 2018. до 2022. године констатовала да КОНС наставља са ангажовањем особа по уговору о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима за систематизоване послове из дјелокруга Комисије.

2.1. Нормативни оквир

Запошљавање у КОНС-у, осим у случају државних службеника, врши се на основу Закона о раду у институцијама БиХ.

Чланом 11. Пословника КОНС-а дефинисана су овлашћења чланова КОНС-а:

„Чланови Комисије обављају, прије свега, сљедеће послове:

- а) учествују у припреми одређених материјала;
- б) предлажу разматрање и начине рјешавања питања из надлежности Комисије;
- ц) учествују у доношењу приједлога одлука, закључака и других аката Комисије;
- д) обављају и друге послове из надлежности Комисије.

Чланом 15. дефинисана су овлашћења извршног функционера:

- „(1) Комисија именује извршног функционера на период од пет година, уз могућност реизбора, с тим да укупни период именовања не може да буде дужи од десет година. Именовање се врши након завршене процедуре јавног огласа коју спроводи Агенција за државну службу Босне и Херцеговине,
- (2) Послови и задаци извршног функционера утврђују се Правилником о унутрашњој организацији Комисије,
- (3) Извршни функционер за свој рад одговара Комисији.“

Послови и задаци чланова КОНС-а и извршног функционера су детаљно утврђени Правилником о унутрашњој организацији КОНС-а.

Члан 10. Правилника о унутрашњој организацији КОНС-а (Одлучивање о радном односу) гласи:

- „(1) Комисија одлучује о пријему нових запослених у радни однос, у складу са законом.
- (2) О правима и обавезама запослених из радног односа одлучује извршни функционер, у складу са законом.“

2.2. Изјашњења институција и чланова КОНС-а

У писаном изјашњењу чланова КОНС-а, Фарук Капиџић и Зоран Микулић (истовјетан текст), навели су да Секретаријат КОНС-а ради у смањеном капацитету због недовљног броја запослених и дуготрајних одсустава службеника, те да је извршни функционер самостално доносио одлуке о ангажману особа по основу уговора о дјелу супротно члану 10. Правилника о унутрашњој организацији КОНС-а.

Током саслушања на 3. сједници Привремене истражне комисије Зоран Микулић је констатовао да није уобичајено да се на радна мјеста прописана систематизацијом ангажују радници на основу уговора о дјелу, да таква пракса није законита, да је „ствар“ Комисије да одлучи да ли је потребно неког запослити, а да даљу процедуру води извршни функционер.

Фарук Капићић је у усменом изјашњењу рекао да је ангажман особа по основу уговора о дјелу последица начина одлучивања у КОНС-у који захтијева консензус сва три члана, те да је извршни функционер доносио одлуке о ангажману особа по основу уговора о дјелу без прибављања става чланова КОНС-а због потреба функционисања институције.

У писаном изјашњењу Анђелина Ошап Гаћановић је навела да се у континуитету у КОНС-у ангажују особе по основу уговора о дјелу у периодима дугим и по неколико година, чак и за послове који су систематизовани у КОНС-у, да је уговоре о дјелу, привременим и повременим пословима додјелјивао самостално извршни функционер без прибављања одлуке КОНС-а о овим запошљавањима како је прописано унутрашњим актима, па чак и без извјештавања чланова КОНС-а, да су по овом основу ангажоване и одређене особе које су стекле услове за пензију, те за послове који не спадају у домен рада КОНС-а као што су послови „библиотечког центра“. Цитирајући одговарајуће чланове Правилника о унутрашњој организацији КОНС-а и Пословника КОНС-а, Анђелина Ошап Гаћановић је у писаном изјашњењу навела да је извршни функционер, без овлашћења у прописима који дефинишу рад КОНС-а, а у својству руководиоца Секретаријата КОНС-а (стручне службе), преузео улогу руководиоца институције која припада члановима КОНС-а, те направио систем потпуног самосталног управљања кадровима, процесима, новцем, поштом, предметима и стратегијом институције, узрокујући развлашћивање чланова КОНС-а од доношења одлука прописаних Анексом 8 и Пословником и послова руковођења институцијом, што је довело до финансијске штете и нарушавања угледа КОНС-а, при чему одговорност за функционисање и пословање институције сносе чланови КОНС-а. Због свега наведеног упутила је жалбу омбудсменима за људска права БиХ.

Током усменог саслушања на 3. сједници Привремене истражне комисије Анђелина Ошап Гаћановић је поновила ставове из писаног акта о томе да је извршни функционер ангажовао одређене особе по основу уговора о дјелу на шта није имао право, те да је као чланица КОНС-а више пута одбила да да сагласност за такав вид ангажовања, посебно за послове који не спадају у домен рада КОНС-а, но особе су ангажоване. Затим је навела да је документ који се користи као интерни акт под називом Правило о ангажовању спољних сарадника донио извршни функционер самостално и без основа у актима који регулишу рад КОНС-а, дајући овим актом сам себи овлашћење да ангажује спољне сараднике, што је изричита надлежност чланова КОНС-а. Због наведених неправилности је обавијестила Управну инспекцију Министарства правде БиХ, чији је одговор добила тај дан. Затим је навела да је осим наведеног интерног акта уочила да постоји још око 15 сличних интерних докумената које је самостално донио извршни функционер а за које сматра да су усвојени противно прописима јер је усвајање тих аката искључива надлежност чланова КОНС-а прописаних чланом 8. Анекса 8 и

члановима 29. и 24. Пословника КОНС-а. Привремена истражна комисија је информисана од Анђелине Ошاپ Гаћановић да ће доставити налазе Управне инспекције Министарства правде која је извршила инспекцијски надзор по основу уговора о дјелу путем протокола.

У акту Управне инспекције Министарства правде број: 10-07-12-1104/24 од 11. 03. 2024. и бр.10-07-12-1294/24 од 12. 03. 2024, (Прилог број 9) која је извршила инспекцијски надзор везано за основу уговора о дјелу истиче се да се за послове основне дјелатности, а посебно за послове који су систематизовани Правилником о унутрашњој организацији, не може закључити уговор о дјелу. Такође се наводи да Правила о поступку ангажовања спољних сарадника у Комисији, као интерни акт на основу којег је извршни функционер закључио уговоре о дјелу, нису у складу са одредбама Закона о раду у институцијама БиХ и Правилника о унутрашњој организацији, у смислу надлежности за доношење одлука о пријему запосленика као и овлашћења за закључивање уговора о дјелу. Министарство правде БиХ издало је рјешење бр. УП10-07-12-685-2/24 од 25. 03. 2024 којим се налаже да се све ове неправилности отклоне у року од 60 дана. У истом рјешењу констатовано је да је интерним актом које је извршни функционер самостално донио надлежност чланова Комисије за доношење одлуке о потреби пријема запосленика као и овлашћења за потписивање уговора о раду пренесена на извршног функционера.

Током саслушања на 4. сједници Привремене истражне комисије представници Управне инспекције су изјавили да су издали рјешење којим је наложено КОНС-у да у року од 60 дана отклони неправилности у погледу ангажовања особа по основу уговора о дјелу за обављање послова из основне дјелатности, допунских послова основне дјелатности и помоћно техничких послова који су систематизовани те да у року од 60 дана од дана пријема рјешења усклади интерни акт Правила о поступку ангажмана спољних сарадника у КОНС-у са одредбама Закона о раду у институцијама БиХ и Правилника о унутрашњој организацији КОНС-а у погледу у овлашћења извршног функционера јер, према Правилнику о унутрашњој организацији, пријем нових запослених може обавити само КОНС као цјелина. Представник Управне инспекције је навео да инспекцијском надзору представља проблем правни статус КОНС-а, да су за донијето рјешење имали основ у Закону о раду у институцијама БиХ, док би приликом примјене Закона о управи приликом инспекцијског надзора КОНС-а дошло до прекорачења овлашћења инспекције јер Закон о управи дефинише да су управне организације оне које су основане законом.

Током усменог саслушања на 4. сједници Привремене истражне комисије Зоран Микулић се сагласио са ставовима Управне инспекције и изнио дилеме у погледу тога ко је руководићи орган у КОНС-у због специфичне позиције чланова.

Анђелина Ошاپ Гаћановић је током саслушања на 4. сједници рекла да је пријавила инспекцији неправилност у погледу надлежности за доношење интерних аката у КОНС-у и да сматра да је извршни функционер, самостално и без овлашћења, донио 25

интерних аката те да је Институција омбудсмена БиХ препоручила да се унутар КОНС-а мора уредити ситуација развлашћивања чланова и успостављање хијерархије унутар КОНС-а.

Фарук Капиџић је рекао да је, након што је Предсједништво успоставило рад КОНС-а са три члана који доносе одлуке консензусом, било потребно донијети низ интерних аката како би институција могла функционисати, те да је извршни функционер донио одлуку о запошљавању како би институција могла нормално да функционише, што је грешка која ће бити исправљена.

2.3. Налази Привремене истражне комисије

КОНС дужи низ година запошљава особе по основу уговора о дјелу, односно уговора о привременим и повременим пословима супротно Закону о раду у институцијама БиХ, на шта су упозоравани од Канцеларије за ревизију.

Запошљавање по основу уговора дјелу је вршио извршни функционер, што је пракса супротна важећим законским и подзаконским актима јер је прописима КОНС-а прописано да све одлуке, закључке, рјешења и друге акте доноси КОНС, односно њени чланови.

Управна инспекција Министарства правде БиХ је рјешењем наложила да се отклоне неправилности у погледу ангажовања особа по основу уговора о дјелу за обављање послова из основне дјелатности, допунских послова основне дјелатности и помоћно техничких послова који су систематизовани те да у року од 60 дана од дана пријема рјешења усклади интерни акт Правила о поступку ангажмана спољних сарадника у КОНС-у са одредбама Закона о раду у институцијама БиХ и Правилником о унутрашњој организацији КОНС-а.

Привремена истражна комисија је констатовала да је потребно обавијестити Тужилаштво БиХ о одбијању два члана Комисије да поступе према налазима из рјешења Управне инспекције Министарства правде, те је потребно постојећу документацију упутити Тужилаштву због могућег постојања кривичног дјела „несавјестан рад у служби“.

Имајући на уму одредбе законских и подзаконских аката који се односе на запошљавање особа у институције БиХ, те овлашћења чланова КОНС-а и извршног функционера у погледу доношења интерних аката и запошљавања особа у КОНС-у, ангажман особа по основу уговора о дјелу у овој институцији је обављан незаконито и од неовлашћене особе.

Како је приликом запошљавања одређеног броја лица као и приликом ваннадлежног поступања у одлучивању извршног функционера дошло и до финансијских оптерећења за институцију, потребно је постојећу документацију из поступка пред Привременом

истражном комисијом упутити истражним и правосудним институцијама ради анализе и изјашњења о могућем постојању кривичног дјела.

2.4. Закључак

1. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ документацију прикупљену током рада Истражне комисије како би се утврдило да ли запошљавање по основу уговора о дјелу од стране извршног функционера има елемената кривичног дјела несавјесног рад у служби.
2. Дом народа тражи од КОНС-а да стави ван снаге све интерне акте које је неовлашћено донио извршни функционер те да Комисија донесе нове интерне акте које ће користити у будућем раду.
3. Дом народа тражи од КОНС-а да обустави запошљавање по уговорима о дјелу и распише јавни конкурс за упражњена и систематизована радна мјеста.

3. Дисконтинуитет у оперативном раду КОНС-а (неусвајање записника са сједница, несазивање сједница, неусвајање извјештаја о раду

Канцеларија за ревизију је у ревизорском извјештају за 2022. констатовала следеће: „У 2022. години одржано је 12 сједница Комисије и 18 састанака. Од укупног броја сједница (12), на пет сједница није усвојен дневни ред, двије сједнице су биле више формалног карактера јер су усвојени само записници са претходних сједница, а једна сједница је прекинута. Поред тога, нису усвојени записници са састанака, од 10. до 18.“ Извјештаји о раду нису упућивани Предсједништву БиХ а није достављен ни извјештај Дому народа, како је тражено закључком са 11. сједнице.

3.1. Нормативни оквир

Рад КОНС-а је заснован на Анексу 8 и одлукама Предсједништва (Службени гласник БиХ", број 1/02, 10/02, 42/16 и 50/17). Одлуке у КОНС-у се доносе са три гласа - консензусом домаћих чланова. Начин рада КОНС-а је уређен Пословником, и то чл. 11, 12, 13. и 14, који гласе:

члан 11.

„Чланови Комисије обављају, прије свега, следеће послове:

- а) учествују у припреми одређених материјала;
- б) предлажу разматрање и начине рјешавања питања из надлежности Комисије;
- ц) учествују у доношењу приједлога одлука, закључака и других аката Комисије;
- д) обављају и друге послове из надлежности Комисије.

члан 12.

(1) Чланови Комисије су дужни да присуствују сједницама Комисије, а у случају спријечености да благовремено обавијесте предједавајућег или извршног функционера Комисије (у даљем тексту: извршни функционер).

(2)Изузетно, у случајевима оправдане спријечености да присуствује сједници, члан Комисије може прије сједнице доставити свој писмени приједлог одлуке или закључка, са потписом и датумом упућивања приједлога.“

члан 13.

“Чланови Комисије су дужни да поступају у складу са одлукама и закључцима Комисије, те да стручно, квалитетно и благовремено извршавају послове и задатке утврђене актима Комисије.“

члан 14.

„У случају непоштовања одредаба из чл. 11, 12. и 13. овог пословника или у случају спријечености да учествује у раду Комисије дуже од шест мјесеци, Комисија ће од Предсједништва Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Предсједништво БиХ) тражити да размотри потребу разрјешења тог члана и именовање другог члана Комисије.“

3.2. Изјашњења институција и чланова КОНС-а

У писаном изјашњењу Анђелина Ошап Гаћановић је навела да неусвајање записника и „обарања сједница“ које су се дешавале у континуитету од 2022. има велике реперкусије на рад институције, да је по њеном преузимању предсједавањем у трајању од 10 мјесеци (15. 12. 2021 - 15. 10. 2022) г. Фарук Капићић „оборио“ све заказане сједнице КОНС-а које је сазвала (укупно 10), на начин да није гласао за предложене дневне редове на којима су се налазиле и тачке као што је Извјештај о раду КОНС-а, План рада за 2023. годину, те друга важна и оперативна питања. Затим је навела да, по преузимању предсједавања КОНС-ом 23. 08. 2023. (од преузимања предсједавања до времена писања изјашњења у фебруару 2024) није сазвао нити једну сједницу, иако је то од њега више пута писмено тражила у складу са чланом 16. Пословника КОНС-а. Такође је навела да су се током 2022. и 2023. године одржавали састанци КОНС-а на којима су се рјешавали захтјеви странака и питања која нису везана за проглашење добара националним споменицима, са којих такође нису усвојени записници, али да је основни разлог дисконтинуитета у процесу усвајања аката чињеница да су г. Капићић и г. Микулић одбијали да усвоје записнике са састанака и сједница с циљем спречавања реализовања усвојених закључака КОНС-а. До фебруара 2024. није било усвојено седам записника са сједница из 2023 (од 18. до 24. сједнице) и девет записника са састанака из 2022. (записници од 10. до 18. састанка). (Такође је навела да је више пута писмено тражила од г. Капићића да сазове сједницу на којој би били усвојени сви претходни записници у којима су унесени дискусија и закључци и одлуке о којима постоји концензус, али да су њени захтјеви игнорисани). Такође је навела да је у два наврата (у јулу и августу 2023) предложила као тему сједнице извјештај према Дому народа, али да је њен приједлог одбијен од колега који су сматрали да нису дужни да одговарају Парламентарној скупштини.

У писаном изјашњењу чланова КОНС-а, Фарук Капићић и Зоран Микулић (истовјетан текст) наводе се прописи на основу којих је заснован и којима се регулише рад КОНС-а (Анекс 8, Одлуке Предсједништва, Пословник), да је одлучивање у КОНС-у засновано

на консензусу и да је неусвајање записника и одлука условљено захтјевима члана из Републике Српске за које они сматрају да нису основани.

У усменом изјашњењу током 3. и 4. сједнице Привремене истражне комисије Фарук Капицић је рекао да нису усвојени записници са двије сједнице - са 18. и 24, да записник са 18. сједнице неће усвојити док не добије став Предсједништва и ОХР-а по питању коришћења термина "национални споменик БиХ", јер је на тој сједници пристао да се у одлучивању користи термин какав је у Анексу 8, „национални споменик“ (без БиХ) и да је накнадно промијенио став јер није довољно добро познавао прописе, те да се поставља питање шта са више од 900 одлука донесених у протеклих 20 година које у себи садрже термин са "БиХ".

Зоран Микулић се сагласио са Фаруком Капицићем у погледу тога да је застој у неусвајању записника настао због 18. сједнице на којој је донесена одлука о коришћењу термина „национални споменик“, али сматра да КОНС и не би требало да доноси ту одлуку. Такође је рекао да сматра да записнике не би требало писати према Закону о управном поступку и да у њих не треба уносити цитате и дискусије него само податке о томе шта је усвојено, а шта није.

Анђелина Ошап Гаћановић је рекла да је неусвајање записника са сједница један од метода заустављања спровођења закључака КОНС-а јер је на 18. сједници, на приједлог г. Капицића, једногласно усвојена генерална примједба за даљи рад у смислу да се у свим одлукама КОНС-а користи правно-техничка терминологија из Анкеса 8 и одлука Предсједништва БиХ и других прописа којима се дефинише рад КОНС-а, односно термин „национални споменик“, а да су друга два члана накнадно промијенила мишљење, што је довело до блокаде усвајања записника и рада КОНС-а. Даље је навела да се неусвајање записника са 24. сједнице односи на неспровођење закључака о усаглашеном запошљавању три стручна сарадника у канцеларију у Бањалуци, два стално запослена (стручни савјетник за градитељско наслеђе, стручни савјетник за покретно наслеђе) и један на одређен период од шест мјесеци до повратка службенице са неплаћеног одсуства, које је накнадно писмено, електронском поштом, одбио г. Капицић уцјеном о новим запошљавањима која нису закључена на сједници. Сматра да је опструисање одлуке о запошљавању директно оштетило рад и остварење плана рада Комисије и зауставило радне процесе пред Комисијом за добра у западној Федерацији БиХ, Крајини и западној Републици Српској који су могли бити „откочени“ након 23 године "стајања на петицији". Она сматра да је у записнике неопходно унијети и дискусију и закључке са сједница како је прописано Законом о управном поступку, али да то друга два члана не одобравају, чиме онемогућују уношење дискусија и њених ставова у сваку појединачну тачку па остаје нејасно о чему се дискутовало, због чега она користи право из Пословника КОНС да унесе издвојено мишљење.

У вези са неупућивањем извјештаја о раду КОНС Предсједништву БиХ, Анђелина Ошап Гаћановић је навела да извјештаји нису упућени на усвајање због неприхватања њених примједба да се у текст унесу подаци о свим проблемима у раду КОНС, као што су подаци о обореним и прекинутим сједницама, неусвојеним записницима, налазима ревизије, компромитовању институција у јавности и неоствареним

результатима рада Комисије проузрокованим радом на пројектима који нису одобрени од Предсједништва БиХ.

У писменом изјашњењу Анђелина Ошاپ Гаћановић приложила је допис који је послала Предсједништву БиХ, у коме је обавијестила Предсједништво БиХ о блокади институције, обарању седница и неусвајању записника и др.

О неизвјештавању Предсједништва БиХ о раду Комисије у периоду 2021-2023. године Фарук Капићић и Зоран Микулић се нису изјаснили.

3.3. Налази Привремене истражне комисије

Извјештаји о раду КОНС-а за 2021, 2022. и 2023. нису усвојени због непостојања сагласности чланова КОНС-а о њиховом садржају, као и због укупног дисконтинуитета у раду ове институције.

Записник са 18. сједнице КОНС-а није усвојен због одбијања Фарука Капићића и Зорана Микулића да записнички потврде усвојене закључке о коришћењу правно-техничке формулације из Анекса 8, одлука Предсједништва БиХ о КОНС-у и прописа којима се дефинише рад КОНС-а, Записник са 24. сједнице, на којој је усаглашен и донесен закључак о расписивању јавног конкурса за три стручна сарадника у канцеларији у Бањалуци, два стално запослена (стручни савјетник за градитељско наслеђе, стручни савјетник за покретно наслеђе) и један на одређен период од шест мјесеци до повратка службенице са неплаћеног одсуства у канцеларији у Бањалуци, није усвојен због накнадне промјене мишљења Фарука Капићића.

Извјештаји које је тражио Дом народа закључком са 11. сједнице нису достављени због противљена Фарука Капићића и Зорана Микулића.

КОНС више од двије године не одржава редовне сједнице и не доноси одлуке о проглашењу добара националним споменицима, као ни друге неопходне оперативне акте, што доводи у питање његову основну функцију и сврху.

3.4. Закључак

1. Дом народа тражи од КОНС-а да хитно усвоји записнике са сједница и приступи реализацији усвојених закључака.
2. Дом народа тражи од Предсједништва БиХ да појача надзор над радом КОНС-а и предузме одговарајуће мјере из своје надлежности према члановима КОНС-а због застоја у раду.

4. Спровођење надлежности и задатака дефинисаних Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ

КОНС је основан на основу Анекса 8 којим су прописани: састав, ресурси, особље, трошкови, мандат, поступци пред комисијом, основни критеријуми за проглашење имовине националним спомеником, надлежност за доношење подзаконских аката, сарадња и трансфер на власти БиХ.

Црпећи овлашћења из члана IX Анекса 8, Предсједништво Босне и Херцеговине је донијело четири одлуке о КОНС-у ("Службени гласник БиХ", број 1/02, 10/02, 42/16 и 50/17) којима је успостављен правни основ од домаћих власти за функционисање КОНС-а (Прилог број 4) и на основу којих КОНС функционише.

На основу писмених и усмених изјашњења чланова КОНС-а током поступка пред Привременом истражном комисијом наметнуо се закључак да је кључни разлог застоја у раду ове институције **примјена правно-техничке терминологије** приликом одлучивању у КОНС-у у контексту националних споменика и оперативно кршење хијерерхије у поступцима одлучивања Секретаријата, чак до одбијања поступања Секретаријата по појединачним захтјевима чланова. Конкретно, проблеми у раду настају од "обарања" сједница током цијеле 2022. године, док је комплетна блокада рада настала након 18. сједнице, на којој је усаглашена одлука о коришћењу правно-техничке терминологије из Анекса 8 која подразумијева примјену термина "национални споменик", без додатка "Босне и Херцеговине". Након што су чланови КОНС-а Фарук Капиџић и Зоран Микулић накнадно промијенили став, одбили су да усвоје записник са поменуте сједнице уз образложење да очекују став из Предсједништва БиХ и ОХР-а. Чланица КОНС-а из Републике Српске сматра да је предуслов за рад и доношење одлука стриктна примјена важећих прописа и записничко потврђивање усаглашених одлука.

Као проблеми/појаве које су прописани Анексом 8, односно одлукама Предсједништва, апострофиране су и у раду Привремене истражне комисије обрађене сљедеће (под)теме:

- 4.1. Коришћење правно-техничке терминологије из Анекса 8
- 4.2. Право на подношење петиција
- 4.3. Национална заступљеност у Секретаријату КОНС-а

4.1. Коришћење правно-техничке терминологије из Анекса 8

4.1.1. Нормативни оквир

Чланом IV Анекса 8 дат је мандат КОНС-у да

"прима и одлучује о петицијама за проглашење добра од културне, историјске, вјерске и етничке важности националним спомеником".

У члану V тачка 5 Анекса 8 прописано је да:

“У сваком случају када Комисија донесе одлуку о проглашењу добра за национални споменик, ентитет на чијој територији се налази добро: а) ће уложити све напоре да предузме одговарајуће правне, научне, техничке, административне и финансијске мјере непоходне за заштиту, конзервацију, презентацију и рехабилитацију добра и б) уздржаће се од било каквих намјерних мјера које би могле оштетити имовину”.

Чланом VI Анекса 8 прописани су услови за проглашење добра националним спомеником:

“Покретна и непокретна имовина од великог значаја за групу људи са заједничким културним, историјским, вјерским или етничким наслеђем, као што су споменици архитектуре, умјетности или историје, археолошка налазишта, групе зграда, као и гробља.”

У одлукама Предсједништва БиХ о КОНС-у (“Службени гласник БиХ”, број 1/02, 10/02, 42/16 и 50/17) преузете су дефиниције и терминологија из Анекса 8 “национални споменик”, а она се употребљава и у кључним интерним актима: Пословник КОНС-а и Правилник о унутрашњој организацији.

Термин “национални споменик” користи се у одлукама Предсједништва БиХ па тако члан 4. једне од одлука гласи:

„Комисија ће примати и одлучивати о молбама за проглашење неке имовине националним спомеником због њеног културног, историјског, вјерског и етничког значаја, како је то предвиђено Анексом 8 Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини.“

Термин “национални споменик” употребљава се и у Пословнику КОНС-а, на примјер у члановима:

у члану 2. став (2)

„(2) У доношењу одлука о проглашењу добра националним спомеником, Комисија ће се руководити јединственим критеријумима, усаглашеним и усвојеним на сједници Комисије.“

у члану 16. став (2)

„(2) Одлуке о националним споменицима (одлуке о проглашењу и њихове измјене, допуне или укидање, негативне одлуке, одлуке о привременим границама националног споменика, уврштавање и скидање добара са Листе угрожених споменика и сл.) доносе се искључиво на сједницама Комисије.“

у члану 25.

„Уколико чланови Комисије не постигну сагласност о проглашењу националног споменика и другим питањима од значаја за заштиту споменика, или утврде да су неопходне додатне информације, та тачка дневног реда ће бити детаљније размотрена на једној од наредних сједница Комисије, а на основу резултата додатног истраживања, односно нових података или документације.“

у члану 30. став (1)

"(1) Одлуке о проглашењу добара националним споменицима, одлуке о привременим границама националних споменика, одлуке којима се утврђује да добро не испуњава критеријуме за проглашење националним спомеником, одлуке којима се одлуке о проглашењу мијењају, допуњавају, исправљају или стављају ван снаге, као и одлуке о продужењу режима заштите објављују се у "Службеном гласнику БиХ" (диспозитив одлуке) и на службеној веб-страници Комисије" (комплетна одлука са образложењем).

у члану 31. ст. (1) и (5)

"(1) Приједлог/петиција за проглашење добра националним спомеником (у даљем тексту: петиција) подноси се Комисији у складу са чланом V Анекса 8.

(5) Ако је за неко добро раније поднесена петиција или добро већ има статус националног споменика (проглашено одлуком Комисије или је уврштено на Привремену листу националних споменика БиХ), Комисија ће захтјев одбацити и подносиоца обавијестити да се његов захтјев не сматра петицијом."

у члану 32. став (1)

"(1) Ако подносилац петиције поднесе писмени захтјев за повлачење петиције, Комисија ће донијети закључак о обустављању поступка проглашења добра националним спомеником."

у члану 33.

"Основе за доношење одлуке о проглашењу националног споменика дефинишу се критеријумима за проглашење добара националним споменицима, које доноси Комисија"

у члану 34.

"(1) Прије доношења коначне одлуке о проглашењу добра националним спомеником, Комисија ће пружити могућност власнику предложеног националног споменика, подносиоцу петиције, институцијама надлежним за очување наслеђа, стручним и научним институцијама, стручњацима и научницима, као и другим заинтересованим лицима да изнесу своје ставове. У ту сврху Комисија може да организује презентацију приједлога одлуке у општини на чијем подручју се налази предложено добро. Став заинтересованих лица није обавезујући за Комисију.

"(2) Ако је власник предложеног националног споменика непознат или је непозната адреса власника, Комисија ће објавити обавјештење о покретању поступка проглашења у 'Службеном гласнику БиХ' или путем објављивања на огласној табли надлежне општине."

Правилник о унутрашњој организацији КОНС-а такође користи термин "национални споменик" па је тако у систематизацији наведено:

под бројем 1. Члан Комисије, опис послова: "...учествује у доношењу одлука о проглашењу добара националним споменицима...";

под бројем 6. „Стручни савјетник за покретно наслеђе, опис послова: израђује елаборат заштите покретних споменика за потребе проглашења добара националним спомеником; врши непосредан надзор над спровођењем утврђених мјера заштите покретних националних споменика...“

под бројем 7. „Стручни савјетник за археологију, опис послова: израђује елаборат заштите археолошких подручја и артефаката (археолошких налаза) за потребе проглашења националним спомеником...“ ,

под бројем 8. „Стручни савјетник за градитељско, опис послова: „израђује елаборат заштите објеката и цјелина градитељског наслеђа за потребе проглашења добара националним спомеником...“ и друго.

4.1.2. Изјашњења чланова КОНС-а

У писаном изјашњењу Фарука Капиџића и Зорана Микулића (истовјетан текст) истиче се да одредница „Босна и Херцеговина“ иза термина “национални споменик” није супротна Анексу 8, да је одлукама КОНС-а о проглашењу добара националним споменицима јасно и недвосмислено утврђено да су проглашена добра национални споменици Босне и Херцеговине, да се у ентитетски законима о спровођењу одлука КОНС-а национални споменици дефинишу као добра која је КОНС прогласио националним споменицима Босне и Херцеговине те да је додавање одреднице “Босна и Херцеговина” иза националног споменика потврда преноса надлежности за очување националних споменика на државни ниво власти. У писаном изјашњењу даље наводе је додавањем одреднице „Босна и Херцеговина“ назначена припадност предметног добра БиХ у два сегмента: први означава да се добро налази на територији БиХ а други да је надлежност за заштиту и проглашење, у мјери и на начин прописан Анексом 8, на државном нивоу власти.

Члан КОНС-а Анђелина Ошап Гаћановић у писаном изјашњењу наводи да је неколико мјесеци након преузимања дужности установила да се у раду КОНС-а дешавају незаконита поступања од којих нека имају елементе угрожавања права власника имовине те угрожавања културног, историјског, етничког и вјерског идентитета добра што је гарантовано чланом VI Анекса 8 и свим међународним конвенцијама чији је БиХ потписник, а према којима се културна баштина приписује оном народу који ју је стварао, а не територији државе. Даље наводи да је Анексом 8 утврђен правно-технички термин “национални споменик” (Eng. National Monument) који одговара и међународним конвенцијама, да је чланом VI Анекса 8 јасно дефинисано да се ради о добру које припада групи људи, те да је дословно сви прописима којима се дефинише рад КОНС-а коришћен термин “национални споменик”, а не “национални споменик Босне и Херцеговине”. КОНС у свом ради користи незаконит термин везујући културно наслеђе са државом, а не са народом и културним простором на коме се простире, који често може бити шири од територије државе или неколико држава. У изјашњењу такође наводи да су чланови КОНС-а на 18. сједници усвојили генералну примједбу о коришћењу правно-техничке терминологије из Анекса 8 “национални споменик”, што треба да буде уврштено у одлуке које су припремљене за усвајање, али да су чланови КОНС-а из ФБиХ одлучили да ипак користе термин “национални споменик Босне и Херцеговине”. На крају наводи да сматра да као члан КОНС-а, именована Одлуком Предсједништва, инсистира на досљедној примјени прописа којима се дефинише рад КОНС-а.

У усменом изјашњењу Фарук Капиџић је потврдио да је на 18. сједници било усаглашено да се користи терминологија из Анекса 8, али да је он промијенио став јер није правник и да сматра да став о промјени терминологије која се користила 20 година може да донесе Предсједништво или ОХР.

У усменом изјашњењу Зоран Микулић је навео да термин национални споменик БиХ није дефинисан законом, али да постоје акти веће правне снаге као што је Дејтонски споразум у којем не пише “Босне и Херцеговине”, али да постоје закони који су нижи од одлука КОНС-а, ентитетски закони о спровођењу одлука Комисије, у којима се користи та терминологија.

У усменом изјашњењу Анђелина Ошاپ Гаћановић је навела да остаје у потпуности при писменом изјашњењу и да је приликом прегледа одлука за објављивање установила да се користи термин који није у складу са прописима којима се дефинише рад КОНС-а. Ово је нарочито важно кад је у питању држава која уставним и стварним уређењем није једнонационална, а посебно како би се избјегли случајеви културне апроприације. Даље је навела да није инсистирала и не инсистира да се било шта мијења, него да од тренутка кад је установљена правна неправилност треба надаље поступати у складу са прописима, и да сматра да ако је неко двадесет година радио незаконито и користио термин који није у складу ни са Одлуком Предсједништва, ни са Анексом 8, ни међународним конвенцијама, то њу не обавезује да се настави незаконит рад и да се користи нешто што нема у прописима, а што суштински напада права свих који живе у БиХ да заштите своје културно наслеђе.

4.1.3. Налази Привремене истражне комисије

Привремена истражна комисија је увидом у прописе којима је регулисан рад КОНС-а констатовала да је прописани термин “национални споменик”, без додатка “Босне и Херцеговине” и да је Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ о КОНС-у прецизно дефинисан тај појам као “добро које има велики значај за групу људи која има заједничко културно, историјско, вјерско или етничко наслеђе”.

Примјена, односно одбијање примјене прописане правно-техничке терминологије у раду коју врше чланови КОНС-а из ФБиХ представља кључни проблем у функционисању КОНС-а.

У раду КОНС-а је изузетно важно придржавати се одредница и термина дефинисаних Анексом 8 и налаже се КОНС-у да у свом раду користи важеће прописе и правно-техничку терминологију из ових прописа.

4.1.4. Закључак

1. Дом народа тражи од КОНС-а да у свом раду користи важеће прописе и правно-техничку терминологију из ових прописа.

4.2. Право на подношење петиција

КОНС се у свом раду суочава са поднесеним петицијама од различитих физичких и правних лица па се поставља питање ко и када има право да поднесе петицију за проглашење добра националним спомеником.

У раду КОНС-а постоји преко 1000 петиција од којих значајан број не задовољава критеријуме да буду поднесене.

4.2.1. Нормативни оквир

Чланом V тачка 1 Анекса 8 прописано је:

„било која уговорна страна или свако заинтересовано лице у Босни и Херцеговини (Eng. Any concerned person) може Комисији поднијети петицију да се нека имовина прогласи националним спомеником...“.

Пословник КОНС-а је прописано:

„Комисија ће донијети интерна правила којима ће се детаљније регулисати садржај петиције и Листе петиција, процедуре за поступање са петицијама...“

4.2.2. Изјашњења чланова КОНС-а

У писаном изјашњењу Анђелина Ошап Гаћановић је навела да је чланом V Анекса 8 прописано да петицију може да поднесе „било која уговорна страна потписница Оквирног споразума за мир (владе Федерације БиХ и Републике Српске) или заинтересовано лице односно лице које може да докаже свој правни интерес у поступцима пред органима управе и институцијама БиХ како је дефинисано Законом о управном поступку БиХ. Подношењем петиције започиње управни поступак који се окончава доношењем одлуке, што је дефинисано Законом о управном поступку БиХ. Затим наводи да је у мишљењу Министарства правде БиХ (акт број: 09-02-4-4527/23 од 08. 06. 2023, Прилог 10) наведено да се примјењује Закон о управном поступку када поступак одлучивања није посебно регулисан Анексом 8. Оквирног споразума за мир у БиХ, посебним законом или другим прописом, те је истакла да Комисија мора у свом раду примјењивати Закон о управном поступку. Досадашња пракса у КОНС-у је била да петицију може поднијети „било које физичко или правно лице“, што је резултирало великим бројем примљених петиција. У појединим случајевима петиције су подносили: непостојеће установе, непостојећа удружења или физичка лица чији индетитет и постојање нису доказани. Циљ оваквих петиција је најчешће заустављање грађевинских и урбанистичких процеса донесених на локалном нивоу. Над имовином власника који не знају да им је имовина проглашена националним спомеником уписује се терет и ограничење коришћења имовине, а да о томе власник нема сазнања. КОНС не може покретати поступке по петицијама које су поднијела лица која не могу по Анексу 8 бити подносиоци петиција, односно физичка и правна лица која не могу доказати свој правни интерес над имовином другог власника и корисника над чијом имовином подноси петицију. Закон о управном поступку БиХ гарантује сваком право да буде укључен у поступке који се воде над његовом имовином. Затим је навела да је

КОНС запримио петиције свих правних и физичких лица и проглашавао добра националним споменицима на основу петиција које су подносила лица која не могу Анексом 8 бити подносиоци, прихватане су петиције и од непостојећих установа, непостојећих удружења или физичких лица, чији идентитет и постојање нису доказани, иако Анекс 8 не даје такву могућност свима у БиХ и да на списку запримљених више од 1000 петиција које се воде у Комисији има око 500 петиција које би требало одбацити због неиспуњености услова да буду прихваћене (петиције у којима нека физичка лица подnose петиције над имовином других физичких лица или вјерских заједница и др.) Сматра да је циљ оваквог гомилања предмета бесконачно приказивање неопходности проширења КОНС-а а да је циљ појединачних петиција заустављање грађевинских и урбанистичких процеса донесених на локалним нивоима.

Фарук Капицић и Зоран Микулић у писаном изјашњењу истичу да ограничавање права на подношење петиције на лица која имају правни интерес у добру које се номинује за национални споменик нема упориште у члану V Анекса 8, подзаконским актима КОНС-а ни праксом која је постојала до сада а што је супротно праву на приступ културном наслеђу сваког поједника дефинисаним међународним прописима. Затим наводе да је термин „any concerned person“ из члана V Анекса 8, према преводу на српски/босански и хрватски језик преведен као „било која особа“ и да имплицирање не било којег већ правног интереса нема своје упориште у прописима.

У усменом изјашњењу Зоран Микулић је поновио став из писаног изјашњења, односно сматра да треба омогућити свакој особи да поднесе петицију.

У усменом изјашњењу Фарук Капицић рекао је да постоје случајеви када људи кроз петиције могу да утичу на неке ствари, на “приватне ратове, и да сматра како тај проблем треба ријешити на нивоу струке. Затим је рекао да петиција јесте проблематична у смислу да може свако поднијети захтјев за петицију али и да свако може бити заинтересован за национални споменик за неко дјело за које сматра да треба бити проглашено а да стручни људи у КОНС-у треба да дају мишљење о томе.

У усменом изјашњењу Анђелина Ошап Гаћановић је навела да у КОНС-у постоји проблем нагомиланих, неријешених петиција за које је тражила од Секретаријата да се “прочисте” јер међу њима има таквих које би требало аутоматски одбацити (природна добра, добра направљена иза 1960. итд., прописно чланом 31.Пословника) Тренутно у КОНС-у има отприлике хиљаду неријешених петиција, које годинама стоје неријешене, које заустављају регулационе и урбанистичке планове итд. Затим је навела да су неке процедуре прописане одлуком Предеједништва и Анексом 8, а да све што недостаје црпе из правног оквира БиХ. Остаје питање ко је заинтересована особа која има право да поднесе петицију на имовину, да Закон о управном поступку јасно дефинише ко су те особе/стране које имају право да учествују у управним поступцима пред институцијом БиХ. Десило се у раду КОНС-а да се у око 600 предмета одлучивало о имовини неких лица која нису била укључена у поступке и којима предметне одлуке праве одређене проблеме.

4.2.3. Налаз Привремене истражне комисије

Актуелна пракса у КОНС-у дозвољавала свим особама да поднесу петицију за проглашење добра за национални споменик што је привело неколико проблематичних ситуација као што су злоупотреба права на подношење петиција од непостојећих организација, засуштавање градње, заустављање развоја одређеног простора блокадом усвајања регулационих планова и сл. али је допринијело и нагомилавању великог броја предмета у КОНС-у, због чега се у континуитету исказује потреба за додатним ресурсима (запошљавањима).

У прошлом периоду је донесено око 600 одлука без саслушања или без укључивања власника имовине у поступак проглашења имовине/добра за национални споменик који се водио пред КОНС-ом, те је на њиховој имовини у земљишним књигама извршена забиљежба, чиме им је ограничено право располагања имовином а што је супротно Анексу 8, који у члану V став (2) јасно предвиђа обавезу укључења власника у процес доношења одлуке КОНС-а.

Министарство правде БиХ сматра да треба примијенити Закон о управном поступку БиХ у случајевима када поступак одлучивања није посебно регулисан Анексом 8, посебним законом или другим прописима.

Законом о управном поступку БиХ је гарантовано сваком власнику и лицу које може да докаже правни легитимите учешће у поступку пред органом БиХ.

Имајући на уму да приликом подношења петиције за проглашење имовине националним спомеником започиње управни поступак који се окончава доношењем одлуке, непоходно је лице које подноси петицију посматрати у контексту лица које има активан правни легитимитет као странка у поступку.

4.2.4. Закључак

1. Дом народа тражи од КОНС-а да обави ревизију свих одлука у којима је КОНС одлучивао без учешћа власника у поступцима пред КОНС-ом, те да ове одлуке стави ван снаге и за њих покрене нове управне поступке проглашења националним спомеником који ће укључити власнике добра/имовине као заинтересоване стране у складу са Анексом 8 и правним оквиром Босне и Херцеговине.
2. Дом народа тражи од КОНС-а да донесе интерно правило које ће јасно дефинисати пријем и прихватање петиција у складу са чланом IV Анекса, те да у складу са донесеним интерним правилом у најкраћем могућем року одбаци или прихвати поднесене петиције.

4.3. Национална заступљеност запослених у Секретаријату КОНС

На јавном саслушању поводом разматрања ревизорског извјештаја КОНС-а за 2021. истакнуто је да није испоштована равномјерна заступљеност конститутивних народа у Секретаријату КОНС-а, како је превиђено Анексом 8.

4.3.1. Нормативни оквир

Запошљавање стручног кадра који одражава етничку слику народа који чине БиХ дефинисана је Законом о раду у институцијама БиХ, чланом III Анекса 8:

„Комисија има одговарајуће просторије и стручно особље које у правилу представља етничке групе које чине Босну и Херцеговину, како би јој помогло у вршењу својих дужности“.

Члан 6. Одлуке Предсједништва БиХ:

„Комисија има одговарајућа средства и стручно, компетентно особље које углавном одражава етнички састав Босне и Херцеговине, како би јој помогло при обављању дужности. Особљем руководи извршни функционер којег именује Комисија.“

Члан 6. став (2) Пословника КОНС-а :

„Особље Секретаријата ће углавном одражавати етнички састав Босне и Херцеговине.“

Члан 2. став (2) Правилника о унутрашњој организацији Комисије:

„Састав запослених у Комисији, у правилу, одражава етнички састав Босне и Херцеговине, у складу са одредбама Анекса 8 Дејтонског мировног споразума, Устава и закона Босне и Херцеговине којима се регулише ово питање.“

4.3.2. Изјашњења чланова КОНС

Анђелина Ошاپ Гаћановић је у писаном изјашњењу навела да је структура запослених у КОНС-у сљедећа: 15 (62%) Бошњака, 4 (17%) Срба, из реда осталих 3 (13%) а да нема запослених који се изјашњавају као Хрвати, чиме је нарушена адекватна национална заступљеност запослених (званични подаци из АДС-а). Такође је истакла да је Министарство правде БиХ дало мишљење да се, приликом запошљавања, између два кандидата који имају исти број бодова запошљава кандидат који припада народу који није довољно заступљен у институцији (Прилог.11) Такође је истакла да је присутна неравномјерна територијална заступљеност запосленика јер је у Републици Српској запослено једно лице а у Федерацији БиХ 22.

У додатном писменом изјашњењу навела је да сматра да се подацима о националном изјашњавању манипулише анкетирањем запослених ради припреме одговора по упиту неке институције или посланика а ради приказивања равномјерне националне заступљености, која суштински не постоји. У резултатима анкетирања је примјетно често мијењање изјашњења, нарочито код руководећих службеника, чак и по три различита изјашњења, а која су супротна од изјашњења из персоналних фајлова.

Примјетан је пораст изјашњавања као остали, иако се структура запослених није мијењала.

Чланови КОНС-а из ФБиХ нису се писмено изјаснили о овом питању.

4.3.3. Налаз Привремене истражне комисије

Сви прописи којима се дефинише рад КОНС-а прописују да структура запослених представља етничку структуру народа који живе, односно који сачињавају БиХ. Национална структура запослених је нарушена на начин да је међу запосленим очигледан мањак запосленика из српског народа, а из хрватског их уопште нема.

У одговору на посланичко питање посланика Шемсудина Мехмедовића о бројчаној и процентуалној заступљености (Бошњака, Срба и Хрвата) државних службеника и запосленика у КОНС-у који је потписао извршни функционер Мирзах Фочо (Прилог број 12) наведено је да у КОНС-у ради 12 (52,17%) Бошњака, 4 (17,39%) Срба, ниједан Хрват и 7 (30,44%) из реда осталих.

Упоређујући податке које је писменим изјашњењем доставила чланица КОНС-а Анђелина Ошап Гаћановић у односу на податке које је као одговор на посланичко питање доставио извршни функционер, може се закључити да се одређени број службеника изјашњава другачије у односу на службене податке из персоналних досијеа.

У складу са прописима и мишљењем Министарства правде БиХ, приликом нових запошљавања непоходно је учинити све што је могуће како би се национални састав запослених у КОНС-у ускладио са етничким саставом БиХ и према прописима који су на снази.

4.3.4. Закључак

1. Дом народа тражи од КОНС-а да приликом нових запошљавања учини све што је могуће како би се обезбиједило да национална структура запослених одражава етнички састав БиХ у складу са прописима који су на снази.

5. Спровођење активности КОНС-а које нису дефинисане Анексом 8 и одлукама Председништва БиХ

У ревизорским извјештајима о раду КОНС-а, Канцеларија за ревизију је констатовала одређене активности које нису биле усклађене са законима те су дате препоруке у смислу отклањања недостатака. Препоруке су се односиле на: књижења радова на туђим овјектима, спровођења процедура јавних набавки за реконструкцију туђих објеката итд. Имајући на уму да је мандат КОНС-а прецизно дефинисан Анексом 8 и одлукама Председништва БиХ, а да је из ревизорских извјештаја било очигледно да се

КОНС бави и другим активностима, Дом народа је закључком тражио извјештај. Како извјештај није достављен Дому народа, Привремена истражна комисија је затражила од чланова КОНС-а да се о њима изјасне. На основу примљених изјашњења може се дефинисати неколико дјелатности којима се бавио и бави КОНС а за које нема овлашћење прописано Анексом 8, односно одлукама Предсједништва а то су:

- 5.1. Прописивање и спровођење мјера заштите добара (правна, административна и техничка заштита добара);
- 5.2. Имплементација пројеката реконструкције и заштите и међународна сарадња
- 5.3. Библиотека дјелатност.

5.1. Прописивање и спровођење мјера заштите националних споменика

5.1.1. Нормативни оквир

Надлежност КОНС-а је дефинисана чланом IV Анекса 8 (“Комисија ће примати и одлучивати о молбама за проглашење неке имовине националним спомеником ...) и

чланом 4. Одлуке Предсједништва БиХ („Службени гласник БиХ”, бр. 1/02, 10/02, 42/16 и 50/17): “Комисија ће примати и одлучивати о молбама за проглашење неке имовине националним спомеником због њеног културног, историјског, вјерског и етничког значаја, како је то предвиђено Анексом 8 Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини.”

Имплементација заштите дефинисана је Анексом 8, члан V тачка 5:

“У сваком случају када Комисија донесе одлуку о проглашењу добра за национални споменик, ентитет на чијој територији се налази добро: а) уложиће све напоре да предузме одговарајуће правне, научне, техничке, административне и финансијске мјере непоходне за заштиту, конзервацију, презентацију и рехабилитацију добра и б) уздржаће се од било каквих намерних мјера које би могле оштетити имовину”.

5.1.2. Изјашњења институција и чланова КОНС-а

Фарук Капицић и Зоран Микулић су у писменом изјашњењу навели да се додавањем одреднице “Босна и Херцеговина” иза термина “национални споменик” имплицира “да је надлежност за заштиту и проглашење, у мјери и на начин прописан Анексом 8, на државном нивоу власти”. Даље су навели да је чланом V Анекса 8 прописано да КОНС доноси одлуке о проглашењу добара националним споменицима, а да је чланом VII прописано овлашћење КОНС-а да доноси правила и прописе неопходне за остварење свог мандата, те да је прописивање сагласности КОНС-а за извоз покретних добара која су проглашена националним споменицима Босне и Херцеговине апсолутно неопходна за њихову ефикасну заштиту. Позивајући се на међународне конвенције које штите културна добра (конвенције UNESCO-а и UNIDROIT-а) из којих произлазе

обавезе у погледу регулисања извоза покретних добара која имају статус заштићених споменика културе и на Закон о поступку закључивања и извршавања међународних уговора којим је прописано да непосредне обавезе за Босну и Херцеговину извршавају надлежни органи државне управе у чију надлежност спадају питања која се уређују тим уговорима, сматрају неоспорним да КОНС у оквиру својих овлашћења има обавезу да на одговарајући начин регулише извоз покретних добара који су проглашени националним споменицима Босне и Херцеговине.

У усменом изјашњењу Зоран Микулић је рекао да је КОНС донио правила и прописе у којим се на најмање десетак мјеста спомињу мјере заштите, да сама логика намеће због чега, јер сматра да је непотребно било шта проглашавати националним спомеником ако се неће прогласити мјере заштите.

У писменом изјашњењу Анђелина Ошап Гаћановић наводи да је КОНС годинама самом себи, у одлукама које је доносио, прописивао надлежност контролора планске документације, надлежност контроле и израде пројектно-техничке документације, увоза-извоза покретних добара, израде техничке документације, контроле стања споменика и контроле имплементације мјера заштите, израду планова управљања националним спомеником, контролу археолошких истраживања и објаве радова над истраживањем археолошких налазишта, контролу и прописивање услова чувања покретних добара која припадају вјерским заједницама или институцијама, контролу усаглашености грађевинских интервенција у градитељским цјелинама, учешће у пројектима реконструкција и рехабилитација објеката, израде ентеријера и слично, а да за то нема ни кадар ни надлежности. У писменом изјашњењу је даље навела да су питања процедура извоза покретних националних споменика и давања гаранција за њихову заштиту у случају привременог извоза дефинисана законима на нивоу БиХ, ентитетским законима и процедурама, те су за њихово спровођења дефинисана и тијела и институције које их реализују - надлежна тијела за увоз-извоз културних добара су у Републици Српској Министарство просвете и културе Републике Српске, у ФБиХ Федерално министарство културе и спорта, у Дистрикту Брчко Одјел за економски развој спорт и културу, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ издаје дозволе за привремении извоз, Управа за индиректно опрезивање врши контролу увоза и извоза, Спољнотрговинска комора издаје АТА карнете, из чега јасно произлази да КОНС нема никакву надлежност ни у једном од ових законом утврђених процедура, нити има компетентно стручно особље за издавање оваквих сагласности.

У усменом изјашњењу Анђелина Ошап Гаћановић је навела да КОНС проглашава добра националним споменицима, да је детаљније у процедурама прописано да се осим проглашења даје образложење са конкретним чињеницама на основу којих је донесена одлука и да је прописано да ентитети на чијим територијама се налазе та добра предузимају све административне, правне, техничке, финансијске и научне мјере, што значи да ентитети, односно њихова министарства културе и њихови заводи за заштиту споменика предузимају доношење и спровођење техничких, правних, административних мјера заштите. Затим је навела да КОНС нема потребан кадар као што су рестауратори, конзерватори, планери, пројектанти, да у КОНС-у имају јако

пуно застарјелих одлука у којима су људи без искуства и лиценце у области извођења, пројектовања и планирања доносили мјере које су неадекватне за очување тих споменика. Нагласила је да не постоји ниједан пропис којим је КОНС-у дато да он штити споменике јер се заштита споменика обавља на ентитетском нивоу, да је у прошлости КОНС израђивао техничку документацију а да зато нема лиценцу и није регистрована фирма, да је спроводио надзор над извођењем објеката, и да се у одлуке уноси да се контролишу регулациони планови иако за то не постоји адекватан кадар у оквиру институције. Затим је навела да КОНС сам себи, без стварне надлежности, даје надлежност да контролише регулационе планове, планску документацију, да израђује планове управљања националним споменицима, да одлучује о мјестима на којима ће се чувати покретна добра, презентацију археолошких истраживања итд., што је потпуно супротно свим прописима који постоје на ентитетским нивоима.

5.1.3. Налази Привремене истражне комисије

Надлежност КОНС-а је да заприма и одлучује о петицијама (молбама) за проглашење националним спомеником (Енгл. National Monument) неког добра које има културну, историјску, вјерску и етничку важност. Анексом 8, члан V став (4) прописано је да ће Комисија у сваком појединачном случају проглашења издати писану одлуку која садржи све налазе и чињенице које сматра одговарајућим и детаљно образложење на основу чега доноси своју одлуку о проглашењу националним спомеником.

Чланом VII Анекса 8 прописано је овлашћење КОНС-а да доноси правила и прописе неопходне за остварење свог мандата, односно правила и прописе који се односе на проглашење одређеног добара за национални споменик.

Чланом V Анекса 8, тачка (5) прописано је да једном када Комисија прогласи неко добро националним споменицима, ентитети на којима се добра налазе улажу све одговарајуће напоре да предузму све правне, научне, техничке, административне и финансијске мјере неопходне за заштиту, конзервацију, презентацију и рехабилитацију добра, што је разрађено у ентитетским законима који дефинишу област спровођења одлука КОНС-а и заштите културног наслеђа.

КОНС је у претходним годинама у одлукама о проглашењу добара доносио правне, административне и техничке мјере заштите споменика које су у надлежности ентитета, а често је путем њих самом себи давао надлежности, задатке и контролне механизме за које нису прописане Одлуком Предсједништва БиХ („Службени гласник БиХ”, број 1/02, 10/02, 42/16 и 50/17) и Анексом 8.

Приликом доношења одлука о проглашењу добра за национални споменик КОНС не може прописивати правне, научне, административне, техничке и финансијске мјере које су сходно уставном уређењу БиХ у надлежности ентитета, односно кантона у ФБиХ, јер таква надлежност није дата Анексом 8 и Одлуком Предсједништва БиХ. КОНС не може преузимати надлежности других институција, односно не може проширивати своју надлежност одлукама или интерним актима јер оваква могућност није предвиђена ниједним прописом који је на снази.

КОНС нема овлашћења за давање сагласности за увоз-извоз покретних културних добара, а на нивоу БиХ не постоји ниједан правни пропис којим се регулише заштита културних добара јер је, сходно уставном уређењу БиХ, ова надлежност дата ентитетима, односно кантонима.

5.1.4. Закључак

1. Дом народа тражи од КОНС-а да се обавезно и искључиво придржава надлежности прописаних Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ те да све интерне акте које користи усклади с њима.

2. Дом народа тражи од КОНС-а да обустави праксу преузимања надлежности других институција у погледу заштите културних добара и свих активности у вези са заштитом културних добара.

5.2. Реализација пројеката реконструкције и заштите и међународна сарадња

Комисија је годинама уназад спроводила активности из области реконструкције и рехабилитације националних споменика због којих је у више наврата реаговала Канцеларија за ревизију дајући препоруке у вези са кршењем одредаба Закона о јавним набавкама и мањкавости у погледу књижења радова на туђим објектима и сл. Иако Комисија нема надлежност планирања и спровођења пројеката реконструкције, она их је спроводила позивајући се на Правилник о активностима Комисије за очување националних споменика везаним за међународну сарадњу и коришћењем углавном донаторских средстава.

5.2.1. Нормативни оквир

Надлежност Комисије дефинисана је чланом IV Анекса 8 и чланом 6. Одлуке Предсједништва БиХ.

Ни у једном законском или подзаконском није дата могућност да се КОНС бави спровођењем активности на планирању или извођењу грађевинских радова реконструкције и заштите, односно да реализује пројектне приједлоге из ове области.

У Правилнику о активностима Комисије за очување националних споменика везаним за међународну сарадњу, у члану 2 прописано је:

„Комисија даје иницијативу за покретање поступка за закључивање међународних уговора, припрема приједлоге уговора, учествује у претходним преговорима ради закључивања међународних уговора на експертском нивоу, извршава међународне уговоре, те обавља друге послове међународне сарадње у области заштите националних споменика ...“, и у

члану 3.

„Предсједништво Босне и Херцеговине може у појединачним случајевима овластити Комисију да утврди садржај међународног уговора и да га потпише. Уговор из става 1. овог члана потписује предједавајући Комисије, или овлашћени члан Комисије.“

Одлуком Предсједништва БиХ о поступању министарстава, управних организација и других институција Босне и Херцеговине приликом предузимања активности и покретања поступака у области међународних односа који имају за циљ остваривање међународне сарадње из њиховог дјелокруга („Службени гласник БиХ“, број: 57/14) чланом 4. прописано је:

„Министарства, управне организације и друге институције Босне и Херцеговине достављају Предсједништву на одобрење приједлог за закључивање сваког међународног билатералног или мултилатералног споразума из њиховог дјелокруга, који нема карактер међународног уговора у смислу Закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора (као што су, на примјер, меморандуми о разумијевању, протоколи о сарадњи и слично)...“ и

чланом 5:

„Међународни споразуми из члана 4. ове одлуке не могу се закључити без одобрења Предсједништва“.

5.2.2. Изјашњења институција и чланова КОНС-а

У писменом изјашњењу (идентичан текст) Фарука Капиџића и Зорана Микулића наводи се да је КОНС за имплементацију донаторских пројеката донио интерно правило под називом Правила имплементације средстава из донација намијењених обнови или заштити угроженог културно-историјског наслеђа у Босни и Херцеговини и да је у име КОНС-а уговоре са страним донаторима склапао предједавајући или извршни функционер. У изјашњењу се доставља списак пројеката и донаторских средстава. Наводи се да су донаторски уговори обустављени 2020. године.

У писменом изјашњењу Анђелина Ошоп Гаћановић утврдила је да је КОНС годинама спроводио активности из области реконструкције и рехабилитације националних споменика позивајући се на Правилник о активностима Комисије за очување националних споменика везаним за међународну сарадњу, али без прибављања овлашћења од Предсједништва БиХ, како је пописано чланом 3. наведеног правилника и чланом 4. Одлуке Предсједништва БиХ о поступању министарстава, управних организација и других институција Босне и Херцеговине приликом предузимања активности и покретања поступака у области међународних односа који имају за циљ остваривање међународне сарадње из њиховог дјелокруга („Службени гласник БиХ“, бр. 57/14). У писменом изјашњењу даље наводи да је овај правилник донесен 2002. године и да се у њему комисија овлашћује за предлагање међународних уговора, али јој се у том тренутку дала могућност вршења послова који су у међувремену, развојем министарстава и институција на нивоу БиХ, повјерени другим институцијама, попут Министарства цивилних послова БиХ, Министарства безбједности БиХ, Државне комисије за сарадњу са UNESCO-ом при Савјету министара, ентитетских агенција за

концисије, и др. Осим што КОНС нема надлежност спровођења конкретних радова на националним споменицима (који су у надлежности влада ентитета), нема ни оспособљено, нити лиценцирано стручно инжењерско особље да спроводи конкретне мјере заштите на добрима широм БиХ јер не запошљава пројектанте, планере, урбанисте, рестаураторе, конзерваторе и други кадар који запошљавају институције које су регистроване за ову врсту радова и имају надлежност да спроводе ове радове (ентитетски заводи за заштиту културно-историјског наслеђа).

Приликом усменог изјашњења, Фарук Капићић је рекао да су пројекти реконструкције затечени из претходног мандата и да се више не баве овим пројектима.

5.2.3. Налази Привремене истражне комисије

КОНС је проводио пројекте реконструкције и обнове националних споменика иако за то нема надлежност, стручно особље нити компетенције.

Чланом 1. Правилника о активностима Комисије за међународну сарадњу прописано је да Комисија даје иницијативу за покретање поступка за закључивање међународних уговора, а чланом 3. прописано је да Предсједништво БиХ може у појединачним случајевима овластити Комисију да утврди садржај међународног уговора и да га потпише, а да такве уговоре може потписати само председавајући Комисије, или овлашћени члан.

Одлуком Предсједништва БиХ о поступању министарстава, управних организација и других институција Босне и Херцеговине приликом предузимања активности и покретања поступака у области међународних односа који имају за циљ остваривање међународне сарадње из њиховог дјелокруга („Службени гласник“, бр. 57/14) прописано је да се међународни уговори не могу закључити без одобрења Предсједништва БиХ.

КОНС је у прошлости самостално склапао уговоре са међународним донаторима за послове ван својих надлежности и без одобрења Предсједништва БиХ за широки спектар активности које се односе на планерске и грађевинске радове реконструкције и обнављања објеката, а без прибављања одобрења Предсједништва БиХ.

Правилником о активностима КОНС-а о међународној сарадњи, број: 01-2152-32/02 од 06. 09. 2002, КОНС-у су биле дате надлежности које нису предвиђене Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ, а која су у међувремену оснивањем министарстава у оквиру Савјета министара и успостављањем ширег правног система прешле у надлежност одговарајућих министарстава и институција на различитим нивоима власти, па сходно томе обављање тих послова већ дужи низ година није у надлежности КОНС-а.

Обављање послова међународне сарадње из области међународне заштите и потписивања међународних конвенција је у надлежности Министарства цивилних послова БиХ - сектор за културу; одлучивање о кандидатури националних споменика

за упис на УНЕСКО-ву листу“ – надлежност државне Комисију за сарадњу са Унеском која је основана као савјетодавно тијело Савјета министара („Сл. гласник БиХ“, бр. 79/09), вођење сарадње са Интерполом надлежност је Бироа за сарадњу са Интерполом од 2009, при Министарству безбједности БиХ; те бројна друга питања која су у надлежности ентитетских влада и регулисана ентитетским законима.

КОНС нема надлежност, стручно особље нити компетенције за широк спектар међународних активности које су у складу са развојем правног оквира БиХ дате у надлежност министарствима, управним и другим организацијама на различитим нивоима власти које у дјелокругу имају различите надлежности везане за културу.

5.2.4. Закључак

1. Дом народа тражи од Предсједништва БиХ да стави ван снаге Правилник о активностима Комисије о међународној сарадњи (број: 01-2152-32/02 од 06. 09. 2002).
2. Дом народа тражи од КОНС-а да обавља само оне активности прописане Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ.
3. Приликом склапања уговора који се тичу међународне сарадње за спровођење активности из његове надлежности, КОНС мора поштовати процедуру и прибавити овлашћења од Предсједништва БиХ за њихову реализацију.

5.3. Библиотечка дјелатност

У КОНС-у је отворена библиотека за посјетиоце под називом Библиотечко-документациони центар, која самостално функционише у склопу КОНС-а.

5.3.1. Нормативни оквир

Рад КОНС-а се заснива на Анексу 8 и одлукама Предсједништва БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 1/02, 10/02, 42/16 и 50/17).

Не постоји пропис КОНС-а којим се дефинише успостављање библиотечке дјелатности, нити постоје процедуре у раду ове јединице унесене у Пословник КОНС-а.

КОНС је донио интерни акт Правилник о раду библиотеке и документационог центра Комисије за очување националних споменика.

5.3.2 Изјашњења институција и чланова КОНС-а

У писменом изјашњењу Фарука Капићића и Зорана Микулића (идентичан текст) наводи се да је Библиотечко-документациони центар задужен за прикупљање, обраду и чување документације о националним споменицима и да своје услуге библиотека, осим сарадницима КОНС-а, пружа и спољним корисницима. Наводи се да фонд има књижну и документациону грађу и да се од 2007. у библиотеци обавља дигитализација грађе.

Као основни посао библиотеке наводи се прикупљање, сортирање и чување докумената, те да је 2023. именована радна група која је обавила ревизију књижне грађе у складу са прописима Републике Босне и Херцеговине и Федерације Босне и Херцеговине.

У писменом изјашњењу Анђелина Ошاپ Гаћановић наводи да је постојање библиотеке законски неосновано, да не постоји оснивачки акт библиотеке, нити закон на нивоу БиХ из области културе који би дефинисао оснивање научне установе овакве дјелатности на БиХ нивоу, да на нивоу КОНС не постоји законски оквир јер оваква јединица није предвиђена нити Одлуком Предсједништва БиХ, нити Анексом 8. Такође наводи да постоји систематизовано радно мјесто библиотекара који је описом послова овлашћен да сам доноси прописе о раду Библиотечког центра при КОНС-у и да се у извјештајима у раду стално траже додатна средства за опремање и капацитирање библиотеке. Сматра да спољним корисницима сва грађа може бити доступна према Закону о слободи приступа информацијама.

При усменом изјашњењу остала је при ставу из писаног изјашњења и сматра да се Комисија бави административним радом а не научним и да постојање овакве библиотеке унутар Комисије није неопходно у раду Комисије.

5.3.3. Налази Привремене истражне Комисије

КОНС нема прописану надлежност бављења научно-истраживачким радом и обављањем библиотечких послова. Активности у овој библиотеци се обављају без законске основе, те се за њен рад користи ентитетски Закон о библиотечкој дјелатности („Службене новине ФБиХ“, бр. 37/95).

Комисија је 2013. године донијела интерни акт Правилник о раду библиотеке и документационог центра Комисије за очување националних споменика, који нема правну преамбулу, односно нема утемељење у важећим прописима.

Акtima којима се дефинишу оснивање и рад КОНС-а није прописано постојање јавне библиотеке или бављење научним или библиотечким дјелатностима.

Израђивање и чување документарне грађе културно-историјског наслеђа је у надлежности ентитетских влада и завода за културно-историјско наслеђе при министарствима културе. Библиотеке у Босни и Херцеговини функционишу као институције ентитетских министарстава културе који дефинишу њихов рад.

5.3.4. Закључак

1. Дом народа предлаже Предсједништву БиХ да затражи од КОНС-а затварање библиотеке и уступање прикупљене грађе релевантним институцијама у Федерацији БиХ и Републици Српској за добра на њиховим територијама.

2. Дом народа тражи од Министарства финансија и трезора да посебну пажњу обрати на буџетски захтјев достављен од КОНС-а и да не одобрава средства за организационе јединице КОНС-а које нису правно засноване.

6. Остала питања

6.1. Нарушен хијерархијски однос унутар КОНС-а

Током поступка пред Привременом истражном комисијом предочени су докази (писмена изјашњења и рјешење Управне инспекције министарства правде БиХ) да је извршни функционер самостално преузимао овлашћења чланова у процесима доношења одлука, у доношењу интерних правних аката као и доношењу одлука о ангажману лица према уговору о привременим и повременим пословима иако је ово искључива надлежност чланова КОНС-а прописана Анексом 8, Пословником КОНС-а и Правилником о унутрашњој организацији.

6.1.1. Нормативни оквир

Пословником КОНС-а дефинисана су овлашћења чланова КОНС-а:

члан 11. који гласи:

„Чланови Комисије обављају, прије свега, следеће послове:

- а) учествују у припреми одређених материјала;
- б) предлажу разматрање и начине рјешавања питања из надлежности Комисије;
- ц) учествују у доношењу приједлога одлука, закључака и других аката Комисије;
- д) обављају и друге послове из надлежности Комисије.

члан 16. став (1) који гласи:

„Комисија доноси одлуке, закључке и друге акте из члана 29. овог пословника на сједници и ван сједнице, на радним састанцима, усаглашавањем одлука и закључака путем *e-maila* и на други начин који међусобно договарају домаћи чланови Комисије.“

члан 24. став (4) који гласи:

„Одлуке и закључци Комисије сматрају се усвојеним када за њих консензусом гласају три домаћа члана Комисије.“

члан 29. који гласи

„У остваривању својих овлашћења, Комисија доноси одлуке, закључке, рјешења и друге акте у складу са Анексом 8, Одлуком Предсједништва БиХ о Комисији за очување националних споменика БиХ и другим прописима који се примјењују на институције Босне и Херцеговине“.

Пословником КОНС-а дефинисана су овлашћења извршног функционера:

члан 15. који гласи:

„(1) Комисија именује извршног функционера на период од пет година, уз могућност реизбора, с тим да укупни период именовања не може да буде дужи од десет година. Именовање се врши након завршене процедуре јавног огласа коју спроводи Агенција за државну службу Босне и Херцеговине.

(2) Послови и задаци извршног функционера утврђују се Правилником о унутрашњој организацији Комисије.

(3) Извршни функционер за свој рад одговара Комисији.“

Правилником о унутрашњој организацији дефинисана су овлашћења извршног функционера:

члан 5. који гласи:

„(1) Стручне и административне послове за потребе Комисије обавља Секретаријат Комисије (у даљем тексту: Секретаријат).

(2) Секретаријат се организује као јединствена цјелина.

(3) Секретаријатом руководи извршни функционер којег именује Комисија на период од 5 година уз могућност једног реизбора, а након окончања процедуре јавног огласа који спроводи Агенција за државну службу Босне и Херцеговине.“

члан 6. који гласи:

„(1) Извршни функционер организује и координира радом Секретаријата.

(2) У случају одсуства извршног функционера, радом Секретаријата координира помоћник извршног функционера или други службеник којег писмено овласти предједавајући Комисије на основу усаглашеног става домаћих чланова Комисије.

(3) Извршни функционер за свој рад и рад Секретаријата одговара члановима Комисије.

(4) Запослени у Комисији за свој рад одговарају извршном функционеру.

(5) Извршни функционер подноси члановима Комисије извјештај о реализацији закључака са претходне сједнице Комисије и годишњи извјештај о раду Секретаријата, заснован на извјештајима које му подносе запослени у Комисији.“

6.1.2. Изјашњења институција и чланова КОНС-а

У писменом изјашњењу Анђелина Ошاپ Гаћановић је навела да је уговоре о дјелу, привременим и повременим пословима додјељивао самостално извршни функционер без прибављања одлуке КОНС-а о овим запошљавањима, како је прописано унутрашњим актима, па чак и без извјештавања чланова КОНС-а да су по овом основу ангажоване и одређене особе које су стекле услове за пензију.

У усменом изјашњењу је поновила став из писаног изјашњења.

У писменом изјашњењу Анђелина Ошاپ Гаћановић је навела да је током цијеле 2022. и 2023. године Секретаријат Комисије, првенствено извршни функционер, спроводио активности којима су чланови КОНС-а развлашћивани својих овлашћења непоштовањем хијерархије и одбијањем рада по појединачном захтјеву члана/чланова. Неовлашћено лице је самостално и без правног упоришта „доносило“ одлуке у форми правних аката у којима је себи прописивало надлежности које припадају члановима, а на основу ових дјеловало у правцу одузимања права одлучивања у оперативним стварима и пословима у КОНС-у, као и у финансијским и стратешким одлукама чиме се члановима негира статус руководиоца институције. Самостално и без одлуке КОНС-а извршни функционер додјељивао је у континуитету уговоре о ангажовању лица без прибављене сагласности три члана КОНС-а, чак и без извјештавања члановима о њима.

У изјашњењу наводи продужење уговора о раду двјема стално запосленим службеницама које су стекле услове за одлазак у пензију, а без донесене одлуке Комисије, и без извјештавања чланова, о чијем сазнању је дошла случајно, и што је по сазнању тражила да се обустави и пријавила Управној инспекцији Министарства правде и Ревизорском тиму.

У писменом изјашњењу је такође навела да је извршни функционер, неовлашћено, донио 15 интерних аката, иако је то јасна и прецизна надлежност КОНС-а.

Анђелина Ошап Гаћановић наводи да сматра да извршни функционер Мирзах Фочо континуирано крши члан 3. Анекса 8 којим се прописује да је Секретаријат стручна служба која „члановима помаже у вршењу својих дужности“. Наводи да јој је рад више од годину и по дана блокиран континуираним игнорисањем њених појединачних захтјева Секретаријату, ограничавањем приступа документима, архивама, информацијама, одбијањем поступања по упутствима које издаје, административним ћутањем Секретаријата по разним питањима која упућује. Такође наводи да извршни секретар самостално оцјењује рад службеника и доноси рјешења о новчаним наградама, а посебно истиче запримање упита, захтјева и представки упућених КОНС-у од институција, који јој се не достављају на увид и на које се одговара у њено име без њеног сазнања и без прибављања сагласности три члана. Као примјер наводи кореспонденцију извршног секретара са Представничким домом и Домом народа Парламентарне скупштине БиХ а у вези са истеклим мандатом извршног функционера. Због таквог дјеловања наводи да је била приморана да поднесе жалбу о кршењу својих радних права Институцији омбудсмена за људска права у БиХ која је у налазу Ж-БЛ-04-350/23 од 10. 08. 2023. и утврдила кршење хијерархије у институцији, и обавезу извршног функционера да одговара и на појединачне и колективне захтјеве свих чланова, и утврдила је да је несумњиво да су чланови КОНС-а одговорни за руковођење институцијом, те издала препоруку о измјени интерних аката како би се што јасније уредили хијерархијски односи у институцији.

Сматра да је максимално изолована у раду, да је у немогућности да обавља свој посао, да је приморана да све захтјеве доставља путем протокола и да на око 90 њених оперативних захтјева у посљедњих шест мјесеци није одговорено.

У усменом изјашњењу Анђелина Ошап Гаћановић је остала је при свом писменом изјашњењу у потпуности и навела је да је у међувремену открила још интерних аката које је неовлашћено донио извршни функционер. Навела је да мора све своје захтјеве у раду достављати путем протокола (попут захтјева за достављање списка запримљених петиција, списка особа које су на боловању и сл.). Секретаријат, а и чланови Комисије јој не одговарају, те сматра да се тако крши члан III Анекса 8, којим је прописана помоћ Секретаријата члановима у обављању њихових дужности. Заакључила је да у овом тренутку она такав секретаријат нема.

У писаном изјашњењу чланова КОНС-а Фарук Капиџић и Зоран Микулић (истовјетан текст) навели су да је чланом 10. Правилника дефинисано да одлуке о запошљавању доносе чланови Комисије али да нису донесене, те да Секретаријат КОНС-а ради у смањеном капацитету. Због недовољног броја запослених и дуготрајних одсустава службеника, извршни функционер је самостално доносио одлуке о ангажману особа по основу уговора о дјелу.

У акту Институције омбудсмена за људска права, бр. Ж-БЛ-04-350/23 од 10. 08. 2023. (Прилог број 13) утврђују се нарушени хијерархијски односи и констатује се да је КОНС колективно тијело надређено Секретаријату, но то не искључује могућност да сваки члан КОНС-а може појединачно подносити оперативне захтјеве Секретаријату. Даје се препорука да се ускладе унутрашњи правни прописи са принципима добре управе, како би се на што извјеснији начин уредили хијерархијски односи унутар КОНС-а, с циљем што квалитетнијег процеса рада.

У налазу након извршеног инспекцијског надзора Министарства правде БиХ утврђене су неправилности у поступању КОНС-а а тичу се уговора о дјелу које је додјељивао извршни функционер и доношења интерних аката. Рјешењем Министарства правде БиХ, бр. УП 10-07-12-685-2/24 од 18. 03. 2024. (Прилог број 14) Комисији се издаје налог да отклони неправилности из додјељивања уговора о дјелу и да се интерни акт Правила о поступку ангажовања спољних сарадника усклади са одредбама Закона о раду у институцијама БиХ и Правилником о унутрашњој организацији. У објашњењу је утврђено да је извршни функционер самостално донио интерни акт и да су њиме пренесене надлежности чланова Комисије на извршног функционера.

Дана 30. 05. 2024. године Привременој истражној комисији је достављена Информација Анђелине Ошап Гаћановић која садржи допис упућен Управном инспекторату Министарства правде у коме се Управни инспекторат обавјештава да нису испоштовани налази из рјешења која су подразумијевала да се у року од 60 укину сви уговори које је додијелио извршни функционер самостално и да се ван снаге ставе интерни акти који су у супротности са Законом о раду.

Према наводима из Информације коју је доставила Анђелина Ошап Гаћановић, њен приједлог да се поступи по налазима Управног инспектората одбио је Фарук Капиџић а Зоран Микулић је дао нејасно изјашњење. Даље се наводи да је упутила приједлог новог измијењеног акта Правила о поступку ангажовања спољних сарадника у Комисији. Зоран Микулић је доставио мање примједбе на текст Правила, које је она уградила и поново посалала на изјашњење, али још увијек није добила одговор од друга два члана Комисије.

6.1.3. Налаз Привремене истражне комисије

Извршни функционер је самостално донио 25 интерних аката иако за то није овлашћен, а некима од тих аката је пренио надлежности са чланова КОНС-а на себе.

Утврђено је да је извршни секретар самостално доносио одлуке о ангажману спољних сарадника као и да је продужио уговоре о раду двјема службеницама које су стекле услове за одлазак у пензију током 2023. године, без прибављања сагласности чланова КОНС-а и супротно ставу и упозорењу једног члана КОНС-а да је то противно прописима.

КОНС, до дана усвајања овог извјештаја, није поступио по налогу из Рјешења Управног инспектората Министарства правде БиХ (Прилог број 14)

6.1.4. Закључак

1. Дом народа тражи од КОНС-а да хитно приступи реализацији препорука омбудсмена за људска права с циљем што квалитетнијег процеса рада.
2. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ документацију прикупљену током рада Истражне комисије како би се утврдило да ли одбијањем два члана Комисије да изврше налазе из Рјешења Управне инспекције Министарства правде има елемената кривичног дјела несавјесног рад у служби.
3. Дом народа тражи од Предсједништва БиХ, Канцеларије за ревизију институција БиХ и Управног инспектората Министарства правде БиХ да изврше надзор над процесом доношења интерних аката у КОНС-у.
4. Дом народа тражи од КОНС-а да хитно приступи припреми и усвајању нових интерних аката неопходних за спровођење активности из своје надлежности и за регулисање рада институције који ће бити усклађени са Правилником о унутрашњој организацији, Законом о раду у институцијама БиХ и прописима којима се уређују рад и надлежности Комисије.
5. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ документацију прикупљену током рада Истражне комисије како би се утврдило да ли је у поступању извршног функционера КОНС-а, у смислу самосталног доношења интерних аката, запошљавања по основу уговора о дјелу, продужења уговора особама које су стекле услове за пензију, слања одговора институцијама у име Комисије, додјеле новчаних стимулација, негирања оцјењивања рада запоселних, и неизвршавања већег броја оперативних задатака по налогу члана, дошло до повреда радних дужности, занемаривања службе, злоупотребе положаја и намјерног несавјесног рада у служби.

6.2. Плате чланова КОНС-а

Канцеларија за ревизију је у извјештајима о спроведеној ревизији КОНС-а у континуитету констатовала да се обрачун плата и накнада чланова КОНС-а врши на основу коефицијента који није утврђен у Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ, а изведен је из одлуке Предсједништва БиХ о рангу чланова КОНС-а.

6.2.1. Нормативни оквир

Обрачун плата и накнада у институцијама БиХ требало би да буде заснован на Закону о платама и накнадама у институцијама БиХ. Предсједништво БиХ донијело је Одлуку о измјенама и допунама Одлуке о КОНС-у и утврдио да је ранг чланова КОНС-а аналоган рангу омбудсмена за заштиту људских права у Босни и Херцеговини. На основу поменуте одлуке, члановима КОНС-а плата обрачунава примјеном

коэффициента који је утврђен за именована лица у независним институцијама (члан 21. Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ).

6.2.2. Налази Привремене истражне Комисије

Привремена истражна Комисија је констатовала да нису измијењене одредбе Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ којим би се уредило питање обрачуна плата за чланове КОНС.

КОНС је упућивала иницијативе Министарству финансија и трезора БиХ за допуну Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, али питање обрачуна плата чланова КОНС-а још увијек није законски регулисано.

6.2.3. Закључак

1. Дом народа тражи од Министарства финансија и трезора БиХ да хитно предузме активности на измјени и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ како би коефицијенти за обрачун плата чланова КОНС-а били законски потврђени.

6.3. Стављање ван снаге одлука са 68. сједнице

Предједништво БиХ је дана 28. 01. 2016. године за чланове КОНС-а именовало Амира Пашића, Горана Милојевића и Радоја Видовића. Одлуком о именовању прописано је да ова одлука ступа на снагу исти дан. На сједници која је одржана пет дана касније, од 01. до 03. 02. 2016, лица која у том тренутку нису били чланови КОНС-а усвојила су неколико одлука о проглашењу добара националним споменицима које су објављене су у „Службеном гласнику БиХ“, бр.76/16 и 80/16.

6.3.1. Нормативни оквир

Члан III Одлуке Предједништва БиХ о именовању чланова Комисије, бр. 01-50-1-227-37/16 од 28. 01. 2016. године, којом се именују Горан Милојевић, Амир Пашић и Радоје Видовић за чланове Комисије, гласи:

„Ова одлука ступа на снагу даном доношења, а биће објављена у 'Службеном гласнику БиХ'.“

6.3.2. Изјашњење чланова КОНС-а

У писменом изјашњењу Анђелина Ошап Гаћанвић наводи да је 28. 01. 2016. именован нови сазив КОНС-а, а да је у одлукама са каснијим датумом наведено, као доносиоци одлука, других пет лица. Како према Одлуци Предједништва БиХ и Анекса 8 одлуке доносе само чланови, сматра да се одлуке са 68. сједнице не могу сматрати усвојеним јер су их наводно донијела лица која тада нису била у мандату.

Наводи да Секретаријат КОНС-а обавља послове објављивања ових одлука у службеном гласилу, да су тада нови чланови били свјесни да су одлуке неважеће, те да су их у саставу Горан Милојевић, Амир Пашић и Радоје Видовић поново усвојили 20. 06. 2016, али нису објављене у службеном гласилу. Наводи да се извјесно лице обратило КОНС-у јер му једна одлука наноси штету, али да чланови Комисије из ФБиХ не желе да ставе ван снаге ове одлуке.

Фарук Капићић и Зоран Микулић нису се изјаснили о овом питању.

6.3.3. Налаз Привремене истражне комисије

У Одлуци Предсједништва БиХ о именовању чланова Комисије, бр. 01-50-1-227-37/16 од 28. 01. 2016. године, којом се именују Горан Милојевић, Амир Пашић и Радоје Видовић за чланове Комисије, прописује се да ступа на снагу одмах по доношењу.

Све одлуке донесене након 29. 01. 2016. (од ступања на снагу Одлуке) морале су бити донесене и потписане од именованих чланова КОНС-а.

6.3.4. Закључак

1. Дом народа тражи од КОНС-а да стави ван снаге одлуке које су донијели разријешени чланови, те да донесе нове одлуке којима ће на законит начин уредити ово питање.

V. ЗАКЉУЧЦИ ПРИВРЕМЕНЕ ИСТРАЖНЕ КОМИСИЈЕ

Привремена истражна комисија је на 5. сједници, одржаној 13.06.2024. године, једногласно усвојила следеће закључке:

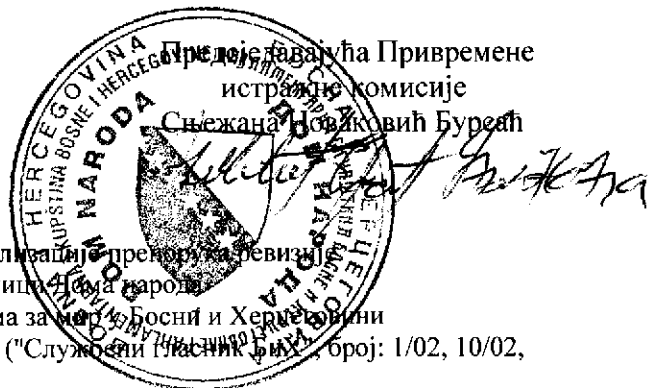
1. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ документацију прикупљену током рада Истражне комисије како би се утврдило да ли у конкретном случају непокретања процедуре именовања извршног функционера има елемената кривичног дјела несавјесног рада у служби.
2. Дом народа тражи од Комисије хитно покретање процедуре именовања извршног функционера у складу са Законом о државној служби БиХ и интерним актима Комисије.
3. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ документацију прикупљену током рада Истражне комисије како би се утврдило да ли у запошљавању по основу уговора о дјелу од стране извршног функционера има елемената кривичног дјела несавјесног рад у служби.
4. Дом народа тражи од КОНС-а да стави ван снаге све интерне акте које је неовлашћено донио извршни функционер те да Комисија донесе нове интерне акте које ће користити у будућем раду.
5. Дом народа тражи од КОНС-а да обустави запошљавање по уговорима о дјелу и распише јавни конкурс за упражњена и систематизована радна мјеста.

6. Дом народа тражи од КОНС-а да хитно усвоји записнике са сједница и приступи реализацији усвојених закључака.
7. Дом народа тражи од Предсједништва БиХ да појача надзор над радом КОНС-а и предузме одговарајуће мјере из своје надлежности због застоја у раду према члановима КОНС-а.
8. Дом народа тражи од КОНС-а да у свом раду користи важеће прописе и правно-техничку терминологију из ових прописа.
9. Дом народа тражи од КОНС-а да изврши ревизију свих одлука у којима је КОНС одлучивао без учешћа власника у поступцима пред КОНС-ом те да ове одлуке стави ван снаге и да за њих покрене нове управне поступке проглашења националним спомеником који ће укључити власнике добра/имовине као заинтересоване стране у складу са Анексом 8 и правним оквиром Босне и Херцеговине.
10. Дом народа тражи од КОНС-а да донесе интерно правило којим ће се јасно дефинисати пријем и прихватање петиција у складу са чланом IV Анекса, те да у складу са донесеним интерним правилом у најкраћем могућем року одбаци или прихвати поднесене петиције.
11. Дом народа тражи од КОНС-а да приликом нових запошљавања учини све што је могуће како би се обезбиједило да национална структура запослених одражава етнички састав БиХ у складу са прописима који су на снази.
12. Дом народа тражи од КОНС-а да се обавезно и искључиво придржава надлежности прописаних Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ те да све интерне акте које користи усклади с њима.
13. Дом народа тражи од КОНС-а да обустави праксу преузимања надлежности других институција у погледу заштите културних добара.
14. Дом народа тражи од Предсједништва БиХ да стави ван снаге Правилник о активностима Комисије о међународној сарадњи (број: 01-2152-32/02 од 06. 09. 2002).
15. Дом народа тражи од КОНС-а да обавља само оне активности прописане Анексом 8 и одлукама Предсједништва БиХ.
16. Приликом склапања уговора који се тичу међународне сарадње КОНС мора поштовати процедуру и прибавити овлашћења од Предсједништва БиХ за њихову имплементацију.
17. Дом народа предлаже Предсједништву БиХ да затражи од КОНС-а затварање библиотеке и уступање прикупљене грађе релевантним институцијама у Федерацији БиХ и Републици Српској за добра на њиховим територијама.
18. Дом народа тражи од Министарства финансија и трезора да посебну пажњу обрати на буџетски захтјев достављен од КОНС-а и да не одобрава средства за организационе јединице КОНС-а које нису правно засноване.
19. Дом народа тражи од КОНС-а да хитно приступи реализацији препорука омбудсмена за људска права с циљем што квалитетнијег процеса рада.
20. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ документацију прикупљену током рада Истражне комисије како би се утврдило да ли у одбијању два члана Комисије да изврше налазе из Рјешења Управне инспекције Министарства правде има елемената кривичног дјела несавјесног рада у служби.

21. Дом народа тражи од Предсједништва БиХ, Канцеларије за ревизију институција БиХ и Управног инспектората Министарства правде БиХ да изврше надзор над процесом доношења интерних аката у КОНС-у.
22. Дом народа тражи од КОНС-а да хитно приступи припреми и усвајању нових интерних аката неопходних за спровођење активности из своје надлежности и за регулисање рада институције који ће бити усклађени са Правилником о унутрашњој организацији, Законом о раду у институцијама БиХ и прописима којима се уређују рад и надлежности Комисије.
23. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ документацију прикупљену током рада Истражне комисије како би се утврдило да ли је у поступању извршног функционера КОНС-а, у смислу самосталног доношења интерних аката, запошљавања по основу уговора о дјелу, продужења уговора особама које су стекле услове за пензију, слања одговора институцијама у име Комисије, додјеле новчаних стимулација, негирања оцјењивања рада запоселних и неизвршавања већег броја оперативних задатака по налогу члана, дошло до повреда радних дужности, занемаривања службе, злоупотребе положаја и намјерног несавјесног рада у служби.
24. Дом народа тражи од Министарству финансија и трезора БиХ да хитно предузму активности на измјени и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ како би коефицијенти за обрачун плата чланова КОНС-а били законски потврђени.
25. Дом народа тражи од КОНС-а да стави ван снаге одлуке које су донијели разријешени чланови, те да донесу нове одлуке којим ће на законит начин уредити ово питање.
26. Дом народа доставља Тужилаштву БиХ Извјештај о раду Привремене истражне комисије, транскрипте са јавног саслушања и документацију прикупљену током рада Истражне комисије.

Привремена истражна комисија је на 5. сједници, одржаној 13.06.2024. године једногласно усвојила Извјештај о раду, са закључцима, и предлаже Дому народа његово усвајање.

За извјестиоца на сједници Дома народа именована је Сњежана Новаковић Бурсаћ, председавајућа Привремене истражне комисије.



Прилог:

- Прилог 1. Табела петогодишњег прегледа реализације препорука ревизије
- Прилог 2. Закључци усвојени на 6. и 11. сједници Дома народа
- Прилог 3. Анекс 8 Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини
- Прилог 4. Одлуке Предсједништва о КОНС-у ("Службени гласник БиХ", број: 1/02, 10/02, 42/16 и 50/17)
- Прилог 5. Пословник КОНС-а
- Прилог 6. Правилник о унутрашњој организацији КОНС-а

- Прилог 7. Акт Агенције за државну службу, број: 02-50-10-170-46/24 од 15. 02. 2024.
- Прилог 8. Акт Министарства правде, број: 02-50-10-170-2/24 од 19. 02. 2024.
- Прилог 9. Акт Управне инспекције Министарства правде, број: 10-07-12-1104/24 од 11. 03. 2024. и бр.10-07-12-1294/24 од 12. 03. 2024.
- Прилог 10. Акт Министарства правде БиХ, број: 09-02-4-4527/23 од 08. 06. 2023.
- Прилог 11. Акт Министарства правде БиХ, број: 08-02-4-2673/13 од 25. 03. 2013.
- Прилог 12. Одговор на посланичко питање Шемсудина Мехмедовића, број: 01-50-1-233/23 од 21. 03. 2023.
- Прилог 13. Акт Институције омбудсмена за људска права, број:Ж-БЛ_04-350/23 од 10. 08. 2023.
- Прилог 14. Рјешење Министарства правде БиХ, бр. УП 10-07-12-685-2/24 од 18. 03. 2024.

Достављено:

- наслову
- а/а



**Petogodišnji pregledi realizacije preporuka revizije i ključnih podataka
Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika BiH**

I. Realizirane preporuke

2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	Bilješke
<p>✓ Odbredbe internog akta o odmorima i plaćenom odsustvu su usaglašene su zakonskim odredbama.</p> <p>✓ Evidencije o prisutnosti na poslu su urednije, a odsustva su usklađena sa podacima iz ostalih evidencija (knjiga putnih naloga).</p> <p>Uspostavljena je sveobuhvatnija evidencija o dnevnom korištenju službenih vozila.</p> <p>✓ Komisija je usaglasila način korištenja mobilnih telefona sa važećim propisima, a odbijanje prekoračenja u slučajevima kada su troškovi veći od mjesečnog limita je bilo ažurnije.</p> <p>✓ Uspostavljeno je pravovremeno pravljenje putnih naloga i prilaganje pravaajuće dokumentacije, a otklonjeni su i ostali nedostaci u vezi sa realizacijom izdataka za službena putovanja</p>	<p>✓ Uspostavljena je praksa da se uz fakturu o servisiranju vozila prilaže i radni nalog kao dokaz o izvršenoj usluzi.</p> <p>✓ Sačinjena je mapa poslovnih procesa, utvrđeni rizici u poslovnim procesima i sačinjen Registar rizika.</p> <p>✓ Komisija u toku 2019. godine nije zaključivala ugovore privremenog karaktera sa stalno zaposlenim.</p> <p>✓ U testiranim postupcima javnih nabavki nisu uočeni slučajevi nepoštivanja propisanih uslova u pogledu dostavljanja garancija.</p>	<p>✓ Uspostavljene su kontrolne aktivnosti provjere fakturisanih cijena kod troškova registracije i osiguranja vozila 2. Fakturisanje zakupa za kancelarije u Banja Luci i Mostaru je vršeno na osnovu važećih aneksa ugovora potpisanih u 2020. godini.</p> <p>✓ Obezbjedena je ovjera nadzornog organa po računima u okviru projekta preventivne konzervacije i restauracije zbirki Zemaljskog muzeja.</p> <p>✓ Za radove realizovane po ugovorima od 2016. godine do 2020. godine u okviru projekta konzervacije zbirki Zemaljskog muzeja BiH – faza I – potpisani su zapisnici sa Zemaljskim muzejom. Za robu i radove u 2020. godini zapisnici su potpisivani po završetku radova i priloženi su uz fakture ili situacije</p> <p>✓ Komisija je pravovremeno donijela odluku o popisu sredstava za 2020. godinu, a radnje</p>	<p>✓ Naknade za regres su u 2021. godini isplaćene u skladu sa važećim propisima.</p> <p>✓ Komisija je osigurala kontrolu evidencija o korištenju vozila</p>	<p>✓ Komisija je popis potraživanja i obaveza izvršila u skladu sa važećim propisima.</p> <p>✓ U testiranim procedurama nije uočeno nepoštivanje rokova predviđenih tenderskom dokumentacijom.</p> <p>✓ Komisija je tokom 2022. godine izdatke za obnovu, rekonstrukciju i restauraciju na tuđim objektima evidentirala kao ulaganja u tuđa sredstva u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija i trezora BiH.</p> <p>✓ Nisu uočena kašnjenja prilikom pokretanja procedura javnih nabavki.</p>	

**Petogodišnji pregledi realizacije preporuka revizije i ključnih podataka
Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika BiH**

			<p>odstupanja su manja nego prethodne godine.</p> <p>✓ Nisu pravovremeno pokrenute procedure javnih nabavki za nabavku internet usluga i goriva, dok je nabavka usluga i faktorisanja pokrenuta na vrijeme.</p>	<p>u narednom periodu navedene izdatke evidentirati, u skladu sa dobijenom instrukcijom, kao ulaganja u tuđa sredstva.</p> <p>✓ U pojedinim slučajevima procedure nabavke nisu pokrenute blagovremeno prije isteka ranije zaključenih ugovora/okvirnih sporazuma (npr. nabavka goriva)</p>	
--	--	--	---	--	--

III. Nerealizirane preporuke

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	Bilješke
<p>✓ Nije uspostavljena praksa prihvatanja radnih naloga uz fakture o servisiranju vozila kao dokaza o izvršenoj usluzi od strane dobavljača.</p> <p>✓ Nije bilo novih aktivnosti Komisije niti nadležnih institucija na izmjeni zakonskih propisa u dijelu koji se odnose na obračun plaća i naknada u institucijama BiH.</p> <p>✓ Komisija je i u 2018. godini za obavljanje određenog broja poslova sistemizovanih radnih mjesta angažovala zaposlene</p>	<p>✓ Komisija je i tokom 2019. godine nastavila sa angažovanjem osoba po osnovu ugovora o privremenim i poslovnim za sistemizovane poslove i poslove koji imaju trajni karakter.</p> <p>✓ Komisija je kroz postupak ispitivanja manjka iz 2018. godine konstatovala da pojedine stavke prikazane kao manjak fizički postoje. Preostala sredstva evidentirana kao manjak i sredstva predložena za rashod su na osnovu</p>	<p>✓ U Komisiji je i u toku 2020. godine nastavljena praksa potpisivanja ugovora o djelu i ugovora o privremenim i poslovnim za sistemizovana radna mjesta i poslove koji se po opisu mogu prepoznati u opisima poslova sistemizovanih radnih mjesta</p> <p>✓ Nije dogovorena šema knjiženja za radove na tuđim objektima koji se evidentiraju na kontu u okviru ugovorenih usluga. Prijemnog jednog zaposlenika izvršen je</p>	<p>✓ Komisija nije provela proceduru imenovanja izvršnog zvaničnika.</p> <p>✓ Komisija je i u 2021. godini nastavila sa angažovanom osobom po ugovoru o djelu i privremenim i poslovnim za sistemizovane i poslove iz djelokruga rada Komisije</p> <p>✓ Ponovo su konstatovani slučajevi naknadnog dostavljanja dokaza o ispunjavanju uslova iz tenderne dokumentacije.</p>	<p>✓ Komisija još uvijek nije provela proceduru imenovanja izvršnog funkcionera.</p> <p>✓ Komisija nije prilikom sačinjavanja tekstualnog dijela godišnjeg finansijskog izvještaja osigurala dosljednu primjenu Pravilnika o finansijskom izvještavanju i instrukcije za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika.</p> <p>✓ Komisija je i u 2022. godini nastavila sa angažovanjem osoba po ugovoru o djelu i ugovoru o</p>		

**Petogodišnji pregledi realizacije preporuka revizije i ključnih podataka
Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika BiH**

<p>putem ugovora o djelu i ugovora o povremenim i privremenim poslovima.</p> <p>✓ Nije ukinuta praksa uključivanja ugovora privremenog karaktera sa stalno zaposlenima za realizaciju projekata iz donatorskih sredstava. Manjak stalnih sredstava je iskrižen iz poslovnih knjiga Komisije bez utvrđivanja uzroka manjka.</p>	<p>izmijenjene odluke isključena iz poslovnih knjiga Komisije bez utvrđivanja eventualne odgovornosti.</p> <p>✓ Komisija nije dostavila informaciju Predsjedništvu BiH o sticanju uslova za penzionisanje jednog od članova Komisije, uz obrazloženje da je Predsjedništvo prilikom imenovanja posjedovalo informacije o stažu imenovanih članova Komisije.</p>	<p>bez provođenja konkursne procedure, a ugovori na određeno vrijeme zaključeni na tri mjeseca su produžavani tokom godine.</p> <p>✓ Kod testiranih postupaka javnih nabavki utvrđeni su nedostaci, te je kašnjenje prilikom otvaranja ponuda u jednom postupku uticalo na zaključenje ugovora sa dobavljačem.</p>	<p>privremenim i povremenim poslovima za sistematizovane i poslove iz djelatnoga rada Komisije.</p>
--	---	--	---

**Petogodišnji pregledi realizacije preporuka revizije i ključnih podataka
Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika BiH**

IV.a. Mišljenje revizora o finansijskim izvještajima

2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	Bilješke
<p>Finansijski izvještaji Komisije prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2018. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.</p>	<p>Finansijski izvještaji Komisije prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2019. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.</p>	<p>Finansijski izvještaji Komisije prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.</p>	<p>Finansijski izvještaji Komisije prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.</p>	<p>Finansijski izvještaji Komisije prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2022. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.</p>	

Petogodišnji pregledi realizacije preporuka revizije i ključnih podataka
Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika BiH

Mišljenje revizora o finansijskim izvještajima – Propisi i/ili problemi koji se navode u kvalifikacijama (za uslovljeno, negativno i uzdržano mišljenje):

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	Ukupno

IV. b. Mišljenje revizora o usklađenosti

2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	Bilješka
<p>Aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Komisije za 2018. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.</p> <p>Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skreće se pažnja na:</p> <p>1. koeficijenti za obračun plaća članovima Komisije još uvijek nisu regulisani zakonskim propisima, a obračun i isplata se vrši na osnovu odluke Predsjedništva kojom je regulisan status članova Komisije;</p> <p>2. na osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima obavljani su poslovi u kontinuitetu tokom godine, a za realizaciju projekata iz donatorskih sredstava su zaključeni ugovori o privremenim poslovima sa stalno zaposlenima.</p>	<p>Aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Komisije za 2019. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.</p> <p>Ne izražavajući rezervu na mišljenje o usklađenosti, skreće se pažnja na:</p> <p>1. Plaće članovima Komisije obračunavaju se po koeficijentima koji nisu utvrđeni u Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH, a za čiju primjenu je saglasnost dalo Ministarstvo finansija i trezora BiH.</p> <p>2. Prijem u radni odnos na određeno vrijeme vršen je bez provođenja konkursne procedure, a angažovanje na određeno vrijeme je vršeno u kontinuitetu tokom većeg dijela godine. Pored toga, imenovana osoba, i pored ispunjavanja uslova za starosnu penziju, obavlja dužnost člana Komisije u statusu stalno zaposlenog.</p> <p>3. Za obavljanje pojedinih poslova angažovane su osobe koje su u kontinuitetu obavljale poslove na osnovu zaključenih</p>	<p>Aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Komisije za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju, osim za navedeno u paragrafu Osnov za mišljenje s rezervom.</p> <p>Osnov za mišljenje s rezervom:</p> <p>1) Zapošljavanje na određeno vrijeme nije vršeno uz dosljednu primjenu Zakona o radu u institucijama BiH.</p> <p>Ne izražavajući dalju rezervu na mišljenje o usklađenosti, skreće se pažnja na:</p> <p>1. Koeficijenti na osnovu kojih se vrši obračun plate članovima Komisije još uvijek nisu potvrđeni u Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH i pored urgencija Komisije Ministarstvu finansija i trezora BiH kao nadležnoj instituciji.</p> <p>2. Putem ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima angažovane su osobe u kontinuitetu ili tokom većeg</p>	<p>Aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Komisije za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.</p> <p>Osnova za mišljenje sa rezervom</p> <p>1) Članovi Komisije nisu imenovali izvršnog funkcionera u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Komisije i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije</p> <p>Ne izražavajući dalju rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:</p> <p>Angažovanje osoba po osnovu ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima za poslove koji se nalaze u opisu poslova radnih mjesta utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji</p> <p>Nedostatke u procesu javnih nabavki</p>	<p>Aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Komisije za 2022. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.</p> <p>Osnova za mišljenje s rezervom</p> <p>1) Članovi Komisije nisu imenovali izvršnog funkcionera u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Komisije i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije</p> <p>Ne izražavajući dalju rezervu na mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:</p> <p>Angažovanje osoba po osnovu ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima za poslove koji se nalaze u opisu poslova radnih mjesta utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji</p>	

**Petogodišnji pregledi realizacije preporuka revizije i ključnih podataka
Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika BiH**

<p>ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ugovora o djelu.</p> <p>4. Uočeni su nedostaci kod provedenih javnih nabavki koje se odnose na praćenje realizacije ugovora i postupanja kod provedenih procedura kojima nisu narušeni osnovni principi, ali koje nisu u potpunosti provedene na propisani način (slanje zahtjeva kod konkurentnog postupka, vremenski period od donošenja odluke do zaključenja ugovora i objava obavještenja, realizacija ugovora u obimu većem od ugovorenog i objava izvještaja o provedenoj proceduri.</p>	<p>dijela godine za obavljanje poslove sistematizovanih radnih mjesta ili su po opisu slični poslovima postojećih radnih mjesta.</p> <p>3. Uočeni su nedostaci u procesu javnih nabavki koji se odnose na realizaciju izdataka (gorivo i internet) na osnovu isteklih okvirnih sporazuma, otvaranje ponude i dostavljanje dokaza o ispunjenosti uslova nakon roka predviđenog tenderskom dokumentacijom i prihvatanje dokumenata kojim se ne dokazuje ispunjenost uslova na dan otvaranja ponuda.</p>			
---	---	--	--	--

Mišljenje revizora o usklađenosti – Propisi i/ili problemi koji se navode u kvalifikacijama (za uslovljeno, negativno i uzdržano mišljenje):

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	Ukupno
-						--
-			1			1
Zapošljavanje na određeno vrijeme nije vršeno uz dosljednu primjenu Zakona o radu u institucijama BiH				1		2
Članovi Komisije nisu imenovali izvršnog funkcionera u skladu sa odredbama Poslovnika o radu Komisije i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije						

Petogodišnji pregledi realizacije preporuka revizije i ključnih podataka
Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika BiH

V. Ostali ključni podaci

	2018.	2019.	2020	2021.	2022.
Odobreni budžet	2.187.547	2.390.815	2.092.992	1.363.000	1.495.000
Izvršeni budžet	1.812.975	1.582.389	1.389.075	1.226.960	1.417.156
Procenat izvršenja budžeta	83%	66%	66%	90%	93%
Broj zaposlenih (za odobreni budžet)	31	31	31	30	30
Broj zaposlenih na dan 31.12. revidirane godine	27	30	28	28	28

Pregled izraženih revizorskih mišljenja o finansijskim izvještajima

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Urađenih revizija od 2018. godine	1	1	1	1	1
Positivnih mišljenja (bez kvalifikacija)	1	1	1	1	1
Positivnih mišljenja sa skretanjem pažnje	0	0	0	0	0
Positivno mišljenje sa skretanjem pažnje - Broj predmeta koji se ističu	0	0	0	0	0
Mišljenja s rezervom	0	0	0	0	0
Mišljenje s rezervom - Broj kvalifikacija	0	0	0	0	0
Mišljenje s rezervom - Broj predmeta na koje se dodatno skreće pažnja	0	0	0	0	0
Negativnih mišljenja	0	0	0	0	0
Negativno mišljenje - Broj kvalifikacija	0	0	0	0	0
Negativno mišljenje - Broj predmeta na koje se dodatno skreće pažnja	0	0	0	0	0
Suzdržavanja od izražavanja mišljenja revizora	0	0	0	0	0

**Petogodišnji pregledi realizacije preporuka revizije i ključnih podataka
Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika BiH**

Pregled izraženih revizorskih mišljenja o usklađenosti

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Urađenih revizija od 2016. godine	1	1	1	1	1
Pozitivnih mišljenja (bez kvalifikacija)	0	0	0	0	0
Pozitivnih mišljenja sa skretanjem pažnje	1	1	1	1	1
Pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje - Broj predmeta koji se ističu	2	4	3	2	1
Mišljenje s rezervom	0	0	1	1	1
Mišljenje s rezervom - Broj kvalifikacija	0	0	1	1	1
Mišljenje s rezervom - Broj predmeta na koje se dodatno skreće pažnja	0	0	3	1	1
Negativnih mišljenja	0	0	0	0	0
Negativno mišljenje - Broj kvalifikacija	0	0	0	0	0
Negativno mišljenje - Broj predmeta na koje se dodatno skreće pažnja	0	0	0	0	0
Suzdržavanja od izražavanja mišljenja revizora	0	0	0	0	0





Almira P.
23-06-2023

Број: 02-50-6-16-6/23
Сарајево, 19. 06. 2023.

23. 06. 2023

- Институт за акредитовање БиХ 23-06-2023 R
- Институт за метрологију БиХ 23-06-2023 R
- Министарство одбране БиХ
- Министарство иностраних послова БиХ
- Министарство за људска права и избјеглице БиХ
- Комисија за очување националних споменика БиХ 23-06-2023 R
- Регулаторна агенција за комуникације БиХ 23-06-2023 R
- Служба за заједничке послове институција БиХ

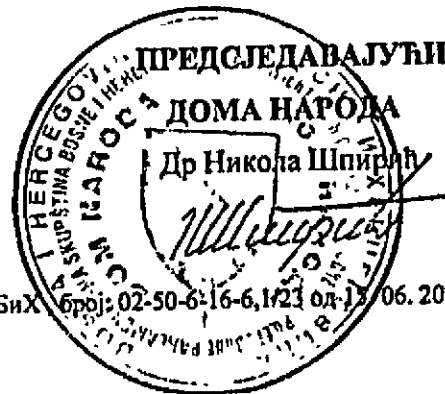
26-06-2023
[Signature]

[Signature]
23.6.
Alibic

ПРЕДМЕТ: Обавјештење са 6. сједнице Дома народа Парламентарне скупштине БиХ

Обавјештавамо вас да је Дом народа Парламентарне скупштине БиХ на 6. сједници, одржаној 15. 06. 2023. године, усвојио 73 извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијској ревизији институција БиХ за 2021. годину и Годишњи ревизорски извјештај о главним налазима и препорукама за 2021. заједно са закључцима које вам достављамо у прилогу.

С поштовањем,



У прилогу;

- Закључак Дома народа Парламентарне скупштине БиХ број: 02-50-6-16-6/23 од 19. 06. 2023.

Доставити:

- наслову
- а/а



Број: 02-50-6-16-6,1/23

Сарајево, 15. 06. 2023.

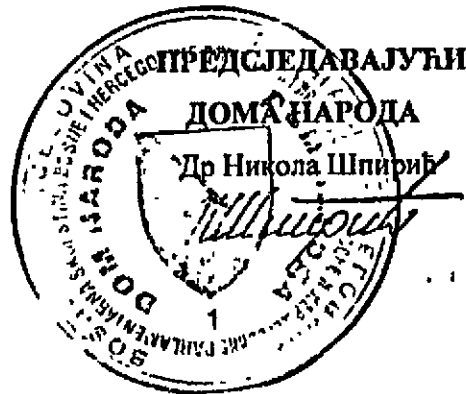
У складу са чланом 153. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 96/15, 88/15 и 53/16), приликом разматрања Извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијској ревизији институција БиХ за 2021. годину, Дом народа усвојио је следеће

ЗАКЉУЧКЕ

1. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ прихвата 73 ревизорска извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2021. годину, од којих је 21 позитивно мишљење, 44 позитивна мишљења са скретањем пажње, 8 мишљења са резервом са скретањем пажње (по основу мишљења ревизора о финансијским извјештајима и по основу мишљења ревизора о усклађености).
2. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ тражи од Министарства иностраних послова БиХ, чије је финансијско пословање оцијењено ревизорским „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (по основу мишљења ревизора о финансијским извјештајима и по основу мишљења ревизора о усклађености), да сачини свеобухватну информацију везано за упис власништва Жељезница БиХ на зграду коју тренутно користи Министарство иностраних послова и информацију о материјалним и другим добрима стеченим по основу сукцесије и доставе их Парламентарној скупштини у року од 30 дана.
3. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ обавезује Савјет министара и Агенцију за државну службу да без одлагања покрену процедуру за именовања управљачких структура и руководећих државних службеника којима је истекао мандат.
4. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ тражи од Комисије за очување националних споменика Босне и Херцеговине да Парламентарној скупштини достави свеобухватну информацију о својим активностима на основу Анекса 8

Дејтонског мировног споразума, као и о другим активностима које је Комисија спроводила, и да се без одлагања покрене процедура за попуњавање радног мјеста извршног функционера.

5. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ тражи од свих институција чије је финансијско пословање оцијењено ревизорским „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (по основу мишљења ревизора о финансијским извјештајима и по основу мишљења ревизора о усклађености) да у потпуности реализују препоруке наведене у извјештајима.
6. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ тражи од свих институција чије је финансијско пословање оцијењено ревизорским „мишљењем с резервом“ и „мишљењем с резервом са скретањем пажње“ (по основу мишљења ревизора о финансијским извјештајима и по основу мишљења ревизора о усклађености) да се поштују законом предвиђени рокови за давање одговора Канцеларији за ревизију.







Broj: 02-50-6-16-11/23
Sarajevo, 27. 11. 2023.

MINISTARSTVO VANJSKIH
POSLOVA BiH - SARAJEVO
POSREDOVANJE PROMETOM

29. 11. 2023

29-11-2023

Handwritten signature

Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH 29-11-2023 R123612080

Granična policija BiH

Ministarstvo komunikacija i prometa BiH

Ministarstvo odbrane BiH

Ministarstvo vanjskih poslova BiH

Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH 9-11-2023 R123612082

Pravobranilaštvo BiH

Služba za zajedničke poslove institucija BiH

Uprava za indirektno oporezivanje BiH 9-11-2023 R1236149085

Ured za veterinarstvo BiH

Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine 9-11-2023 R1236132082

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo komunikacija i transporta/prometa

29-11-2023

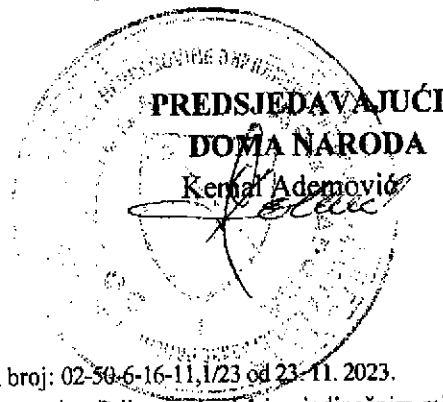
Handwritten signature

PREDMET: Obavještenje s 11. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH

Obavještavamo vas da je Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 11. sjednici, održanoj 23. 11. 2023, usvojio izvještaje Ureda za reviziju institucija BiH o finansijskoj reviziji institucija BiH za 2022. godinu i Godišnji revizorski izvještaj o glavnim nalazima i preporukama za 2022. zajedno sa zaključcima sadržanim u Zbirnom mišljenju Komisije za finansije i budžet Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH o finansijskoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine za 2022. godinu.

U prilogu vam radi realizacije dostavljamo zaključke Doma naroda i Zbirno mišljenje Komisije za finansije i budžet Doma naroda s Prilogom broj 1 i pojedinačnim mišljenjima Komisije za 11 institucija BiH.

S poštovanjem,

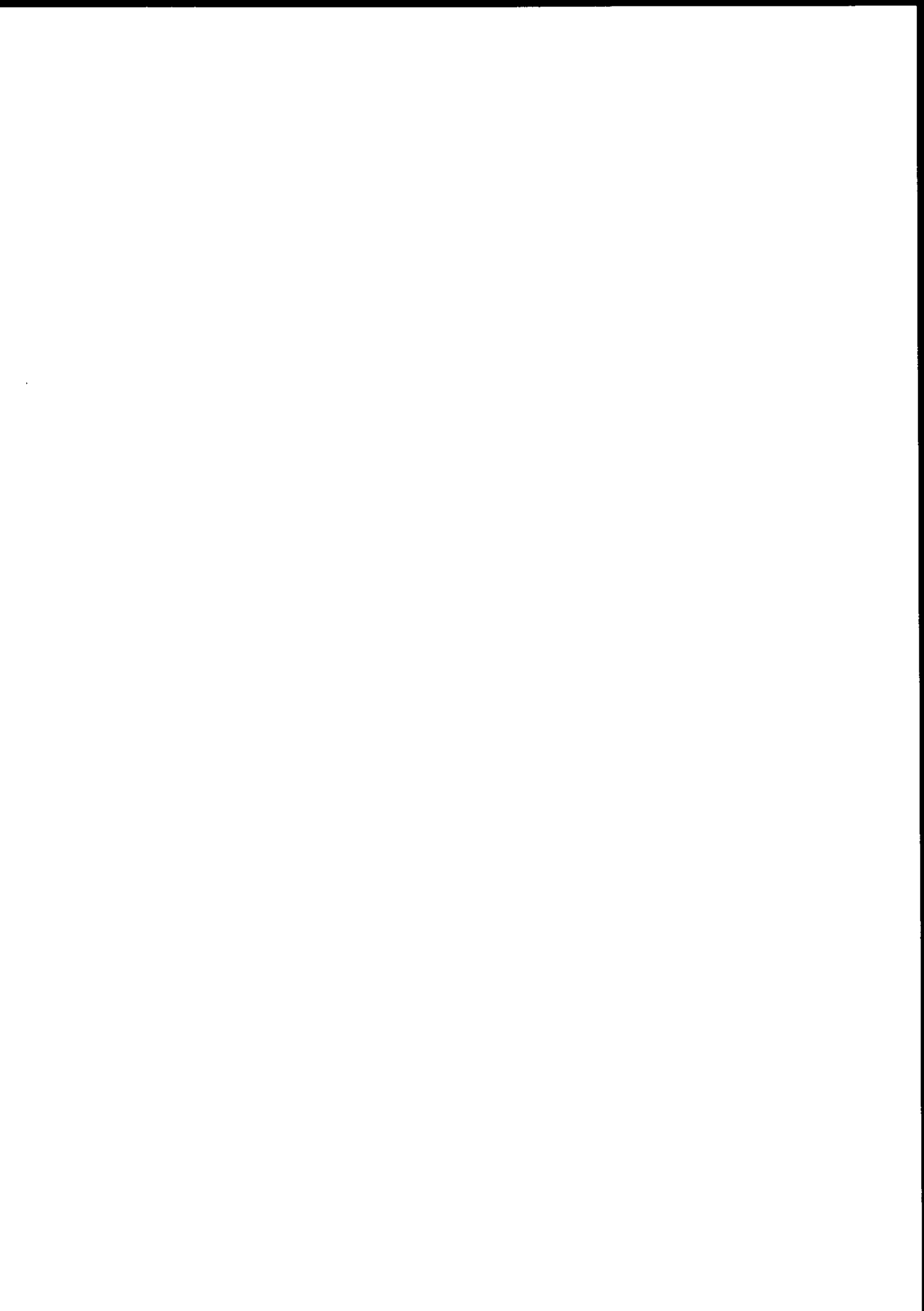


U prilogu:

- zaključci Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-50-6-16-11,1/23 od 23-11-2023.
- Zbirno mišljenje Komisije za finansije i budžet Doma naroda s Prilogom broj 1 i pojedinačnim mišljenjima Komisije za 11 institucija BiH, broj: 02/3-50-8-24-11,9/23 od 22. 11. 2023.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a





Број: 02/3-50-8-24-11/23
Сарајево, 22. 11. 2023

Прилог 2.6. Збирног мишљења

**ПРЕДСЈЕДАВАЉУЋЕМ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ**

На основу чл. 27. и 41. став (1) тачка ј) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Комисија је на 11. сједници, одржаној 22. 11. 2023. године, разматрала Извјештај о финансијској ревизији Комисије за очување националних споменика БиХ за 2022. годину, те подноси Дому народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

МИШЉЕЊЕ

**о Извјештају о финансијској ревизији Комисије за очување националних споменика
БиХ за 2022. годину**

Канцеларија за ревизију институција БиХ је 28. 07. 2023. године доставила Парламентарној скупштини БиХ Извјештај о финансијској ревизији Комисије за очување националних споменика БиХ за 2022. годину.

Комисија за очување националних споменика БиХ је за 2022. годину добила „мишљење с резервом са скретањем пажње“ од Канцеларије за ревизију институција БиХ.

Комисија за финансије и буџет Дома народа на 8. сједници, одржаној 03. 10. 2023. године, усвојила је План разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2022. годину (у даљем тексту: План Комисије).

Планом Комисије предвиђено је разврставање ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2022. годину у двије групе:

1. прву групу извјештаја чине извјештаји с ревизорским „позитивним мишљењем“ и „позитивним мишљењем са скретањем пажње“, који се изузимају од комисијске процедуре, односно јавних изјашњавања,
2. другу групу извјештаја чине извјештаји с ревизорским „мишљењем с резервом са скретањем пажње“, обухватајући мишљења ревизора о финансијским извјештајима и мишљења ревизора о усклађености.

Планом Комисије предвиђено је да се извјештаји друге групе, међу које спада и ревизорски извјештај Комисије за очување националних споменика БиХ, разматрају уз јавно изјашњавање њихових представника на редовној сједници Комисије.

Комисија је на 9. сједници, одржаној 31. 10. 2023. године, разматрала Извјештај о финансијској ревизији Комисије за очување националних споменика БиХ за 2022. годину уз јавно изјашњавање њених представника.

Чланови Комисије за финансије и буџет констатовали су да приликом јавног изјашњавања представника Комисије за очување националних споменика БиХ не постоје усаглашени ставови и мишљења о предмету именована извршног функционера Комисије. Комисија је такође констатовала да Комисија за очување националних споменика БиХ није поступила по закључцима Дома народа РСБиХ број: 02-50-16-6,1/23 са 6. сједнице, одржане 15. 06. 2023. године, и да није доставила свеобухватну информацију о својим активностима на основу Анекса 8 Дејтонског мировног споразума, као и о другим активностима које је Комисија спроводила, те да није покренула процедуру за попуњавање радног мјеста извршног функционера.

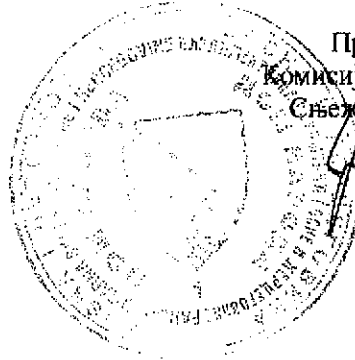
Комисија је на 11. сједници, одржаној 22. 11. 2023. године, са три гласа „за“ и два гласа „против“, прихватила Извјештај о финансијској ревизији Комисије за очување националних споменика БиХ за 2022. годину.

Комисија је, са три гласа „за“ и два гласа „против“ усвојила сљедеће закључке и предлаже Дому њихово усвајање:

1. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ тражи од Комисије за очување националних споменика БиХ да приступи свеобухватној реализацији свих препорука ревизије из ревизорског извјештаја за 2022. годину, те да Дому народа Парламентарне скупштине БиХ најкасније до 31. 03. 2024. године достави информацију о реализацији препорука из Извјештаја.
2. Тражи се од Министарства правде БиХ изјашњење да ли у конкретном случају непокретања процедуре именована извршног функционера има елемената кривичног дјела несавјесног рада у служби;
3. Тражи се од Агенције за државну службу БиХ да изврши ревизију мишљења датог везано за именовање извршног функционера Комисије за очување националних споменика БиХ, а за које се основано сумња да је дато противно законима и Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији Комисије и да га стави ван снаге доношењем новог, на закону заснованог мишљења;
4. Потребно је без одлагања спровести процедуру именована извршног функционера Комисије.
5. Потребно је ускладити дјеловање Комисије на начин да без одлагања уреди свој рад, на начин да усвоји записнике са одржаних састанака.
6. Тражи се од Комисије да без одлагања усвоји Извјештај о ради и упуту га на усвајање Предсједништву БиХ и на разматрање Дому народа како је тражено закључком од 15. 06. 2023.

7. На основу извјештаја о финансијској ревизији за 2022 годину, Дом народа обавјештава Председништво БиХ као надлежну институцију да постоји сумња на незаконит рад Комисије за очување националних споменика БиХ. Стога се без одлагања тражи смјена постојећег руководства и избор новог руководства које ће радити по закону и уважавати препоруке Канцеларије за ревизију.

На основу члана 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, за извјестиоца је именована Сњежана Новаковић Бурсаћ, председавајућа Комисије.



Председавајућа
Комисије за финансије и буџет
Сњежана Новаковић Бурсаћ

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Snezana Novakovic Bursac', written over the printed name.



Annex 8

Agreement on Commission to Preserve National Monuments

The Republic of Bosnia and Herzegovina, the Federation of Bosnia and Herzegovina and the Republika Srpska (the "Parties") have agreed as follows:

Article I: Establishment of the Commission

The Parties hereby establish an independent Commission to Preserve National Monuments (the "Commission"). The Commission shall have its headquarters in Sarajevo and may have offices at other locations as it deems appropriate.

Article II: Composition

1. The Commission shall be composed of five members. Within 90 days after this Agreement enters into force, the Federation of Bosnia and Herzegovina shall appoint two members, and the Republika Srpska one member, each serving a term of three years. The Director-General of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization shall appoint the remaining members, each for a term of five years, and shall designate one such member as the Chairman. The members of the Commission may be reappointed. No person who is serving a sentence imposed by the International Tribunal for the Former Yugoslavia, and no person who is under indictment by the Tribunal and who has failed to comply with an order to appear before the Tribunal, may serve on the Commission.
2. Members appointed after the transfer described in Article IX (https://www.ohr.int/dpa/default.asp?content_id=376#9) below shall be appointed by the Presidency of Bosnia and Herzegovina.

Article III: Facilities, Staff and Expenses

1. The Commission shall have appropriate facilities and a professionally competent staff, generally representative of the ethnic groups comprising Bosnia and Herzegovina, to assist it in carrying out its functions. The staff shall be headed by an executive officer, who shall be appointed by the Commission.
2. The salaries and expenses of the Commission and its staff shall be determined jointly by the Entities and shall be borne equally by them.
3. Members of the Commission shall not be held criminally or civilly liable for any acts carried out within the scope of their duties. Members of the Commission, and their families, who are not citizens of Bosnia and Herzegovina shall be accorded the same privileges and immunities as are enjoyed by diplomatic agents and their families under the Vienna Convention on Diplomatic Relations.

Article IV: Mandate

The Commission shall receive and decide on petitions for the designation of property having cultural, historic, religious or ethnic importance as National Monuments.

Article V: Proceedings before the Commission

1. Any Party, or any concerned person in Bosnia and Herzegovina, may submit to the Commission a petition for the designation of property as a National Monument. Each such petition shall set forth all relevant information concerning the property, including:
 - a. the specific location of the property;
 - b. its current owner and condition;
 - c. the cost and source of funds for any necessary repairs to the property;
 - d. any known proposed use; and
 - e. the basis for designation as a National Monument.
2. In deciding upon the petition, the Commission shall afford an opportunity for the owners of the proposed National Monument, as well as other interested persons or entities, to present their views.
3. For a period of one year after such a petition has been submitted to the Commission, or until a decision is rendered in accordance with this Annex, whichever occurs first, all Parties shall refrain from taking any deliberate measures that might damage the property.
4. The Commission shall issue, in each case, a written decision containing any findings of fact it deems appropriate and a detailed explanation of the basis for its decision. The Commission shall make decisions by a majority of its members. Decisions of the Commission shall be final and enforceable in accordance with domestic law.
5. In any case in which the Commission issues a decision designating property as a National Monument, the Entity in whose territory the property is situated (a) shall make every effort to take appropriate legal, scientific, technical, administrative and financial measures necessary for the protection, conservation, presentation and rehabilitation of the property, and (b) shall refrain from taking any deliberate measures that might damage the property.

Article VI: Eligibility

The following shall be eligible for designation as National Monuments: movable or immovable property of great importance to a group of people with common cultural, historic, religious or ethnic heritage, such as monuments of architecture, art or history; archaeological sites; groups of buildings; as well as cemeteries.

Article VII: Rules and Regulations

The Commission shall promulgate such rules and regulations, consistent with this Agreement, as may be necessary to carry out its functions.

Article VIII: Cooperation

Officials and organs of the Parties and their Cantons and Municipalities, and any individual acting under the authority of such official or organ, shall fully cooperate with the Commission, including by providing requested information and other assistance.

Article IX: Transfer

Five years after this Agreement enters into force, the responsibility for the continued operation of the Commission shall transfer from the Parties to the Government of Bosnia and Herzegovina, unless the Parties otherwise agree. In the latter case, the Commission shall continue to operate as provided above.

Article X: Notice

The Parties shall give effective notice of the terms of this Agreement throughout Bosnia and Herzegovina.

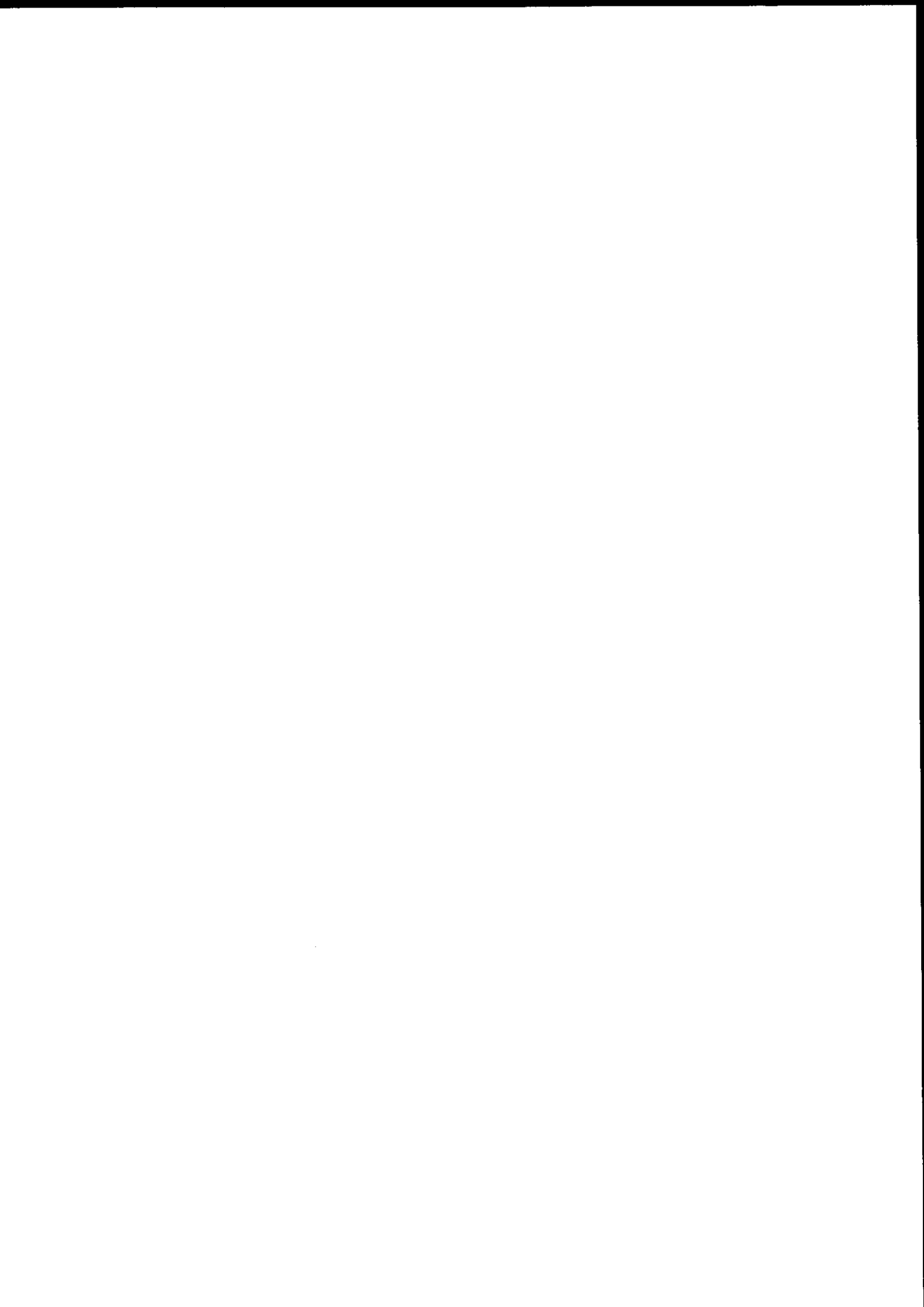
Article XI: Entry into Force

This Agreement shall enter into force upon signature. For the Republic of Bosnia and Herzegovina

For the Federation of Bosnia and Herzegovina

For the Republika Srpska

© 2015 OHR



Члан 8.

Комисија се финансира из Буџета институција БиХ.

Додатни видови финансирања ће се предвидјети посебним интерним актом Комисије на који сагласност даје Савјет министара БиХ.

Материјално-финансијско пословање Комисије прописале се Правилником којег, уз претходну сагласност Савјета министара БиХ, доноси Комисија. Саставни дио тог Правилника је акт о платама и накнадама члановима Комисије и особља исте.

Члан 9.

Унутрашња организација Комисије прописале се Правилником о унутрашњој организацији којег доноси Комисија, уз претходну сагласност Председништва БиХ, у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Међународна сарадња Комисије прописале се посебним актом којег, на приједлог Комисије, доноси Председништво БиХ.

Члан 10.

Процедура доношења појединачних аката предвиђених чланом 5. Анекса VIII Општег мировног споразума за мир у БиХ, везано за члан 4. ове одлуке, прописале се Пословником којег доноси Комисија.

Члан 11.

Ова одлука ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у "Службеном гласнику БиХ".

Број 1-02-01-484/01
21. децембра 2001. године
Сарајево

Председавајући
Председништва БиХ
др. Јозо Крижановић, с. р.

САВЈЕТ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

4

На основу члана 6. става 3. Закона о спољнотрговинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 7/98) и члана 14. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине и министарствима Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 11/01), Савјет министара Босне и Херцеговине, доноси

ОДЛУКУ

О ПРИВРЕМЕНИМ МЈЕРАМА УВОЗА НАФТЕ И НАФТНИХ ДЕРИВАТА

I

Од недеље 20. јануара 2002. године у 00 часова примјењује се посебан режим увоза нафте и нафтних деривата у Босну и Херцеговину из правца Републике Хрватске, тако да се не дозвољава улазак на територију Босне и Херцеговине и транзит преко територије Босне и Херцеговине цестовним возилима која возе нафту и нафтне деривате.

Примјеном посебног режима из претходног става транспорт нафте и нафтних деривата из правца Републике Хрватске доводи се у исти третман као и транзит нафте и нафтних деривата дефинисан Правилником о измјенама и допунама Правилника о начину превоза опасних материја у цестовном саобраћају, којег је допnio министар унутрашњих послова Републике Хрватске у сагласност са министром поморства, саобраћаја и веза и министром здравства, а који је објављен у "Народним новинама Републике Хрватске", број 2. од 8. јануара ове године.

II

Савјет министара Босне и Херцеговине и Министарство спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине остају отворени за дијалог са надлежним институцијама Републике Хрватске у циљу проналажења рјешења на обојестрано задовољство.

Ако се рјешење из претходног става не постигне у року од седам дана након почетка примјене посебног режима из тачке I ове одлуке ступиће на снагу привремена забрана увоза нафте и нафтних деривата произведених у Републици Хрватској или увезених од фирми са сједиштем у Републици Хрватској.

III

Савјет министара Босне и Херцеговине задужује Министарство спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине да изда одговарајуће упутство за примјену ове одлуке.

IV

Савјет министара Босне и Херцеговине задужује Министарство спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине да редовно извјештава Савјет министара Босне и Херцеговине о току реализације ове одлуке.

V

Савјет министара Босне и Херцеговине задужује Министарство спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине да у року од седам дана припреми приједлог Одлуке о промјени режима трговине високо тарифним робама са Републиком Хрватском.

VI

Савјет министара Босне и Херцеговине ће о овој одлуци дипломатским путем обавјестити Владу Републике Хрватске.

VII

Ова одлука ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у "Службеном гласнику БиХ" и у службеним гласилима ентитета.

СМ број 2/02
17. јануара 2002. године
Сарајево

Председавајући
Савјета министара БиХ
др. Златко Лагуњица, с. р.

5

На основу члана 14. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине и министарствима Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 11/2000), Савјет министара Босне и Херцеговине, на сједници одржаној 10. јануара 2002. године, донио је

ОДЛУКУ

О ФОРМИРАЊУ И ИМЕНОВАЊУ ИНИЦИЈАТИВНОГ ОДБОРА ЗА ОРГАНИЗОВАЊЕ ФОРУМА АУТОПУТ Vц

I

Формира се Иницијативни одбор за организовање Форума Аутопут Vц.

II

У Иницијативни одбор за организовање Форума Аутопут Vц, именују се:

1. др. АНТО ДОМАЗЕТ, министар за трезор институција БиХ, председник,
2. др. АЗРА ХАЦИАХМЕТОВИЋ, министар спољне трговине и економских односа, члан,
3. СВЕТОЗАР МИХАЈЛОВИЋ, министар цивилних послова и комуникација, члан,
4. проф. др. БОЖИДАР МАТИЋ, члан,
5. проф. др. ШЕФКИЈА ЧЕКИЋ, члан,
6. др. ЕШРЕФ ГАЧАНИН, директор ИПСА Сарајево, члан,
7. ТОМИСЛАВ ГРИЗЕЉ, један од оснивача Асоцијације послодаваца БиХ, члан,
8. др. БРАНКО ДОКИЋ, министар саобраћаја и комуникација у Влади Републике Српске, члан,
9. БЕСИМ МЕХМЕДИЋ, министар саобраћаја и комуникација у Влади Федерације Босне и Херцеговине, члан,
10. МИЈО МИШИЋ, председник Управног одбора Привредне коморе БиХ, члан,
11. НЕДЕЉКО СУЗИЋ, председник Привредне коморе Републике Српске, члан,

или бесплатно, без добијања претходне сагласности од надлежних царинских органа.

Свако посуђивање, давање у виду гаранције, изнајмљивање или уступање прије истека рока наведеног у ставу б) овог члана повлачи за собом плаћање одговарајуће царине на предметну робу по стопи која се примјењује на основу врсте робе или царинске вриједности утврђене или прихваћене тог дана од стране надлежног царинског органа.

Школски материјал

Члан 26.

Ослобођени су од плаћања царине школска опрема, школски материјал и други предмети домаћинства који представљају уобичајене предмете намјештаја за ученичку собу, а који припадају ученицима или студентима који долазе да бораве у царинско подручје БиХ у сврху њиховог школовања тамо и који су намијењени за њихову личну употребу за вријеме њиховог школовања.

У смислу става 1) овог члана:

- (а) "ученик или студент" значи било које лице које је уписано у школску установу на подручју БиХ да би редовно похађало наставу која се у њој нуди;
- (б) "опрема" значи доње рубље или постелнина, као и одјећа било нова или не;
- (ц) "школски материјал" значи предмети и инструменти (укључујући калкулаторе и писаће машине) које ученици или студенти обично користе у сврху њихових студија.

Ослобађање се одобрава најмање једанпут током школске године.

Ковчежи са тијелима и урне са пепелом преминулих лица и украсни предмети који их прате

Члан 27.

Ослобађају се од плаћања царине ковчежи са тијелима и са пепелом преминулих лица, те цвијеће, погребни вјенци зуги украсни предмети који их обично прате, као и цвијеће, ланци и други украсни предмети које уносе лица из иностранства за погреб у БиХ, а да се при том не ради о церијалном уносу.

Међународне конвенције и уговори

Члан 28.

Ништа што је наведено у овом закону не спречава одобравање:

- (а) царинске олакшице у складу са Бечком конвенцијом о дипломатским односима од 18. априла 1961. године; Бечком конвенцијом о конзуларним односима од 24. априла 1963. године или другим конзуларним конвенцијама, односно Њујоршком конвенцијом од 16. децембра 1969. године о специјалним мисијама;
- (б) царинске олакшице по уобичајеним привилегијама договореним међународним споразумима или споразумима о сједиштима установа чији су потписници било нека страна земља или међународна организација, укључујући и царинску олакшицу која се одобрава приликом одржавања међународних састанака;
- (ц) царинске олакшице по уобичајеним привилегијама и имунитетима договореним у контексту међународних споразума које је БиХ закључила, а којима се успостављају културни или научни институти или организације по међународном закону;
- (д) царинске олакшице према уобичајеним привилегијама и имунитетима договореним у контексту споразума о културној, научној или техничкој сарадњи закљученим са страним земљама;
- (е) посебне царинске олакшице уведене према споразумима које је БиХ закључила са трећим земљама, а којима се прецизирају заједничке мјере за заштиту лица или околине;

(ф) посебне царинске олакшице уведене према споразумима закљученим са сусједним трећим земљама, а које се оправдавају карактером трговине у пограничној зони са тим земљама;

(г) царинске олакшице у контексту споразума у које се ушле на основу реципроцитета са страним земљама које су потписнице Конвенције о међународном цивилном ваздушном саобраћају (Чикаго 1994.) у сврху примјене Препоручених поступака 4.42 и 4.44 из Анекса 9. ове конвенције (осмо издање, јули 1980.).

Члан 29.

- 1) Роба пуштена у слободан промет уз ослобађање од плаћања царине на основу чл. 5. и 13. овог анекса не смије се продавати, посуђивати, давати другом на употребу, у залог, најам или предати као обезбијеђење за друге обавезе без претходне обавјести надлежној Царинској управи и плаћања царине до истека рока и то рока од 12 мјесеци од дана када је пуштена у слободан промет за робу из члана 5., а 36 мјесеци од дана када је пуштена у слободан промет за робу из члана 13.
- 2) Роба пуштена у слободан промет уз ослобађање од плаћања царине из чл. 11. и 12. се не смије посуђивати, изнајмљивати или уступати било уз надокнаду или бесплатно без претходне обавјести царинским органима о томе.
- 3) Уколико се роба пуштена у слободан промет уз ослобађање од плаћања царине из чл. 11. и 12. посуђује, изнајмљује или уступа организацији, која и сама има право на ослобађање од плаћања царине из чл. 11. и 12., ослобађање се поставља одобравати под условом да та организација користи робу у сврхе које су ослобођене плаћања царине.
- 4) Свако поступање са робом супротно ст. 1., 2. и 3. овог члана повлачи за собом плаћање царине по стопи која се примјењује на дан такве радње, а на основу врсте робе и царинске вриједности коју је на тај дан утврдила или прихватила царинарница.

Анекс 5.

Закон о царинској политици Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 21/98) је измијењен и допуњен и гласи:

Члан 1.

Ријеч: "члан 141. став А5" и "члан 141. став 5." у Анексу 5. се замјењују ријечима: "члан 142. став 1."

ПРЕДСЈЕДНИШТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

80

На основу члана 9., а у вези са чланом 2. Анекса VIII Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини и члана 37. став 7. и) Пословника о раду Предсједништва БиХ ("Службени гласник БиХ", број 25/01), Предсједништво Босне и Херцеговине на 134. сједници, одржаној 23. априла 2002. године, донијело је

ОДЛУКУ

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ОДЛУКЕ О КОМИСИЈИ ЗА ОЧУВАЊЕ НАЦИОНАЛНИХ СПОМЕНИКА

Члан 1.

У Одлуци о Комисији за очување националних споменика ("Службени гласник БиХ", број 1/02) иза члана 3. додаје се члан 3а. који гласи:

"Комисија има печат.

Облик, изглед и употреба печата утврђује се у складу са законом."

Члан 2.

члану 5. иза става 3. додају се нови ст. 4. и 5. који гласе:
Члан Комисије може засновати радни однос у Комисији.
Чланови Комисије примају накнаду за рад у Комисији, као
и даду за остале трошкове везане за рад у Комисији."
додатни став 4. постаје став 6.

Члан 3.

члану 6. иза става 2. додаје се став 3., који гласи:
Извршни функционер и особље Комисије заснивају радни
односе у Комисији."

Члан 4.

члану 7. мијења се и гласи:
Комисија усваја опште акте, којима прописује:

начин рада Комисије;

процедуру доношења појединачних аката предвиђених
чланом 5. Анекса VIII Општег оквирног споразума за
мир у Босни и Херцеговини;

сарадњу са надлежним институцијама и тијелима Босне
и Херцеговине и њених ентитета;

материјално-финансијско пословање Комисије,
укључујући и месне плата и других накнада чланова
Комисије и особља;

остала питања од значаја за рад Комисије."

Члан 5.

члану 8. став 1. тачка на крају става замјењује се резомом
који се ријечи:

"и других додатних видова финансирања."

став 2. брише се и замјењује се новим ставом 2., који гласи:

"за потребе обављања своје редовне дјелатности Комисија
има посебан рачун."

став 3. брише се.

Члан 6.

члану 10. брише се.

Члан 7.

ова одлука ступа на снагу даном доношења и биће
објављена у "Службеном гласнику БиХ".

Број 01-799-14/02
априла 2002. године
Сарајево

Председавајући
Председништва БиХ
Бериз Белкић, с. р.

САВЈЕТ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

на основу чл. 14. и 45. став 2. Закона о Савјету министара
Босне и Херцеговине и министарствима Босне и Херцеговине
Службени гласник БиХ", број 11/00), а у складу са Одлуком о
цијенима вођења кадровске политике на руководећим
позитивним институцијама и тијелима Савјета министара Босне
и Херцеговине, број 21/02 од 21. фебруара 2002. године, Савјет
министра Босне и Херцеговине на сједници одржаној 14.
априла 2002. године, доноси је

ОДЛУКУ

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ОДЛУКЕ О ОСНИВАЊУ КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА ВЕТЕРИНАРСТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I

У одлуци о оснивању Канцеларије за ветеринарство Босне
и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 31/00) тачка IV
мијења се и гласи:

"IV

Канцеларијом руководи директор и замјеник директора.

Директору и замјенику директора у раду помаже секретар
као руководни службеник.

Директора, замјеника директора и секретара именује и
разрјешава Савјет министара на период од четири године, с тим
да на исту функцију могу бити именовани још једанпут.

Директор, замјеник директора и секретар не могу бити из
истог конститутивног народа.

За директора и замјеника директора може се именовати
лице које испуњава слиједеће услове:

- да има високу стручну спрему ветеринарског смјера,
- да има најмање пет година радног искуства у
ветеринарској струци,
- да има изражене организацијске способности,
- да активно влада једним од свјетских језика,
- да се посебно истиче у досадашњем раду.

Након проведеног јавног конкурса, а на приједлог
Кадровске комисије Савјета министара, директора, замјеника
директора и секретара Канцеларије именује Савјет министара
у року од 30 дана од дана ступања на снагу ове одлуке."

II

У тачки V у трећем и четвртном реду, ријечи: "и замјеници
директора", замјењују се ријечима: "замјеник директора и
секретар".

III

Тачка VI мијења се и гласи:

"VI

Своја овлаштења директор, замјеник директора и секретар
Канцеларије врше на основу Статута и других позитивних
прописа.

Статутом се ближе уређује начин одлучивања о битним
питањима из надлежности Канцеларије и обавеза директора да
у случају непостизања сагласности о битним питањима,
обавијести Савјет министара који о томе заузима став.

Директор, замјеник директора и секретар за свој рад
одговорни су Савјету министара".

IV

У тачки VII у ставу 2. у првом реду ријечи: "и замјеници
директора", замјењују се ријечима: "замјеник директора и
секретар".

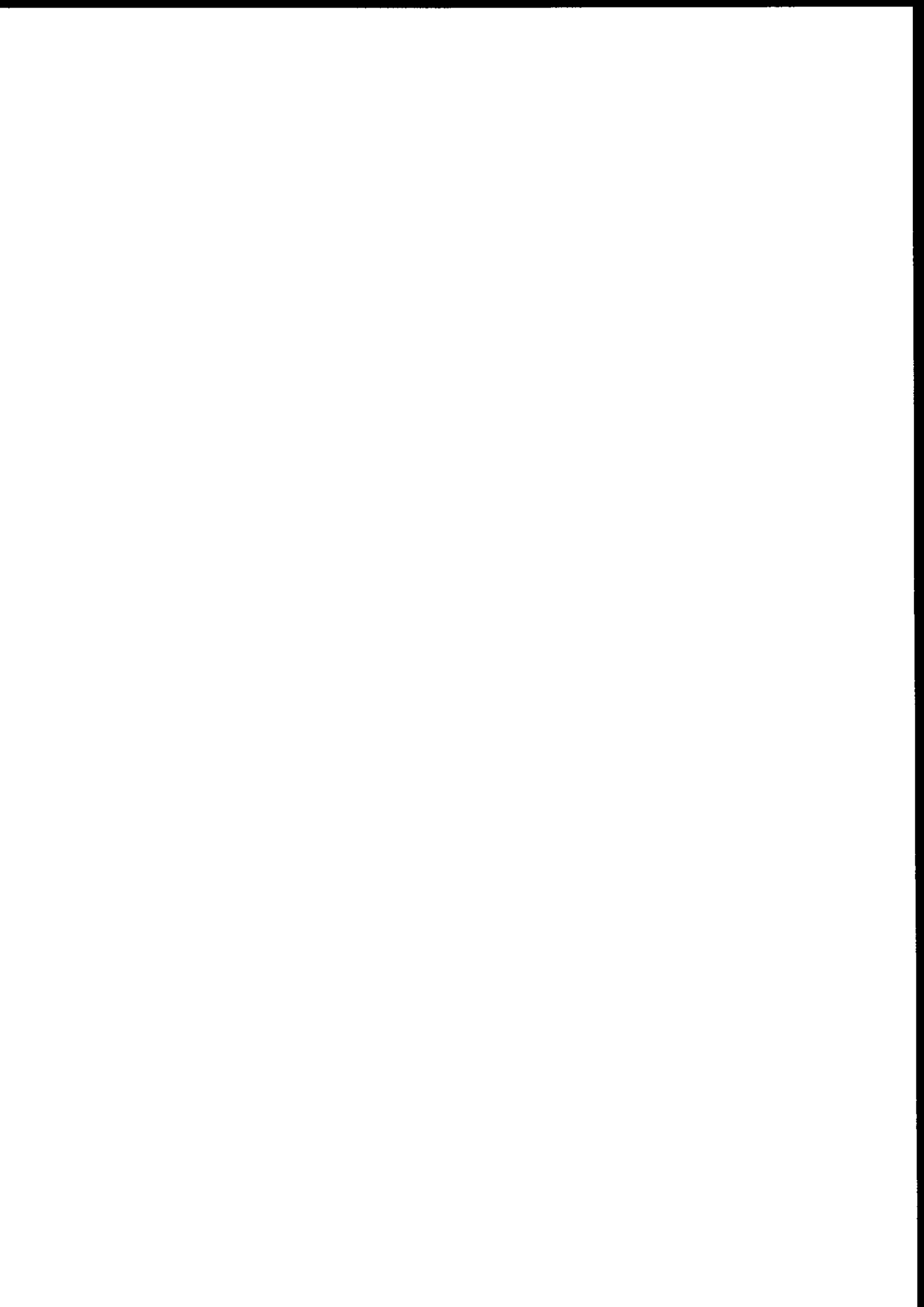
V

У тачки IX у ставу 1. иза алинеје б. додају се нове алинеје 7.,
8. и 9. које гласе:

- координира представљање Босне и Херцеговине у
међународним институцијама из области ветеринарства;
- праћење међународних прописа из области ветери-
нарства;
- међуентитетско усаглашавање прописа из области
ветеринарства".

VI

Иза тачке X полажу се нове тач. XI и XII које гласе:



**PREDSJEDNIŠTVO
BOSNE I HERCEGOVINE**

680

Temeljem članka 9. a u svezi s člankom 2. Aneksa VIII Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini i članka 32. stavak 1. točka i) i članka 36. Poslovnika o radu Predsjedništva Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 10/13, 32/13 i 22/14), Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, na 36. redovitoj sjednici, održanoj 27. lipnja 2017. godine, donijelo je

**ODLUKU
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O
POVJERENSTVU ZA OČUVANJE NACIONALNIH
SPOMENIKA**

Članak 1.

U Odluci o Povjerenstvu za očuvanje nacionalnih spomenika ("Službeni glasnik BiH", broj 1/02, 10/02 i 42/16) u članku 5. stavak (2) iza riječi "uz mogućnost njihovog reizbora" briše se interpunkcijski znak točka i dodaju se riječi "i imaju status imenovanih osoba".

U istom članku briše se stavak (4) i zamjenjuje novim stavkom (4), te dodaje stavak (5), koji glase:

"Tri člana Povjerenstva u pravilu zasnivaju radni odnos u Povjerenstvu. Rang članova Povjerenstva analogan je rangu Ombudsmana za zaštitu ljudskih prava u Bosni i Hercegovini."

"Ukoliko član Povjerenstva ne zasnjuje radni odnos u Povjerenstvu pripada mu naknada za rad u visini maksimalne naknade utvrđene sukladno članku 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16 i 94/16)."

Dosadašnji stavak (5) postaje stavak (6), a stavak (6) postaje stavak (7).

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenom glasniku BiH".

Broj 01-50-1-2297-51/17
27. lipnja 2017. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Dr. Mladen Ivanić, v. r.

Na osnovu člana 9. a u vezi s članom 2. Aneksa VIII Opšteg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini i člana 32. stavak 1. tačka i) i člana 36. Poslovnika o radu Predsjedništva Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 10/13, 32/13 i 22/14), Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, na 36. redovnoj sjednici, održanoj 27. juna 2017. godine, donijelo je

**ODLUKU
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O
KOMISIJI ZA OČUVAŃE NACIONALNIH
SPOMENIKA**

Član 1.

U Odluci o Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika ("Službeni glasnik BiH", broj 1/02, 10/02 i 42/16) u članku 5. stavak (2) iza riječi "uz mogućnost njihovog reizbora" briše se interpunkcijski znak tačka i dodaju se riječi "i imaju status imenovanih osoba".

U istom članku briše se stavak (4) i zamjenjuje novim stavkom (4), te dodaje stavak (5), koji glase:

"Tri člana Komisije u pravilu zasnivaju radni odnos u Komisiji. Rang članova Komisije analogan je rangu

Ombudsmana za zaštitu ljudskih prava u Bosni i Hercegovini."

"Ukoliko član Komisije ne zasnjuje radni odnos u Komisiji pripada mu naknada za rad u visini maksimalne naknade utvrđene u skladu s članom 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16 i 94/16)."

Dosadašnji stavak (5) postaje stavak (6), a stavak (6) postaje stavak (7).

Član 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u "Službenom glasniku BiH".

Broj 01-50-1-2297-51/17
27. juna 2017. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Dr. Mladen Ivanić, s. r.

Na osnovu člana 9. a u vezi s članom 2. Aneksa VIII Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini i člana 32. stavak 1. tačka i) i člana 36. Poslovnika o radu Predsjedništva Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 10/13, 32/13 i 22/14), Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, na 36. redovnoj sjednici, održanoj 27. juna 2017. godine, donijelo je

**ODLUKU
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O KOMISIJI
ZA OČUVAŃE NACIONALNIH SPOMENIKA**

Član 1.

U Odluci o Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika ("Službeni glasnik BiH", broj 1/02, 10/02 i 42/16) u članku 5. stavak (2) iza riječi "uz mogućnost njihovog reizbora" briše se interpunkcijski znak tačka i dodaju se riječi "i imaju status imenovanih osoba".

U istom članku briše se stavak (4) i zamjenjuje novim stavkom (4), te dodaje stavak (5), koji glase:

"Tri člana Komisije u pravilu zasnivaju radni odnos u Komisiji. Rang članova Komisije analogan je rangu Ombudsmana za zaštitu ljudskih prava u Bosni i Hercegovini."

"Ukoliko član Komisije ne zasnjuje radni odnos u Komisiji pripada mu naknada za rad u visini maksimalne naknade utvrđene u skladu s članom 39. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16 i 94/16)."

Dosadašnji stavak (5) postaje stavak (6), a stavak (6) postaje stavak (7).

Član 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenom glasniku BiH".

Broj 01-50-1-2297-51/17
27. juna 2017. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Dr. Mladen Ivanić, s. r.

681

Na temelju članka 17. stavka (3) Zakona o Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2017. godinu ("Službeni glasnik BiH", broj 94/16) i članka 4. stavka (1) i (2) Pravilnika o dodjeli sredstava interventne tekuće pričuve za 2017. godinu, broj 01-50-1-149-8/17 od 25.1.2017. godine, član Predsjedništva Bosne i Hercegovine donosi



Предсједништва Босне и Херцеговине о Комисији за очување националних споменика ("Службени гласник БиХ", бр. 1/02 и 10/02) и Одлуке Предсједништва Босне и Херцеговине о допуни Одлуке о Комисији за очување националних споменика, број 01-50-1-2062-19/16 од 25. маја 2016. године, Комисија за очување националних споменика, на 2. сједници одржаној 26. и 27. маја 2016. године, донијела је

ПОСЛОВНИК О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА ОЧУВАЊЕ НАЦИОНАЛНИХ СПОМЕНИКА

I – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим пословником уређује се начин рада Комисије за очување националних споменика (у даљем тексту: Комисија), као институције Босне и Херцеговине основане Анексом 8 Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Анекс 8), сједиште Комисије, права и дужности чланова Комисије, сазивање сједница Комисије, начин одлучивања и акти Комисије, процедура доношења појединачних аката предвиђених чланом V Анекса 8, начин сарадње са надлежним институцијама и тијелима Босне и Херцеговине и ентитета, јавност рада, као и друга питања од значаја за рад Комисије. Ако неко питање из надлежности Комисије није утврђено овим пословником, то питање уредиће се посебном одлуком или закључком Комисије.

Члан 2.

- (1) У вршењу својих овлашћења, Комисија поступа сагласно Анексу 8.
- (2) У доношењу одлука о проглашењу добра националним спомеником, Комисија ће да се руководи јединственим критеријумима, усаглашеним и усвојеним на сједници Комисије.

Члан 3.

- (1) Сједиште Комисије је у Сарајеву.
- (2) Комисија има канцеларије у Бањалуци и Мостару.

Члан 4.

- (1) Комисија има печат округлог облика и садржи текст: Босна и Херцеговина и Комисија за очување националних споменика. Текст је написан латиничним и ћириличним писмом, у концентричним круговима који непосредно окружују грб Босне и Херцеговине у средини печата.
- (2) Величина, употреба и израда печата регулисани су Законом о печату институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 12/98).

Члан 5.

- (1) Рад Комисије је јаван.
- (2) Изузетно, из оправданих разлога, може да се искључи јавност из рада Комисије, закључком Комисије.

Члан 6.

- (1) Стручне, техничке и административне послове за потребе Комисије врши Секретаријат Комисије (у даљем тексту: Секретаријат).
- (2) Особље Секретаријата ће углавном одражавати етнички састав Босне и Херцеговине.

Члан 7.

- (1) У раду Комисије обезбеђује се равноправна употреба босанског, хрватског и српског језика и оба писма (латиница и ћирилица). Сви материјали и дописи припремају се на језику и писму које употребљава тренутни предсједавајући, изузев аката који се

објављују на службеној веб-страници Комисије, а који се објављују на сва три службена језика.

- (2) Поред наведених службених језика Босне и Херцеговине, у раду Комисије ће се користити и енглески језик.

II – НАЧИН РАДА КОМИСИЈЕ

1. Предсједавајући Комисије

Члан 8.

- (1) Комисија има предсједавајућег Комисије (у даљем тексту: предсједавајући).
- (2) Предсједавајући је члан Комисије који је држављанин Босне и Херцеговине (у даљем тексту: домаћи члан Комисије).
- (3) Домаћи чланови Комисије смјењују се на функцији предсједавајућег сваких десет мјесеци.
- (4) Именовање првог предсједавајућег и редослјед смјењивања предсједавајућег утврђују домаћи чланови Комисије међусобним договором.

Члан 9.

Предсједавајући Комисије обавља, прије свега, следеће послове:

- а) представља Комисију;
- б) координише радом Комисије;
- ц) сазива сједнице и радне састанке Комисије и предсједава сједницом, односно састанком;
- д) предлаже дневни ред;
- е) потписује одлуке, закључке и друге акте које доноси Комисија;
- ф) потписује уговоре у вези са реализацијом пројеката из области заштите националних споменика;
- г) обавља и друге послове из надлежности Комисије.

Члан 10.

- (1) У случају спријечености предсједавајућег, дужност предсједавајућег обавља домаћи члан Комисије који би требао да сљедећи преузме ту дужност.
- (2) Изузетно, у случају спријечености осталих чланова Комисије, предсједавајући може да овласти извршног функционера да обавља поједине послове из члана 9. овог пословника.

2. Чланови Комисије

Члан 11.

Чланови Комисије обављају, прије свега, следеће послове:

- а) учествују у припреми одређених материјала;
- б) предлажу разматрање и начине рјешавања питања из надлежности Комисије;
- ц) учествују у доношењу приједлога одлука, закључака и других аката Комисије;
- д) обавља и друге послове из надлежности Комисије.

Члан 12.

- (1) Чланови Комисије су дужни да присуствују сједницама Комисије, а у случају спријечености да благовремено обавијесте предсједавајућег или извршног функционера Комисије (у даљем тексту: извршни функционер).
- (2) Изузетно, у случајевима оправдане спријечености да присуствује сједници, члан Комисије може да прије сједнице достави свој писмени приједлог одлуке или закључка, са потписом и датумом упућивања приједлога.

Члан 13.

Чланови Комисије су дужни да поступају у складу са одлукама и закључцима Комисије, те да стручно, квалитетно

и благовремено извршавају послове и задатке утврђене актима Комисије.

Члан 14.

У случају непоштивања одредаба из чл. 11, 12. и 13. овог пословника или у случају спријечености да учествује у раду Комисије дуже од шест мјесеци, Комисија ће од Председништва Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Председништво БиХ) тражити да размотри потребу разрешења тог члана и именување другог члана Комисије.

3. Извршни функционер

Члан 15.

- (1) Комисија именује извршног функционера на период од пет година, уз могућност реизбора, с тим да укупни период именовања не може да буде дужи од десет година. Именување се врши након завршене процедуре јавног огласа коју проводи Агенција за државну службу Босне и Херцеговине.
- (2) Послови и задаци извршног функционера утврђују се Правилником о унутрашњој организацији Комисије.
- (3) Извршни функционер за свој рад одговара Комисији.

4. Сједнице Комисије

Члан 16.

- (1) Комисија доноси одлуке, закључке и друге акте из члана 29. овог пословника на сједници и ван сједнице, на радним састанцима, усаглашавањем одлука и закључака путем е-маила и на други начин који међусобно договарају домаћи чланови Комисије.
- (2) Одлуке о националним споменицима (одлуке о проглашењу и њихове измјене, допуне или укидање, негативне одлуке, одлуке о привременим границама националног споменика, уврштавање и скидање добара са Листе угрожених споменика и сл.) доносе се искључиво на сједницама Комисије.
- (3) Сједницу сазива председавајући, сам или на приједлог чланова Комисије, Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара БиХ) или Председништва БиХ.
- (4) Сједница се сазива писменим путем, а изузетно, у хитним случајевима, и путем телефона/факса.

Члан 17.

- (1) Захтјев за усаглашавање аката Комисије путем е-маила доставља извршни функционер или, по његовом овлашћењу, помоћници извршног функционера или други овлашћени сарадник.
- (2) Чланови Комисије дужни су да доставе одговор на захтјев за усаглашавање у року од пет дана од дана достављања, а истеком тог периода ће се сматрати да су сагласни са приједлогом.
- (3) Изузетно од претходног става, у случају када члану Комисије из оправданих разлога није доступан интернет, рок из претходног става може да се продужи на приједлог извршног функционера, или се од члана Комисије може захтијевати одговор телефонским путем. О усменом одговору сачињава се службена забиљешка.

Члан 18.

- (1) Приједлог дневног реда са комплетним материјалима за сједницу доставља се члановима Комисије на усаглашавање најмање седам дана прије обавјештења о одржавању сједнице.
- (2) Изузетно, у случајевима наведеним у члану 19. став 2. овог пословника дневни ред може да се мијења и након достављања обавјештења о одржавању сједнице.

Члан 19.

Секретаријат доставља члановима Комисије обавјештење о одржавању сједнице са усаглашеним дневним редом путем е-маила, најкасније седам дана прије одржавања сједнице. Изузетно, у случајевима када споменицима пријети велико оштећење, када се трајно онемогућава рехабилитовање споменика, на захтјев Савјета министара БиХ или Председништва БиХ, те на темељу усаглашеног става домаћих чланова Комисије, сједница може да се сазове и у року краћем од седам дана.

Члан 20.

- (1) Сједнице Комисије одржавају се, по правилу, у сједишту Комисије.
- (2) Сједницом председава председавајући.

Члан 21.

- (1) Сједници Комисије присуствују чланови Комисије, извршни функционер и записничар, а по потреби и остали запослени у Комисији, о чему одлучују домаћи чланови Комисије.
- (2) Сједници могу да присуствују и друга заинтересована лица изван Комисије, уз сагласност председавајућег, о чему се чланови Комисије обавјештавају у позиву за сједницу.

Члан 22.

Сједница Комисије може да се одржи ако су присутна три домаћа члана Комисије.

Члан 23.

- (1) Сједница започиње потврђивањем дневног реда.
- (2) Прва тачка дневног реда је усвајање записника са претходне сједнице и извјештавање о реализовању закључака са те сједнице.
- (3) О свакој тачки дневног реда води се расправа, након чега се усвајају одлуке и закључци Комисије.

5. Одлучивање и записник

Члан 24.

- (1) Одлучивање на сједници врши се јавним гласањем чланова Комисије.
- (2) Гласање се врши изјашњавањем "за" и "против" приједлога који саопштава председавајући.
- (3) Члан Комисије може да се суздржи од гласања, осим у случају када се доноси одлука о проглашењу добра националним спомеником.
- (4) Одлуке и закључци Комисије сматрају се усвојеним када за њих консензусом гласају три домаћа члана Комисије.
- (5) Резултате гласања констатује председавајући.
- (6) Резултати гласања уносе се у записник.

Члан 25.

Уколико чланови Комисије не постигну сагласност о проглашењу националног споменика и другим питањима од значаја за заштиту споменика, или утврде да су неопходне додатне информације, та тачка дневног реда ће бити детаљније размотрена на једној од наредних сједница Комисије, а на темељу резултата додатног истраживања, односно нових података или документације.

Члан 26.

- (1) У записник са сједнице уносе се следећи подаци: редни број сједнице, име председавајућег, имена присутних и одсутних чланова Комисије, имена лица која по позиву присуствују сједници, дан и сат почетка и завршетка сједнице, дневни ред, те закључци Комисије о појединим тачкама дневног реда.

- (2) Уколико то сматра значајним за записник, члан Комисије може да приложи ауторизовани резиме своје дискусије као саставни дио записника.

Члан 27.

- (1) За сваки закључак којим се утврђују задаци треба записнички да утврди носиоце и рок извршења задатака.
- (2) Сваки члан Комисије има право да тражи да се у записник унесе његово издвојено мишљење.

Члан 28.

- (1) Усвојени записник потписује предједавајући и овјерава се печатом Комисије.
- (2) О чувању овјереног записника брине се Секретаријат.

6. Акти Комисије

Члан 29.

У остваривању својих овлашћења, Комисија доноси одлуке, закључке, рјешења и друге акте у складу с Анексом 8, Одлуком Предсједништва БиХ о Комисији за очување националних споменика БиХ и другим прописима који се примјењују на институције Босне и Херцеговине.

Члан 30.

- (1) Одлуке о проглашењу добара националним споменицима, одлуке о привременим границама националних споменика, одлуке којима се утврђује да добро не испуњава критеријуме за проглашење националним спомеником, одлуке којима се одлуке о проглашењу мијењају, допуњавају, исправљају или стављају ван снаге, као и одлуке о продужењу режима заштите објављују се у "Службеном гласнику БиХ" (диспозитив одлуке) и на службеној веб-страници Комисије (комплетна одлука са образложењем).
- (2) Остали акти Комисије објављују се уколико Комисија тако одлучи.

III – ПРОЦЕДУРЕ ПРЕД КОМИСИЈОМ

Члан 31.

- (1) Приједлог/петиција за проглашење добра националним спомеником (у даљем тексту: петиција) подноси се Комисији у складу са чланом V Анекса 8.
- (2) Комисија води Листу поднесених петиција која се објављује на службеној веб-страници Комисије.
- (3) Уколико Комисија прими неодговарајуће или непотпуне петиције које садрже било које формалне недостатке, од подносиоца петиције ће затражити да уклони те недостатке у року од 30 дана. Уколико подносилац захтјева не достави тражене податке у утврђеном року, петиција ће бити закључком одбачена.
- (4) Комисија ће донијети закључак о одбацивању петиције и у сљедећим случајевима:
- а) за добра за која се недвојбено може да утврди да су настала након 1991. године, а за која у петицији нису наведени и документацијом потврђени подаци који свједоче о изузетној вриједности тог добра (умјетничкој, естетској, симболичкој и сл.);
 - б) ако се из петиције не може да утврди ко је подносилац.
- (5) Ако је за неко добро раније поднесена петиција или добро већ има статус националног споменика (проглашено одлуком Комисије или је уврштено на Привремену листу националних споменика БиХ), Комисија ће захтјев одбацивати и подносиоца обавијестити да се његов захтјев не сматра петицијом.
- (6) Комисија ће без посебног захтјева донијети појединачне одлуке за сва добра која се налазе на

Привременој листи националних споменика БиХ и за њих провести поступак предвиђен чланом V Анекса 8.

- (7) Комисија ће утврдити јединствене форме петиције према врсти добра, и објавити их на службеној веб-страници Комисије. Садржај петиције и Листе петиција утврдиће се интерним актом из члана 38. овог пословника.

Члан 32.

- (1) Ако подносилац петиције поднесе писмени захтјев за повлачење петиције, Комисија ће донијети закључак о обустављању поступка проглашења добра националним спомеником.
- (2) Изузетно од претходног става, Комисија може да одлучи о одбијању захтјева за повлачење петиције ако процијени да се ради о добру изузетне историјске, умјетничке, симболичке или друге вриједности.

Члан 33.

Основе за доношење одлуке о проглашењу националног споменика дефинишу се Критеријумима за проглашење добара националним споменицима, које доноси Комисија.

Члан 34.

- (1) Прије доношења коначне одлуке о проглашењу добра националним спомеником, Комисија ће пружити могућност власнику предложеног националног споменика, подносиоцу петиције, институцијама надлежним за очување наслеђа, стручним и научним институцијама, стручњацима и научницима, као и другим заинтересованим лицима да изнесу своје ставове. У ту сврху Комисија може да организује презентацију приједлога одлуке у општини на чијем подручју се налази предложено добро. Став заинтересованих лица није обавезујући за Комисију.
- (2) Ако је власник предложеног националног споменика непознат или је непозната адреса власника, Комисија ће објавити обавјештење о покретању поступка проглашења у "Службеном гласнику БиХ" и путем објављивања на огласној табли надлежне општине.

Члан 35.

- (1) До доношења коначне одлуке Комисије, а најдуже у року од годину дана од подношења петиције, све стране ће се суздржати од предузимања било каквих активности које би могле да оштете предложено добро.
- (2) Најкасније седам дана након подношења петиције, Секретаријат ће обавијестити надлежне органе и институције општине, ентитета и Дистрикта Брчко на чијем се подручју добро налази о обавези из става 1. овог члана, а у складу са чланом V став 2 Анекса 8 и законима оба ентитета и Дистрикта Брчко.

Члан 36.

- (1) Комисија ће, у сваком појединачном случају, у складу са усвојеним критеријумима, донијети писмену одлуку која ће садржавати све налазе чињеница које буде сматрала одговарајућим, границе непокретног националног споменика, услове за његову заштиту, као и детаљно објашњење основа своје одлуке.
- (2) Комисија је дужна ријешити петицију најкасније у року од једне године од дана њеног подношења, а у хитним случајевима дефинисаним у члану 19. став 2. овог правилника у најкраћем могућем року.
- (3) Изузетно од става 2. овог члана, Комисија може да донесе одлуку о продужењу режима заштите за добро за које је истекао период од годину дана од дана подношења петиције, ако из оправданих разлога не

располаже подацима или документацијом релевантном за доношење одлуке, а укидање режима заштите би могло да доведе до уништења предложеног добра.

Члан 37.

- (1) Комисија води Листу угрожених националних споменика Босне и Херцеговине и утврђује хитне мјере заштите споменика.
- (2) Критерији за утврђивање угрожених споменика су:
 - а) споменик није био потпуно срушен у току рата, тако да је интегритет добра могуће очувати захватима који су признати у науци;
 - б) споменик представља риједак или јединствен примјерак одређеног типа или стила;
 - ц) споменик има изразито велику вриједност;
 - д) споменик има велики значај за обнову грађанског повјерења и за имплементацију мировног споразума у Босни и Херцеговини;
 - е) опасност узрокована људским дјеловањем или дјеловањем природе представља пријетњу да споменик изгуби своја најзначајнија својства или да у потпуности нестане.
- (3) Критерији за скидање споменика са Листе угрожених националних споменика су:
 - а) престанак околности због којих је споменик био угрожен;
 - б) обезбјеђена су средства за интервенције на споменику;
 - ц) добро је неповратно изгубило својства која су га квалификовала да буде проглашен националним спомеником.

Члан 38.

Комисија ће донијети интерна правила којима ће се детаљније регулисати садржај петиција и Листе петиција, процедуре за поступање са петицијама, поступак уврштавања споменика на Листу угрожених националних споменика, мониторинга угрожених споменика и скидања са Листе, праћење провођења одлука о проглашењу националних споменика, те друга питања везана за проглашење и заштиту националних споменика.

Члан 39.

Одлуке Комисије су коначне и проведиве у складу са важећим законима Босне и Херцеговине и ентитета.

Члан 40.

- (1) Комисија може да одлучи о измјени или допуни раније донесене одлуке о проглашењу добра националним спомеником у следећим случајевима:
 - а) ако накнадно сазна или добије чињенице, податке или документацију којима није располагала у моменту доношења одлуке (подаци су постојали, али нису били доступни Комисији). Под чињеницом или податком у смислу ове тачке не сматра се планирање или извођење нових грађевинских или сличних захвата;
 - б) ако је стање споменика измијењено услед досљедно проведених мјера заштите утврђеним одлуком о проглашењу националног споменика;
 - ц) ако је стање споменика измијењено услед незаконито или нестручно проведених радова или у другим случајевима који су у супротности са мјерама заштите утврђеним одлуком о проглашењу националног споменика;
 - д) ако је потребно додатно прецизирати мјере заштите или друге одредбе одлуке или извршити усклађивање одлука са међународним актима или стандардима;

е) у другим случајевима, на темељу закључка Комисије о оправданој потреби измјене или допуне одлуке.

- (2) Поступак доношења измјена и допуна одлука у случајевима из претходног става врши се на начин и у поступку прописаном за доношење одлуке о проглашењу добра националним спомеником (обавезно прибављање ставова заинтересованих лица из члана 34. став 1. овог пословника). Поступак може да покрене Комисија по службеној дужности или заинтересовано лице, подношењем образложеног писменог захтјева.
- (3) Изузетно од претходног става, уколико постоји оправдана хитна потреба за измјену или допуну одлуке, или се ради о мањим измјенама одлуке, Комисија може да одлучи да се измјена или допуна одлуке донесе по хитном поступку (без прибављања ставова заинтересованих лица из члана 34. став 1. овог пословника).

Члан 41.

- (1) Комисија може да одлучити да укине статус националног споменика ако утврди да је споменик накнадним незаконитим или нестручним интервенцијама или услед природних или техничких катастрофа изгубио својства која су га квалификовала да буде проглашен националним спомеником.
- (2) Поступак укидања статуса националног споменика у смислу претходног става може да писменим путем, уз детаљно образложење, покрене заинтересовано лице или Комисија по службеној дужности. Поступак се врши на начин и у поступку прописаном за доношење одлуке о проглашењу добра националним спомеником (обавезно прибављање ставова заинтересованих лица из члана 34. став 1. овог пословника).

Члан 42.

Секретаријат доставља одлуку о утврђивању националног споменика која је објављена у "Службеном гласнику БиХ" надлежној земљишнокрњижној канцеларији, ради уписа забиљежбе о проглашењу у земљишне књиге.

IV – САРАДЊА СА НАДЛЕЖНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА И ОРГАНИМА

Члан 43.

У остваривању својих овлашћења, Комисија сарађује са надлежним институцијама и органима Босне и Херцеговине, ентитета, Дистрикта Брчко, града, кантона и општина, по свим питањима од значаја за рад Комисије.

Члан 44.

У поступку доношења одлуке, Комисија може да затражи стручно мишљење одговарајућих домаћих и међународних институција или експерата.

Члан 45.

Сарадња Комисије са међународним и домаћим субјектима на имплементацији пројеката заштите националних споменика биће регулисана посебним актом.

V – ЈАВНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ

Члан 46.

- (1) Комисија извјештава јавност о свом раду, донесеним одлукама, закључцима и заузетим ставовима путем конференције за штампу, објављивањем одлука у "Службеном гласнику БиХ", издавањем стручно-научног часописа (на језику и писму које употребљава аутор чланка и на енглеском језику), те објављивањем аката и информација о раду Комисије на службеној веб-страници.

- (2) Komisija podnosi godišnji izvještaj o radu Predsjedništvu BiH.

Član 47.

Komisija može da odredi koji materijali i informacije ne mogu biti dostupni javnosti, kada je to u interesu i u toku provođenja postupka utvrđivanja nacionalnog spomenika ili njegove zaštite, a u skladu sa važećim zakonima BiH.

VI – ZAVRŠNE ODREDBE

Član 48.

Stupaњem na snagu ovog poslovnika prestaje da важи Пословник о раду Комисије за очување националних споменика ("Службени гласник БиХ", бр. 33/03, 31/06, 99/06, 53/11 и 89/15).

Član 49.

Овај пословник ступа на снагу даном доношења и објављује се у "Службеном гласнику БиХ".

Број 03.1-2.14-21/16-8

26. маја 2016. године

Сарајево

Председавајући Комисије
Проф. др **Амир Пашић**, с. р.

Na osnovu člana VII Aneksa 8. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, člana 7. Odluke Predsjedništva Bosne i Hercegovine o Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika ("Službeni glasnik BiH", br. 1/02 i 10/02) i Odluke Predsjedništva Bosne i Hercegovine o dopuni Odluke o Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika, broj 01-50-1-2062-19/16 od 25. maja 2016. godine, Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika, na 2. sjednici održanoj 26. i 27. maja 2016. godine, donijela je

POSLOVNIK

O RADU KOMISIJE ZA OČUVANJE NACIONALNIH SPOMENIKA

I – OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim poslovníkom uređuje se način rada Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika (u daljem tekstu: Komisija), kao institucije Bosne i Hercegovine osnovane Aneksom 8. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Aneks 8.), sjedište Komisije, prava i dužnosti članova Komisije, sazivanje sjednica Komisije, način odlučivanja i akti Komisije, procedura donošenja pojedinačnih akata predviđenih članom V Aneksa 8., način saradnje sa nadležnim institucijama i tijelima Bosne i Hercegovine i entiteta, javnost rada, kao i druga pitanja od značaja za rad Komisije. Ako neko pitanje iz nadležnosti Komisije nije utvrđeno ovim poslovníkom, to pitanje uredit će se posebnom odlukom ili zaključkom Komisije.

Član 2.

- (1) U vršenju svojih ovlaštenja, Komisija postupa saglasno Aneksu 8.
- (2) U donošenju odluka o proglašenju dobra nacionalnim spomenikom, Komisija će se rukovoditi jedinstvenim kriterijima, usaglašenim i usvojenim na sjednici Komisije.

Član 3.

- (1) Sjedište Komisije je u Sarajevu.
- (2) Komisija ima kancelarije u Banjoj Luci i Mostaru.

Član 4.

- (1) Komisija ima pečat okruglog oblika i sadrži tekst: Bosna i Hercegovina i Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika. Tekst je napisan latiničnim i ćirilničnim pismom,

u koncentričnim krugovima koji neposredno okružuju grb Bosne i Hercegovine u sredini pečata.

- (2) Veličina, upotreba i izrada pečata regulirani su Zakonom o pečatu institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/98).

Član 5.

- (1) Rad Komisije je javan.
- (2) Izuzetno, iz opravdanih razloga, može se isključiti javnost iz rada Komisije, zaključkom Komisije.

Član 6.

- (1) Stručne, tehničke i administrativne poslove za potrebe Komisije vrši Sekretarijat Komisije (u daljem tekstu: Sekretarijat).
- (2) Osoblje Sekretarijata će uglavnom odražavati etnički sastav Bosne i Hercegovine.

Član 7.

- (1) U radu Komisije osigurava se ravnopravna upotreba bosanskog, hrvatskog i srpskog jezika i oba pisma (latinica i ćirilica). Svi materijali i dopisi pripremaju se na jeziku i pismu koje upotrebljava trenutni predsjedavajući, izuzev akata koji se objavljuju na službenoj web-stranici Komisije, a koji se objavljuju na sva tri službena jezika.
- (2) Pored navedenih službenih jezika Bosne i Hercegovine, u radu Komisije će se koristiti i engleski jezik.

II – NAČIN RADA KOMISIJE

1. Predsjedavajući Komisije

Član 8.

- (1) Komisija ima predsjedavajućeg Komisije (u daljem tekstu: predsjedavajući).
- (2) Predsjedavajući je član Komisije koji je državljanin Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: domaći član Komisije).
- (3) Domaći članovi Komisije smjenjuju se na funkciji predsjedavajućeg svakih deset mjeseci.
- (4) Imenovanje prvog predsjedavajućeg i redosljed smjenjivanja predsjedavajućeg utvrđuju domaći članovi Komisije međusobnim dogovorom.

Član 9.

Predsjedavajući Komisije obavlja, prije svega, sljedeće poslove:

- a) predstavlja Komisiju;
- b) koordinira radom Komisije;
- c) saziva sjednice i radne sastanke Komisije i predsjedava sjednicom, odnosno sastankom;
- d) predlaže dnevni red;
- e) potpisuje odluke, zaključke i druge akte koje donosi Komisija;
- f) potpisuje ugovore u vezi sa realizacijom projekata iz oblasti zaštite nacionalnih spomenika;
- g) obavlja i druge poslove iz nadležnosti Komisije.

Član 10.

- (1) U slučaju spriječenosti predsjedavajućeg, dužnost predsjedavajućeg obavlja domaći član Komisije koji bi trebao sljedeći preuzeti tu dužnost.
- (2) Izuzetno, u slučaju spriječenosti ostalih članova Komisije, predsjedavajući može ovlastiti izvršnog funkcionera da obavlja pojedine poslove iz člana 9. ovog poslovnika.

2. Članovi Komisije

Član 11.

Članovi Komisije obavljaју, prije svega, sljedeće poslove:

- a) učestvuju u pripremi određenih materijala;
- b) predlažu razmatranje i načine rješavanja pitanja iz nadležnosti Komisije;





На основу члана 9 став 1 Одлуке о Комисији за очување националних споменика ("Службени гласник БиХ", бр. 1/02, 10/02 и 42/16), Одлуке о принципима за утврђивање унутрашње организације органа управе Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 30/13) и Одлуке о разврставању радних мјеста и критеријумима за опис послова радних мјеста у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 30/13), Комисија за очување националних споменика на својој 2. сједници одржаној 26. и 27. маја 2016. године, уз сагласност Предсједништва Босне и Херцеговине са 33. редовне сједнице одржане 25. јануара 2017. године, број 01-50-1-149-24/17 од 25.01.2017. године, донијела је

ПРАВИЛНИК О УНУТРАШЊОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ КОМИСИЈЕ ЗА ОЧУВАЊЕ НАЦИОНАЛНИХ СПОМЕНИКА

I – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1 (Предмет правилника)

Овим правилником утврђује се унутрашња организација Комисије за очување националних споменика (у даљем тексту: Комисија), систематизација радних мјеста са описом послова, условима за њихово обављање и бројем извршилаца, руковођење, јавност рада, заснивање радног односа, права и обавезе именованих лица, државних службеника и запосленика (у даљем тексту: запослени у Комисији) и друга питања од значаја за унутрашњу организацију и рад Комисије.

Члан 2 (Основни принципи)

(1) Унутрашња организација и начин рада Комисије уређује се тако да се обезбиједи законито, стручно и ефикасно вршење послова и задатака, пуна запосленост особља и потпуно коришћење њихових способности, ефикасно руковођење, координација и надзор над извршавањем послова и задатака.

(2) Састав запослених у Комисији, у правилу, одражава етнички састав Босне и Херцеговине, у складу са одредбама Анекса 8 Дејтонског мировног споразума, Устава и закона Босне и Херцеговине који регулишу ово питање.

Члан 3 (Сједиште Комисије)

Сједиште Комисије је у Сарајеву.

II – УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА

Члан 4 (Чланови Комисије)

(1) Чланове Комисије именује Предсједништво Босне и Херцеговине, без конкурса, на период од пет година, уз могућност реизбора.

(2) Чланови Комисије бирају предсједавајућег између чланова Комисије – држављана Босне и Херцеговине (у даљем тексту: домаћи члан Комисије).

(3) Чланови Комисије смјењују се на функцији предсједавајућег сваких десет мјесеци.

(4) Предсједавајући координира радом Комисије.

(5) Послови предсједавајућег и чланова Комисије, начин рада и одлучивања, доношење одлука и других општих аката, начин остваривања јавности рада Комисије и сарадње са другим институцијама у обављању послова из надлежности Комисије, као и друга питања од значаја за рад Комисије ближе се уређују Пословником о раду Комисије, број 03.1-2.14-21/16-8 од 26.05.2016. године.

Члан 5 (Секретаријат)

(1) Стручне и административне послове за потребе Комисије обавља Секретаријат Комисије (у даљем тексту Секретаријат).

(2) Секретаријат се организује као јединствена цјелина.

(3) Секретаријатом руководи извршни функционер којег именује Комисија на период од 5 година уз могућност једног реизбора, а након окончања процедуре јавног огласа којег проводи Агенција за државну службу Босне и Херцеговине.

Члан 6 (Организација рада и извјештавање)

(1) Извршни функционер организује и координира радом Секретаријата.

(2) У случају одсутности извршног функционера, радом Секретаријата координира помоћник извршног функционера или други службеник којег писмено овласти предсједавајући Комисије на основу усаглашеног става домаћих чланова Комисије.

(3) Извршни функционер за свој рад и рад Секретаријата одговара члановима Комисије.

(4) Запослени у Комисији за свој рад одговарају извршном функционеру.

(5) Извршни функционер подноси члановима Комисије извјештај о реализацији закључака са претходне сједнице Комисије и годишњи извјештај о раду Секретаријата, базиран на извјештајима које му подносе запослени у Комисији.

III – ЗАСНИВАЊЕ РАДНОГ ОДНОСА

Члан 7

(Заснивање радног односа)

(1) Домаћи чланови Комисије заснивају радни однос у Комисији док им траје мандат члана Комисије, а могу, по својој жељи, да обављају ову функцију и без заснивања радног односа, на основу уговора о дјелу.

(2) Извршни функционер и запослени у Комисији заснивају радни однос у Комисији на основу јавног огласа, у складу са Законом о државној служби у институцијама БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12) и Законом о раду у институцијама БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13).

(3) Блиска родбина чланова Комисије и запослених у Комисији не могу бити запослени у Секретаријату.

Члан 8

(Плате и накнаде запослених)

Запосленим члановима Комисије и другим запосленим у Комисији припадају плате и накнаде у складу са Законом о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15 и 16/16).

Члан 9

(Услови за заснивање радног односа)

У радни однос у Секретаријату може да буде примљено лице које има одговарајућу стручну спрему, радно искуство и друге услове прописане законом и овим правилником.

Члан 10

(Одлучивање о радном односу)

(1) Комисија одлучује о пријему нових запослених у радни однос, у складу са законом.

(2) О правима и обавезама запослених из радног односа одлучује извршни функционер, у складу са законом.

Члан 11

(Пријем приправника и волонтера)

(1) Комисија ће сваке године примити у радни однос најмање једног приправника високе стручне спреме, на основу посебне одлуке коју доноси извршни функционер, по претходно прибављеном мишљењу домаћих чланова Комисије.

(2) Комисија може да прима и волонтере на волонтерски стаж, у броју који зависи од потреба и могућности Комисије, на основу посебне одлуке коју

доноси извршни функционер, по претходно прибављеном мишљењу домаћих чланова Комисије.

(3) Одлуком из става (1) овог члана утврђује се број приправника и волонтера за текућу годину, врста стручне спреме, те други посебни и пожељни услови које би приправници и волонтери требали да испуњавају.

(4) Поступак пријема приправника и волонтера цпроводи се у складу са Одлуком о условима и начину пријема приправника високе стручне спреме у радни однос у институције Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 52/05, 102/09 и 9/15).

Члан 12

(Примјена других закона и Кодекса понашања)

(1) На запослене у Комисији примјењују се закони и подзаконски акти који се односе на именована лица, државне службенике и запосленике у институцијама Босне и Херцеговине.

(2) Чланови Комисије, извршни функционер и запослени у Комисији дужни су у свом раду примјењивати правила и принципе утврђене Кодексом понашања чланова и службеника Комисије, који доноси Комисија.

IV – СИСТЕМАТИЗАЦИЈА РАДНИХ МЈЕСТА

Члан 13

(Радна мјеста и укупан број извршилаца)

(1) За извршавање послова и задатака из надлежности Комисије утврђује се 21 радно мјесто (36 извршилаца), од чега су 3 радна мјеста именованих лица (7 извршилаца), 2 руководећа радна мјеста (2 извршиоца), 11 службеничких радних мјеста (21 извршилац) и 5 запосленичких радних мјеста (6 извршилаца), како слиједи:

Назив радног мјеста	Стручна спрема	Број извршилаца
1. Члан Комисије	ВСС	3
2. Савјетник члана Комисије	ВСС	3
3. Извршни функционер	ВСС	1
4. Помоћник извршног функционера за опште и правне послове	ВСС	1
5. Помоћник извршног функционера за насљеђе	ВСС	1
6. Стручни савјетник за покретно насљеђе	ВСС	1
7. Стручни савјетник за археологију	ВСС	1
8. Стручни савјетник за градитељско насљеђе	ВСС	10
9. Стручни савјетник за историју умјетности	ВСС	2
10. Стручни савјетник за историју	ВСС	1

Назив радног мјеста	Стручна спрема	Број извршилаца
11. Стручни савјетник за односе с јавношћу	ВСС	1
12. Стручни савјетник за међународно право и правну заштиту националних споменика	ВСС	1
13. Стручни савјетник – документарист	ВСС	1
14. Стручни савјетник за техничку координацију	ВСС	1
15. Стручни савјетник за буџет и јавне набавке	ВСС	1
16. Стручни сарадник – администратор мреже	ВСС	1
17. Референт за финансијске послове	ССС	2
18. Технички секретар	ССС	1
19. Возач / курир	ССС	1
20. Референт за послове писарнице и архиве	ССС	1
21. Домаћица	НСС	1
УКУПНО ИЗВРШИЛАЦА:		36

(2) Систематизација радних мјеста у Комисији са описом послова и условима за обављање послова садржана је у Анексу И, који је саставни дио овог правилника.

V – ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 14 (Престанак важења)

Ступањем на снагу овог правилника престаје да важи Правилник о унутрашњој организацији Комисије за очување националних споменика, број НА-01-И-02/02 од 14.06.2002. године, Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Комисије за очување националних споменика, број 03-0-800/03 од 06.05.2003. године; Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Комисије за очување националних споменика, 03-50-55/06-20 од 16.05.2006. године; Правилник о унутрашњој организацији Комисије за очување националних споменика – Нови пречишћени текст, број 03-50-55/06-29 од 05.06.2007. године; Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Комисије за очување националних споменика, број 03-50-800/03-4 од 09.09.2008. године и Правилник о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Комисије за очување националних споменика, број 03.1-2.14-76/11-2 од 11.03.2011. године.

Члан 15
(Ступање на снагу)

Овај правилник ступа на снагу даном потписивања предсједавајућег Комисије за очување националних споменика, уз претходно прибављену сагласност Предсједништва Босне и Херцеговине.

Предсједавајући Комисије

Горан Милојевић

Број: 01.3-2.14-33/17-4
Сарајево, 01.02.2017.

Систематизација радних мјеста у Комисији за очување националних споменика

1. Члан Комисије

Врста радног мјеста: радно мјесто именованог лица на мандатни период.

Опис послова: учествује у доношењу одлука о проглашењу добара националним споменицима, других одлука и закључака Комисије; креира и одлучује о стратешким питањима за постизање циљева Комисије; сарађује са представницима професионалне заједнице, другим органима власти и међународном заједницом и медијима у функцији очувања културно-историјских споменика; учествује у изради и доношењу аката из надлежности Комисије; координира радом Комисије; предлаже начин рјешавања питања из надлежности Комисије; даје допринос припремању материјала за сједнице Комисије; предлаже разматрање појединих питања из надлежности Комисије; обавља и друге послове у складу са Пословником о раду и закључцима донесеним на сједницама Комисије.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: Утврђени чланом 5 став 3 Одлуке о Комисији за очување националних споменика ("Службени гласник БиХ", бр. 1/02, 10/02 и 42/16).

Број извршилаца: 3.

2. Савјетник члана Комисије

Врста радног мјеста: радно мјесто именованог лица на мандатни период везан за мандат члана Комисије којег савјетује.

Опис послова: Савјетује члана Комисије о стратешким питањима за постизање циљева Комисије, као и другим питањима из надлежности Комисије; координира активности члана Комисије са савјетницима других чланова Комисије и Секретаријатом; организује и надзире припрему састанака и посјета члана Комисије и обезбјеђује да неопходне информације из Секретаријата буду припремљене; обезбјеђује и помаже успоставу добрих и оперативних контаката између члана Комисије са представницима професионалне заједнице, другим органима власти и представницима међународне заједнице; присуствује састанцима чланова Комисије и обезбјеђује да резултати разговора буду реализовани, те прати предузете активности; учествује у организацији путовања, посјета, састанака, скупова и слично; преузима одговарајуће радње ради успјешног организовања посјета, путовања, састанака и др.; учествује у изради аката из надлежности Комисије; учествује у припреми извјештаја Комисије; обавља друге послове које му додијели члан Комисије. Непосредно одговара и подноси извјештај о свом раду члану Комисије којег савјетује.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС – факултет техничког или друштвеног смјера; најмање три (3) године радног искуства на истим, сличним пословима или пословима који по својој природи захтијевају висок степен самосталности и одговорности као и добре организационе вјештине;

Посебни услови: одличне аналитичке способности и способности припремања документа и презентовања; познавање прописа везаних за заштиту културног наслеђа; активно знање енглеског језика; положен возачки испит "Б" категорије; познавање рада на рачунарима.

Број извршилаца: 3.

3. Извршни функционер

Врста радног мјеста: радно мјесто именованог лица на мандатни период – секретар са посебним задатком.

Опис послова: организује, координира и руководи радом Секретаријата; наредбодавац је за коришћење средстава за рад Комисије, у складу са одлукама Комисије; непосредно се брине о реализацији закључака Комисије; редовно извјештава чланове Комисије о реализацији закључака и проблемима у њиховој имплементацији; брине о испуњењу захтјева чланова Комисије везаних за јавност рада; помаже предједавајућем Комисије у пословима припреме састанака и сједница Комисије; обавља послове руководиоца Секретаријата утврђене прописима који се односе на институције БиХ, те друге послове утврђене Пословником о раду Комисије, овим правилником и закључцима Комисије.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС из области које су непосредно везане за заштиту културно-историјског наслеђа (архитектура, историја умјетности, историја, археологија, конзервација); најмање 5 година радног искуства у струци, од чега 3 године на руководећим пословима; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; познавање рада на рачунарима.

Број извршилаца: 1.

4. Помоћник извршног функционера за опште и правне послове

Врста радног мјеста: руководеће радно мјесто

Опис послова: координира правне послове од значаја за рад Секретаријата; израђује приједлоге општих аката Комисије и других правних аката; обавља персоналне и правне послове из радних односа службеника и чланова Комисије; обавља послове развоја људских ресурса и послове везане за обуку државних службеника; помаже извршном функционеру у припреми сједница Комисије у питањима везаним за опште и правне послове; брине се о изради записника са сједница Комисије; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (Правни факултет); најмање 5 година радног искуства у струци; положен стручни управни испит; знање енглеског језика; познавање рада на рачунару.

Број извршилаца: 1.

5. Помоћник извршног функционера за наслеђе

Врста радног мјеста: руководеће радно мјесто

Опис послова: координира послове од значаја за наслеђе; планира и координира послове на изради приједлога одлука; планира и координира послове на реализацији пројеката Комисије; подноси извјештаје о реализацији послова; помаже извршном функционеру у припреми сједница у питањима везаним за послове од значаја за наслеђе; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС из области које су непосредно везане за заштиту културно-историјског наслеђа (архитектура, историја умјетности, историја, археологија, конзервација); најмање 5 година радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; познавање рада на рачунару.

Број извршилаца: 1.

6. Стручни савјетник за покретно наслеђе

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: израђује елаборат заштите покретних споменика за потребе проглашења добара националним спомеником; врши непосредан надзор над спровођењем утврђених мјера заштите покретних националних споменика и о томе писмено извјештава непосредног руководиоца; савјетује у питањима која се тичу мјера заштите проглашених покретних споменика; израђује стручна мишљења о заштити покретних споменика; остварује сарадњу с организацијама заштите покретних споменика у земљи и иностранству; пружа стручну помоћ власницима покретних националних споменика у вези са спровођењем утврђених мјера заштите; израђује одговоре на упите, представке и притужбе везане за проглашене покретне споменике; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС из области које су непосредно везане за заштиту покретног културно-историјског наслеђа (историја умјетности, етнологија, историја, ликовна умјетност и сл.); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; положен возачки испит "Б" категорије; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 1.

7. Стручни савјетник за археологију

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: израђује елаборат заштите археолошких подручја и артефаката (археолошких налаза) за потребе проглашења националним спомеником; врши непосредан надзор над спровођењем утврђених мјера заштите проглашених археолошких подручја и артефаката, те о томе писмено извјештава непосредног руководиоца; савјетује у питањима која се тичу мјера заштите проглашених археолошких подручја и артефаката; израђује стручна мишљења о заштити археолошких подручја и археолошких налаза који су проглашени националним спомеником; остварује сарадњу с организацијама заштите археолошких подручја у земљи и иностранству; пружа стручну помоћ власницима парцела на проглашеном археолошком подручју у вези са спровођењем утврђених мјера заштите; израђује одговоре на упите, представке и притужбе везане за проглашена археолошка подручја и археолошке налазе; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (археологија); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; положен возачки испит "Б" категорије; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 1.

8. Стручни савјетник за градитељско наслеђе

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: Израђује елаборат заштите објеката и цјелина градитељског наслеђа за потребе проглашења добара националним спомеником; врши непосредан надзор над спровођењем утврђених мјера заштите градитељског наслеђа и о томе писмено извјештава непосредног руководиоца; савјетује у питањима која се тичу мјера заштите проглашених споменика градитељског наслеђа; израђује стручна мишљења о заштити националних споменика градитељског наслеђа; остварује сарадњу с организацијама заштите споменика градитељског наслеђа у земљи и иностранству; пружа стручну помоћ власницима националних споменика градитељског наслеђа у вези са спровођењем утврђених мјера заштите; израђује одговоре на упите, представке и притужбе везане за проглашене споменике градитељског наслеђа; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (Архитектонски факултет); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; положен возачки испит "Б" категорије; познавање рада на рачунару, посебно текст процесорима, аццесу, графичким процесорима, ГИС-у и др.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 10.

9. Стручни савјетник за историју умјетности

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: израђује елаборат заштите добара културно-историјског наслеђа која се првенствено вреднују на основу критеријума читљивости, умјетничке и естетске вриједности, а за потребе проглашења националним спомеником; врши непосредан надзор над спровођењем утврђених мјера заштите проглашених добара културно-историјског наслеђа која се првенствено вреднују на основу критеријума читљивости, умјетничке и естетске вриједности; савјетује у питањима која се тичу мјера заштите проглашених добара културно-историјског наслеђа која се првенствено вреднују на основу критеријума читљивости, умјетничке и естетске вриједности; израђује стручна мишљења о заштити националних споменика – добара културно-историјског наслеђа која се првенствено вреднују на основу критеријума читљивости, умјетничке и естетске вриједности; остварује сарадњу с организацијама заштите добара културно-историјског наслеђа у земљи и иностранству; пружа стручну помоћ власницима проглашених добара културно-историјског наслеђа, у вези са спровођењем утврђених мјера заштите; израђује одговоре на упите, представке и притужбе везане за проглашена добара културно-историјског наслеђа; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (Филозофски факултет, смјер историја умјетности); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; положен возачки испит "Б" категорије; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 2.

10. Стручни савјетник за историју

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: израђује елаборат заштите добара културно-историјског наслеђа која се првенствено вреднују на основу критеријума историјске вриједности, а за потребе проглашења националним спомеником; врши непосредан надзор над спровођењем утврђених мјера заштите проглашених добара културно-историјског наслеђа; савјетује у питањима која се тичу мјера заштите проглашених добара културно-историјског наслеђа; израђује стручна мишљења о заштити националних споменика – добара културно-историјског наслеђа која се првенствено вреднују на основу критеријума историјске вриједности; остварује сарадњу с организацијама заштите добара културно-историјског наслеђа у земљи и иностранству; пружа стручну помоћ власницима проглашених добара културно-историјског наслеђа у вези са спровођењем утврђених мјера заштите; израђује одговоре на упите, представке и притужбе везане за проглашена добара културно-историјског наслеђа; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (Филозофски факултет, смјер Историја); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; положен возачки испит "Б" категорије; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 1.

11. Стручни савјетник за односе са јавношћу

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: савјетује у питањима која се тичу информисања јавности о раду Комисије; организује прес-конференције Комисије и иступе у јавности овлашћених лица Комисије; припрема саопштења за јавност и средства јавног информисања из надлежности Комисије и реаговања на извјештаје медија; по налогу предједавајућег Комисије иступа у име Комисије у јавности и медијима; израђује и спроводи комуникациону стратегију Комисије; припрема и води медијску кампању за пројекте Комисије; обавља послове службеника за информисање у складу са Законом о слободи приступа информацијама у БиХ; сарађује са другим службеницима на истим пословима у другим институцијама на нивоу БиХ и нижих нивоа власти, представницима невладиног сектора, те организацијама и службама у иностранству које се баве пословима јавног комуницирања; контактира са представницима домаћих и страних средстава јавног информисања; промовише рад Комисије путем друштвених мрежа; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: допунски послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (факултет друштвених наука); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 1.

12. Стручни савјетник за међународно право и правну заштиту националних споменика

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: израђује правне акте из надлежности Комисије везане за међународну сарадњу, пројекте и правну заштиту националних споменика; припрема правна мишљења везана за међународну сарадњу Комисије и заштиту националних споменика; савјетује о питањима у вези с изработком номинационих фајлова за упис националних споменика на Листу свјетске баштине УНЕСЦО-а; савјетује о питањима у вези са спровођењем менаџмент-планова као саставног дијела номинационих фајлова за упис на Листу свјетске баштине; припрема приједлоге за упис националних споменика на Тентативну листу УНЕСЦО-а; координира мониторинг на споменицима са подручја БиХ који су проглашени свјетском баштином; остварује сарадњу са Комитетом и Центром за свјетску баштину (УНЕСЦО); представља БиХ на међународним скуповима везаним за спровођење Конвенције о заштити свјетске баштине и врши све друге послове који су утврђени упутством за спровођење Конвенције; по потреби заступа Комисију у поступцима пред надлежним органима уколико заступање није у надлежности Правобранилаштва БиХ; предлаже измјене прописа којима је регулисана правна заштита споменика; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (Правни факултет); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 1.

13. Стручни савјетник – документарист

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: координира рад Библиотечко-документационог центра (БДЦ); самостално израђује прописе о раду БДЦ, у складу са прописима о библиотечкој дјелатности и међународним стандардима; савјетује о питањима која се тичу усклађивању рада БДЦ са међународним стандардима; савјетује у питањима која се тичу дефинисања и имплементације стратегије, организације и вођења развоја библиотечко-документационог центра Комисије; координира сарадњу Комисије с иностраним институцијама у области библиотекарства и надлежним институцијама на нивоу БиХ и ентитета; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: допунски послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (факултет друштвених или техничких наука); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; знање енглеског језика; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 1.

14. Стручни савјетник за техничку координацију

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: организује вишедневне сједнице Комисије, у сједишту или ван сједишта Комисије и израђује записник са сједница Комисије; спроводи акте у кореспонденцији институције са међународним организацијама; координира сарадњу Комисије са иностраним институцијама и надлежним институцијама на нивоу државе и ентитета; савјетује у питањима која се тичу унапређења база података које се воде у Комисији; савјетује у питањима која се тичу

дефинисања и имплементације стратегије, организације и вођења развоја информационих система Комисије; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: допунски послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (факултет техничких или друштвених наука); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; активно знање енглеског језика; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 1.

15. Стручни савјетник за буџет и јавне набавке

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: врши послове везане за планирање буџета Комисије, праћење извршења, контирање и извјештавање о томе; врши маркетиншке послове везано за пројекте Комисије; врши послове везане за планирање буџета пројеката Комисије, праћење извршења, контирање и извјештавање о финансијској реализацији пројеката; организује и врши послове везане за спровођење процедуре јавне набавке у складу са законом; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: допунски послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (Економски факултет); најмање 3 године радног искуства у струци; положен стручни управни испит; знање енглеског језика; познавање рада на рачунару.

Категорија: државни службеник – стручни савјетник.

Број извршилаца: 1.

16. Стручни сарадник – администратор мреже

Врста радног мјеста: службеничко радно мјесто.

Опис послова: предлаже и реализује процедуре за приступ и коришћење мреже, бацкуп и обнављање података; врши мониторинг хардверских и софтверских параметара система и друге административне послове; одржава и унапређује постојећу базу података Комисије, пружа помоћ корисницима; води евиденцију о кваровима на мрежи и рачунарима; организује међусобну сарадњу корисника мреже у Секретаријату; усклађује сарадњу Секретаријата са другим институцијама и корисницима; врши унос података на веб-страницу Комисије; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: допунски послови основне дјелатности.

Услови: ВСС (Електротехнички факултет или други факултет информатичког смјера); најмање 1 година радног искуства у струци, положен стручни управни испит; знање енглеског језика.

Категорија: државни службеник – стручни сарадник.

Број извршилаца: 1.

17. Референт за финансијске послове

Врста радног мјеста: запосленичко радно мјесто.

Опис послова: врши благајничке послове и одговара за средства у благајни Комисије; врши техничке послове везане за набавке канцеларијског материјала, опреме и сл. за потребе Комисије; упућује захтјеве Трезору за подизањем готовине код банака и подиже средства за рад Комисије; припрема и контролише путне налоге и исплаћује аконтације; испуњава све документе у

вези с исплатама; врши обрачун и исплату плата и других примања чланова Комисије и особља; врши обраду улазних фактура за унос у ИСФУ-систем, води књигу улазних фактура и евидентира плаћања фактура; врши обрачун амортизације сталних средстава Комисије, припрема за унос у ИСФУ-систем и води књигу сталних средстава; обавља набавку материјалних средстава и потрошног материјала за потребе Комисије и врши евиденцију потрошње; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: допунски послови основне дјелатности.

Услови: ССС економског смјера; најмање 1 година радног искуства у струци; положен стручни управни испит; познавање рада на рачунару.

Категорија: запосленик – референт-специјалист.

Број извршилаца: 2.

18. Технички секретар

Врста радног мјеста: запосленичко радно мјесто.

Опис послова: врши административно-техничке послове у вези с остваривањем дужности чланова Комисије и извршног функционера, врши пријем, комплетирање и чување материјала упућених члановима Комисије и извршном функционеру; обезбјеђује техничке и друге услове везане за припрему и одржавање састанака чланова Комисије и извршног функционера; брине о обавезама чланова Комисије и извршног функционера везано за састанке и пријем странака; прима и шаље телефонске поруке за потребе чланова Комисије и извршног функционера; води евиденцију састанака и учешћа представника Комисије на међународним скуповима; организује службена путовања за потребе Комисије; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: допунски послови основне дјелатности.

Услови: ССС; најмање 1 година радног искуства у струци; положен стручни управни испит; знање енглеског језика; познавање рада на рачунару.

Категорија: запосленик – референт-специјалист.

Број извршилаца: 1.

19. Возач / курир

Врста радног мјеста: запосленичко радно мјесто.

Опис послова: управља службеним моторним возилом за службене потребе чланова Комисије и руководећег особља, те за потребе одласка сарадника на терен; брине о одржавању, регистрацији, техничкој исправности и чистоћи службеног возила и пратеће опреме; обезбјеђује потребна документа за употребу возила у саобраћају, која је по закону обавезна за службено возило; обавља унутрашњу и вањску доставу поште за потребе Комисије; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: помоћно-технички послови.

Услови: ССС техничког смјера, положен возачки испит "Б" категорије; најмање 1 година радног искуства у струци; положен стручни управни испит.

Категорија: запосленик – референт-специјалист.

Број извршилаца: 1.

20. Референт за послове писарнице и архиве

Врста радног мјеста: запосленичко радно мјесто.

Опис послова: обавља послове пријема и отпреме поште, послове архивирања, сређивања, чувања и руковања актима стављеним у предмете, брине о чувању печата и штембиља Комисије; врши послове евидентирања поште и предмета у одговарајуће интерне књиге, у складу са прописима о канцеларијском пословању и прописима о архивском пословању; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: допунски послови основне дјелатности.

Услови: ССС; најмање 1 година радног искуства у струци; положен стручни управни испит; познавање енглеског језика; знање рада на рачунару.

Категорија: запосленик – виши референт.

Број извршилаца: 1.

21. Домаћица

Врста радног мјеста: запосленичко радно мјесто.

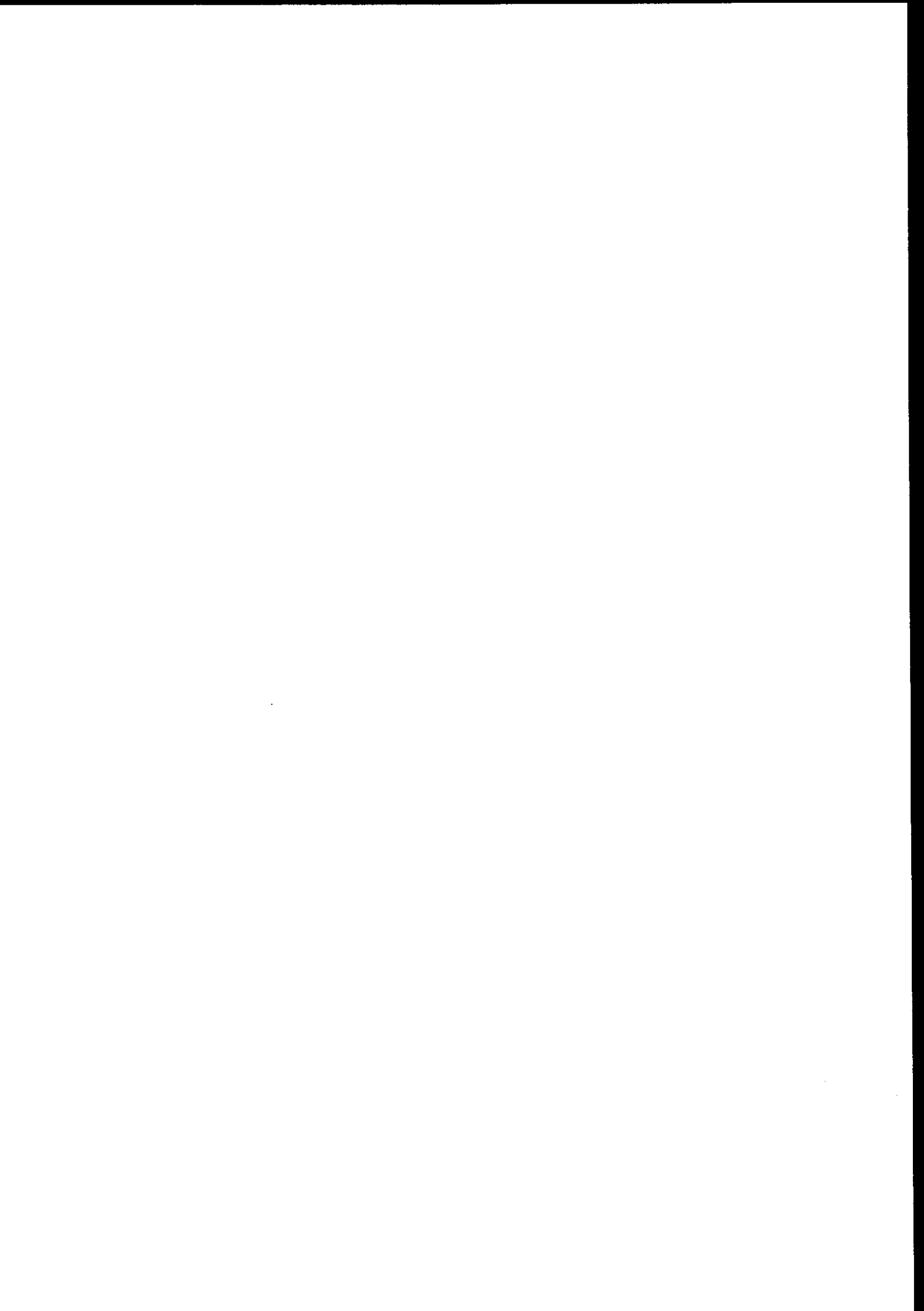
Опис послова: брине о одржавању канцеларијских и помоћних просторија Комисије; обавља послове кафе-кухарице; обавља набавке материјала за потребе одржавања сједница Комисије; обавља друге послове по налогу извршног функционера.

Врста послова: помоћно-технички, једноставнији помоћни послови, послови ниже одговорности.

Услови: завршена основна школа, најмање 6 мјесеци радног искуства у струци.

Категорија: запосленик – НСС.

Број извршилаца: 1.





Broj: 03-34-2-130-2/24
Sarajevo, 15.02.2024. godine

PRIMLJENO: 15-02-2024			
Organizacione jedinice	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02-07-4		390/24	

- **Dom naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine** *veza: 02-50-10-170-2,6/24*
Privremena istražna komisija Doma naroda za pribavljanje informacija o radu Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH

PREDMET: Informacija.-

(veza: vaš akt broj: 02-50-10-170-2,6/24 od 31.01.2024. godine)

Poštovani,

Agencija za državnu službu BiH zaprimila je dana 01.02.2024. godine vašu Informaciju o realizaciji zaključka Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH broj: 02-50-10-170-2,6/24 od 31.01.2024. godine, u kojoj je navedeno da je Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 11. sjednici, održanoj 23.11.2023. godine usvojio zaključak o formiranju Privremene istražne komisije Doma naroda za pribavljanje informacija o radu Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, u smislu neizvršavanja preporuka Ureda za reviziju institucija BiH, a razmatrajući revizorski izvještaj o finansijskom poslovanju Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH za 2022. godinu.

Vezano za naprijed navedeno, pomenutim zaključkom se traži od Agencije za državnu službu BiH da izvrši reviziju mišljenja datog vezano za imenovanje izvršnog funkcionera Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, a za koje se osnovano sumnja da je dato protivno zakonima i Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Komisije, te da isto stavi van snage donošenjem novog, na zakonu zasnovanog mišljenja.

U smislu naprijed navedenog, na osnovu uvida u relevantne propise i Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH za 2022. godinu, te preporuku da je Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH dužna provesti proceduru imenovanja izvršnog funkcionera, raspisivanjem javnog oglasa putem Agencije za državnu službu BiH, u skladu sa odredbama važećih propisa kojima je regulisano ovo pitanje, obavještavamo vas da je Agencija za državnu službu BiH izvršila korekciju i povukla ranije dati odgovor vezano za imenovanje izvršnog funkcionera, u smislu da ista smatra da se, u skladu sa odredbama člana 34. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, odredbama člana 5. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH i člana 15. Poslovnika o radu Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, procedura imenovanja izvršnog funkcionera u Komisiji treba izvršiti u skladu sa odredbama navedenih propisa, odnosno putem javnog oglasa, te vam u prilogu dostavljamo dopis koju je upućen Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika BiH.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu

Dostavljeno:

- naslovu
- arhiva

RAVNATELJICA

Anita Markić



Broj: 03-34-2-130-1/24
Sarajevo, 15.02.2024. godine

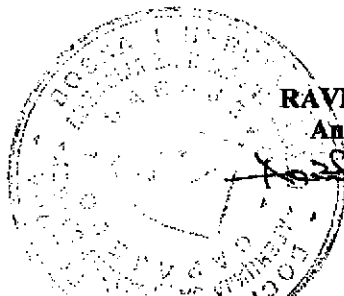
- **Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine**

PREDMET: Obavijest.-

Agencija za državnu službu BiH zaprimila je dana 01.02.2024. godine Informaciju o realizaciji zaključka Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH broj: 02-50-10-170-2,6/24 od 31.01.2024. godine, u kojoj je navedeno da je Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 11. sjednici, održanoj 23.11.2023. godine usvojio zaključak o formiranju Privremene istražne komisije Doma naroda za pribavljanje informacija o radu Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, u smislu neizvršavanja preporuka Ureda za reviziju institucija BiH, a razmatrajući revizorski izvještaj o finansijskom poslovanju Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH za 2022. godinu. Vezano za naprijed navedeno, pomenutim zaključkom se traži od Agencije za državnu službu BiH da izvrši reviziju mišljenja datog vezano za imenovanje izvršnog funkcionera Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, a za koje se osnovano sumnja da je dato protivno zakonima i Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Komisije, te da isto stavi van snage donošenjem novog, na zakonu zasnovanog mišljenja.

U smislu naprijed navedenog, na osnovu uvida u relevantne propise i Izvještaj o obavljenoj finansijskoj reviziji Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH za 2022. godinu, te preporuku da je Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH dužna provesti proceduru imenovanja izvršnog funkcionera, raspisivanjem javnog oglasa putem Agencije za državnu službu BiH, u skladu sa odredbama važećih propisa kojima je regulisano ovo pitanje, obavještavamo vas da Agencija za državnu službu BiH ovim putem vrši korekciju i povlačenje ranije datog odgovora vezano za imenovanje izvršnog funkcionera, te smatra da se, u skladu sa odredbama člana 34. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, odredbama člana 5. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH i člana 15. Poslovnika o radu Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, procedura imenovanja izvršnog funkcionera u Komisiji treba izvršiti u skladu sa odredbama navedenih propisa, odnosno putem javnog oglasa.

Dostavljeno:
- naslovu
- arhiva



RAVNATELJICA
Anita Markić



Broj: 06-50-872/24
Sarajevo, 07.02.2024. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
Dom naroda**

**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

PRIMLJENO: 19-02-2024			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Broj priloga
02-	50-10-	170-2/24	

Predmet: Odgovor na vaš dopis,
- dostavlja se

Veza: Vaš akt broj 02-50-10-170-2,5/24 od 31.01.2024. godine

Vašim aktom veze zatražili ste izjašnjenje u vezi nepokretanja procedure imenovanja izvršnog funkcionera u Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika, odnosno da li navedeno ima elemente nasavjesnog rada u službi.

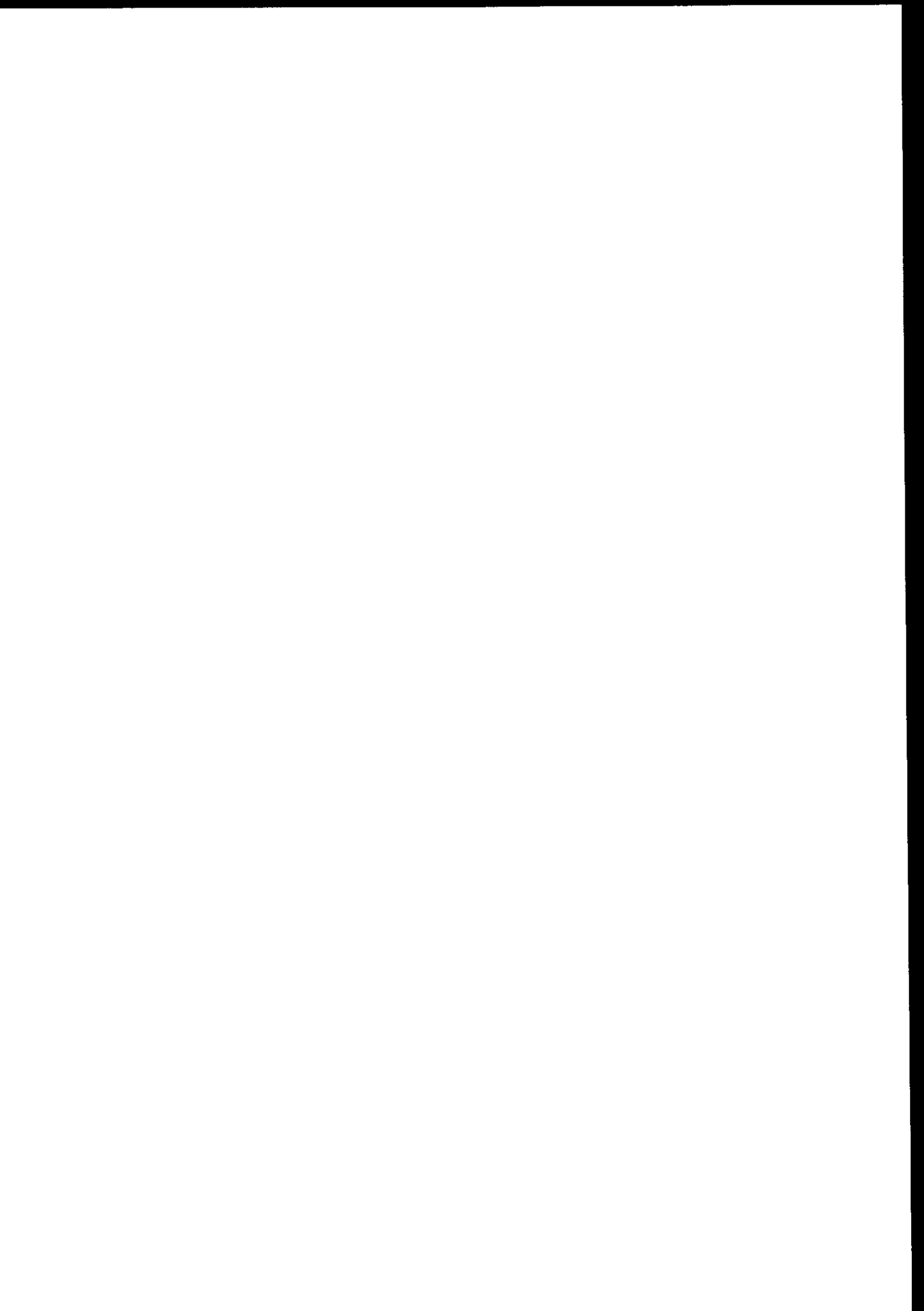
Ističemo da je Kaznenim zakonom Bosne i Hercegovine u članku 224. propisano da službena ili odgovorna osoba u institucijama Bosne i Hercegovine koje svjesnim kršenjem zakona, drugih propisa ili opšteg akta ili propuštanjem dužnosti nadzora, očigledno nesavjesno postupi u vršenju dužnosti, pa usljed toga nastupi teža povreda prava drugog ili imovinska šteta koja prelazi iznos od 1.000 KM, biti kažnjeno sa kaznom zatvora od tri mjeseca do pet godina, te ako je usljed kaznenog djela iz stavka 1. ovog članka došlo do teške povrede prava drugog ili je nastupila imovinska šteta koja prelazi iznos od 10.000 KM, počinitelj će se kazniti kaznom zatvora od jedne do deset godina. Znači, sve službene osobe su dužne da u vršenju svoje službe postupaju savjesno i zakonito kako bi se ostvarili legitimni ciljevi službe radi kojih ona i postoji. Ako se to čini nesavjesno i suprotno propisima koji uređuju datu službu, radiće se o povredi pravila vršenja službene i radne dužnosti, što je osnov za disciplinsku ili, pod određenim uslovima, i kaznenu odgovornost.

Dakle, oblici i načini nesavjesnog postupanja se mogu javljati kao obično zanemarivanje vršenja službe ali i kao veoma grubo zanemarivanje te službe. Iz zakonskog opisa bića djela proizilazi da je neophodno da se radi o očigledno nesavjesnom postupanju u vršenju dužnosti i tad se radi o kaznenom djelu koje se razgraničava od običnog zanemarivanja službene dužnosti, običnih neurednosti koje predstavljaju povredu službene i radne dužnosti i za koje službene osobe mogu disciplinski da odgovaraju. Kada očigledno nesavjesno postupanje predstavlja faktičko pitanje i onda ga treba rješavati prema okolnostima konkretnog slučaja.

Cijeneći navedeno, te sukladno činjenicama sa kojim raspolazete, mišljenja smo da o postojanju kaznenog djela, odgovor može dati Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, kao nadležno tijelo za postupanje po eventualnoj prijavi u konkretnom slučaju.

S poštovanjem,

MINISTAR
[Signature]
Davor Bunoza





Broj: 10-07-12-1104/24
Sarajevo, 11.03.2024. godine

**KOMISIJA ZA OČUVANJE NACIONALNIH SPOMENIKA
BOSNE I HERCEGOVINE**

Trg srpskih junaka 4/3
78000 BANJA LUKA
n/r Anđeline Ošap Gaćanović, člana Komisije

Predmet: Obavještenje o inspeksijskom nadzoru, dostavlja se

Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Upravni inspektorat) je dana 09.02.2024. godine zaprimio Vaš podnesak kojim ste inicirali vršenje inspeksijskog nadzora u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika (u daljem tekstu: Komisija).

Postupajući po predmetnoj inicijativi za inspeksijski nadzor, a u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja i provjere osnovanosti iznesenih navoda, Upravni inspektorat je u okvirima propisanih nadležnosti izvršio neposredni inspeksijski nadzor u Komisiji, o čemu je sačinjen Zapisnik o inspeksijskom nadzoru, broj: UP10-07-12-685-2/24 od 07.03.2024. godine.

Izvršenim inspeksijskim nadzorom utvrđeno je sljedeće činjenično stanje:

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Komisije sistematizovano je 21 radno mjesto (36 izvršilaca). U trenutku vršenja inspeksijskog nadzora po osnovu ugovora o djelu u Komisiji je angažovano četiri lica, od kojih tri za rad na sistematizovanim radnim mjestima (tehnički sekretar, vozač-kurir i savjetnik člana Komisije). Navedene ugovore o djelu je ispred Komisije zaključivao i potpisivao izvršni funkcioner Mirzaš Fočo, a na osnovu Pravila o postupku angažmana vanjskih saradnika u Komisiji. Potrebu sklapanja ugovora o djelu, izvršni funkcioner je obrazložio povećanjem obima posla, te privremenom nesposobnošću za rad lica koja su zaposlena na navedenim radnim mjestima, kao i neophodnošću efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti institucije. Prema navodima izvršnog funkcionera, isti je od članova Komisije zatražio hitno rješavanje pitanja angažovanja dodatnih saradnika, ali o istom nije dobio usaglašen stav niti odgovarajuću povratnu informaciju.

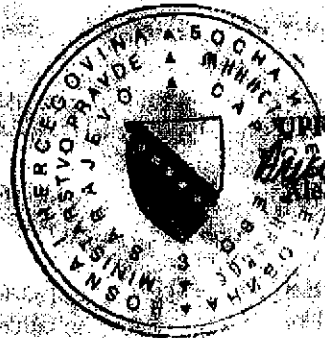
S tim u vezi, ističemo da su predmetni ugovori o djelu obligacionopravni ugovori koji su regulisani Zakonom o obligacionim odnosima. Navedenim ugovorima se jedna ugovorna strana (izvođač) obavezuje da će obaviti određeni posao, dok se druga ugovorna strana (naručilac)

obavezuje da za to plati naknadu. Za razliku od ugovora o djelu, ugovor o radu je radnopravni ugovor koji je u potpunosti regulisan radnopravnim normama i sklapa se u cilju zasnivanja radnog odnosa. Važeći pozitivno pravni propisi koji regulišu status zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, a prije svega Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službene novine BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13, 93/17, 59/22 i 88/23) i Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Sl. novine BiH“, br. 19/02, 25/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), propisuju da se, u odnosu na obavljanje poslova iz osnovne djelatnosti određene institucije, poslovi koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji mogu obavljati samo u okviru radnopravnog odnosa. Prema tome, poslovi osnovne djelatnosti institucije, a posebno poslovi koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, po svojoj prirodi ne spadaju u obligacionopravne poslove, pa se za obavljanje istih ne može zaključiti obligacionopravni ugovor, odnosno ugovor o djelu.

Istovremeno, inspeksijskim nadzorom je utvrđeno i da Pravila o postupku angažmana vanjskih saradnika u Komisiji, kao opšti interni akti na osnovu kojih je izvršni funkcioner zaključio predmetne ugovore o djelu, nisu u skladu sa odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije, u smislu nadležnosti za donošenje odluke o potrebi prijema zaposlenika kao i ovlaštenja za zaključivanje ugovora o radu.

Dakle, postupajući upravni inspektori su na osnovu izvršenog inspeksijskog nadzora utvrdili određene nepravilnosti u postupanju Komisije, u odnosu na propise čije provođenje nadziru (Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine), pa će u skladu sa odredbama člana 76. Zakona o upravi, naležiti odgovarajuće upravne mjere radi njihovog otklanjanja.

S poštovanjem,



UPRAVNI INSPEKTOR

Aleksandar Daniljanović
Aleksandar Daniljanović

Dostaviti:

- naslovu;
- u spis.



Broj: 10-07-12-1294/24
Sarajevo, 12.03.2024. godine

ANĐELINA OŠAP GAČANOVIĆ

78 000 BANJA LUKA

Predmet: Obavijest, dostavlja se

Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Upravni inspektorat) je dana 13.02.2024. godine zaprimio Vašu inicijativu za vršenje inspeksijskog nadzora u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine zbog, kako ste to naveli, nezakonitog postupanja izvršnog funkcionera Mirzaha Foče.

Postupajući po predmetnoj inicijativi za inspeksijski nadzor, a u cilju provjere osnovanosti iznesenih navoda, upravni inspektori Upravnog inspektorata su izvršili dana 07.03.2024. godine neposredni inspeksijski nadzor u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, o čemu je sačinjen Zapisnik o inspeksijskom nadzoru u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, broj: UP10-07-12-685-1/24 od 07.03.2024. godine

Na osnovu izvršenog inspeksijskog nadzora utvrđeno je sljedeće činjenično stanje:

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Komisije sistematizovano je 21 radno mjesto (36 izvršilaca). U trenutku vršenja inspeksijskog nadzora po osnovu ugovora o djelu u Komisiji je angažovano četiri lica, od kojih tri za rad na sistematizovanim radnim mjestima (tehnički sekretar, vozač-kurir i savjetnik člana Komisije). Navedene ugovore o djelu je ispred Komisije zaključivao i potpisivao izvršni funkcioner Mirzah Fočo, a na osnovu Pravila o postupku angažmana vanjskih saradnika u Komisiji. Potrebu sklapanja ugovora o djelu, izvršni funkcioner je obrazložio povećanjem obima posla, te privremenom nesposobnošću za rad lica koja su zaposlena na navedenim radnim mjestima, kao i neophodnošću efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti institucije. Prema navodima izvršnog funkcionera, isti je od članova Komisije zatražio hitno rješavanje pitanja angažovanja dodatnih saradnika, ali o istom nije dobio usaglašen stav niti odgovarajuću povratnu informaciju.

Imajući u vidu naprijed navedeno, a posebno činjenicu da poslove osnovne djelatnosti, kao i dopunske poslove osnovne djelatnosti institucija Bosne i Hercegovine trebaju vršiti lica u radnopravnom odnosu u institucijama Bosne i Hercegovine, Upravni inspektorat će donijeti rješenje kojima će naložiti otklanjanje nepravilnosti u pogledu angažovanja lica po osnovu ugovora o djelu u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi, ističemo da su predmetni ugovori o djelu obligacionopravni ugovori koji su regulisani Zakonom o obligacionim odnosima. Navedenim ugovorima se jedna ugovorna strana (izvođač) obavezuje da će obaviti određeni posao, dok se druga ugovorna strana (naručilac) obavezuje da za to plati naknadu. Za razliku od ugovora o djelu, ugovor o radu je radnopravni ugovor koji je u potpunosti regulisan radnopravnim

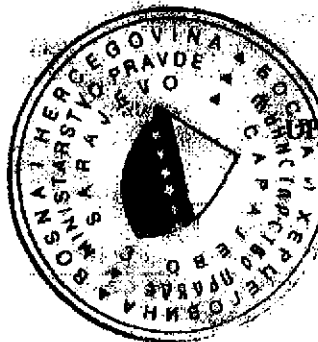
normama i sklapa se u cilju zasnivanja radnog odnosa. Važeći pozitivno pravni propisi koji reguliraju status zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, a prije svega Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službene novine BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13, 93/17, 59/22 i 88/23) i Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Sl. novine BiH“, br. 19/02, 25/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), propisuju da se, u odnosu na obavljanje poslova iz osnovne djelatnosti određene institucije, poslovi koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji mogu obavljati samo u okviru radno-pravnog odnosa. Prema tome, poslovi osnovne djelatnosti institucije, a posebno poslovi koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, po svojoj prirodi ne spadaju u obligacionopravne poslove, pa se za obavljanje istih ne može zaključiti obligacionopravni ugovor, odnosno ugovor o djelu.

Na osnovu izvršenog inspeksijskog nadzora, a u vezi sa donošenjem internih akata od strane izvršnog funkcionera, a nad kojima nadzor vrši Upravni inspektorat utvrđeno je da Pravila o postupku angažmana vanjskih saradnika u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, kao opšti interni akt na osnovu kojih je izvršni funkcioner zaključio predmetne ugovore o djelu, nisu u skladu sa odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, u smislu nadležnosti za donošenje odluke o potrebi prijema zaposlenika kao i ovlaštenja za zaključivanje ugovora o radu.

Nadalje, u pogledu primjene odredbi Pravilnika o korištenju službenih vozila u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine i Odluke o bitžim kriterijima i postupka za dobijanje stimulacija zaposlenih u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, obavijestavamo Vas da je na osnovu odredbi člana 98. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13 i 93/17) propisano da upravni nadzor i inspeksijski nadzor nad primjenom ovog zakona sprovodi Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, a nadzor nad odredbama ovog zakona koje se odnose na plate i naknade sprovodi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Dakle, postupajući upravni inspektori su na osnovu izvršenog inspeksijskog nadzora utvrdili određene nepravilnosti u postupanju Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, u odnosu na propise čije provođenje nadziru (Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine), pa će u skladu sa odredbama člana 76. Zakona o upravi, narediti odgovarajuće upravne mjere radi njihovog otklanjanja.

S poštovanjem,



UPRAVNI INSPEKTOR

Anel Omanović

Dostaviti:

- naslovu;
- u spis.



Broj: 09-02-4-4527/23
Sarajevo, 8. 6. 2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
Član Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika
Anđelina Ošap Gaćanović
Trg srpskih junaka br. 4
78 000 Banja Luka

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se –

Veza: Vaš akt broj: 01.3-50.1-7/23-39 od 24. 5. 2023. godine

Dana 26. 5. 2023. godine zaprimili smo Vaš zahtjev za davanjem mišljenja u vezi primjene Zakona o upravnom postupku¹ u radu Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine. Slijedom rečenog, dajemo

MIŠLJENJE

Člankom 1. stavkom (1) Zakona o upravnom postupku propisano je da se ovim zakonom utvrđuju pravila upravnog postupka po kojima postupaju tijela uprave Bosne i Hercegovine kad u upravnim stvarima, neposredno primjenjujući propise, rješavaju o pravima, obvezama ili pravnim interesima fizičkih osoba, pravnih osoba ili drugih stranaka u upravnim stvarima koje su u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine.

Člankom 3. Zakona o upravnom postupku (Supsidijarna primjena zakona) propisano je da u upravnim oblastima za koje je zakonom propisan poseban postupak, postupa se po odredbama tog zakona, s tim da se po odredbama ovog zakona postupa u svim pitanjima koja nisu uređena posebnim zakonom.

Supsidijarna primjena zakona iz članka 3. Zakona o upravnom postupku znači da se taj zakon primjenjuje samo ako ne postoji poseban zakon ili propis koji regulira određeni upravni postupak. Drugim riječima, Zakon o upravnom postupku primjenjuje se samo kao rezervni zakon kada ne postoji poseban zakon koji regulira određeni postupak, a ako postoji poseban zakon ili drugi propis koji regulira određeni upravni postupak, taj će zakon ili drugi propis imati prednost nad Zakonom o upravnom postupku. Isto tako, supsidijarna primjena Zakona o upravnom postupku znači i da se taj zakon primjenjuje u slučajevima ako je poseban zakon ili drugi propis nedovoljan ili nedorečen u nekom aspektu upravnog postupka. U takvim slučajevima, Zakon o upravnom postupku će se primijeniti kako bi se osigurala određena temeljna načela kao što su: pravičnost, zakonitost, transparentnost i pravo na pravnu zaštitu.

Sukladno navedenom, Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika kada odlučuje po zahtjevima zainteresiranih osoba primjenjuje Zakon o upravnom postupku kada postupak odlučivanja nije posebno reguliran Aneksom 8 Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, posebnim zakonom ili drugim propisom.

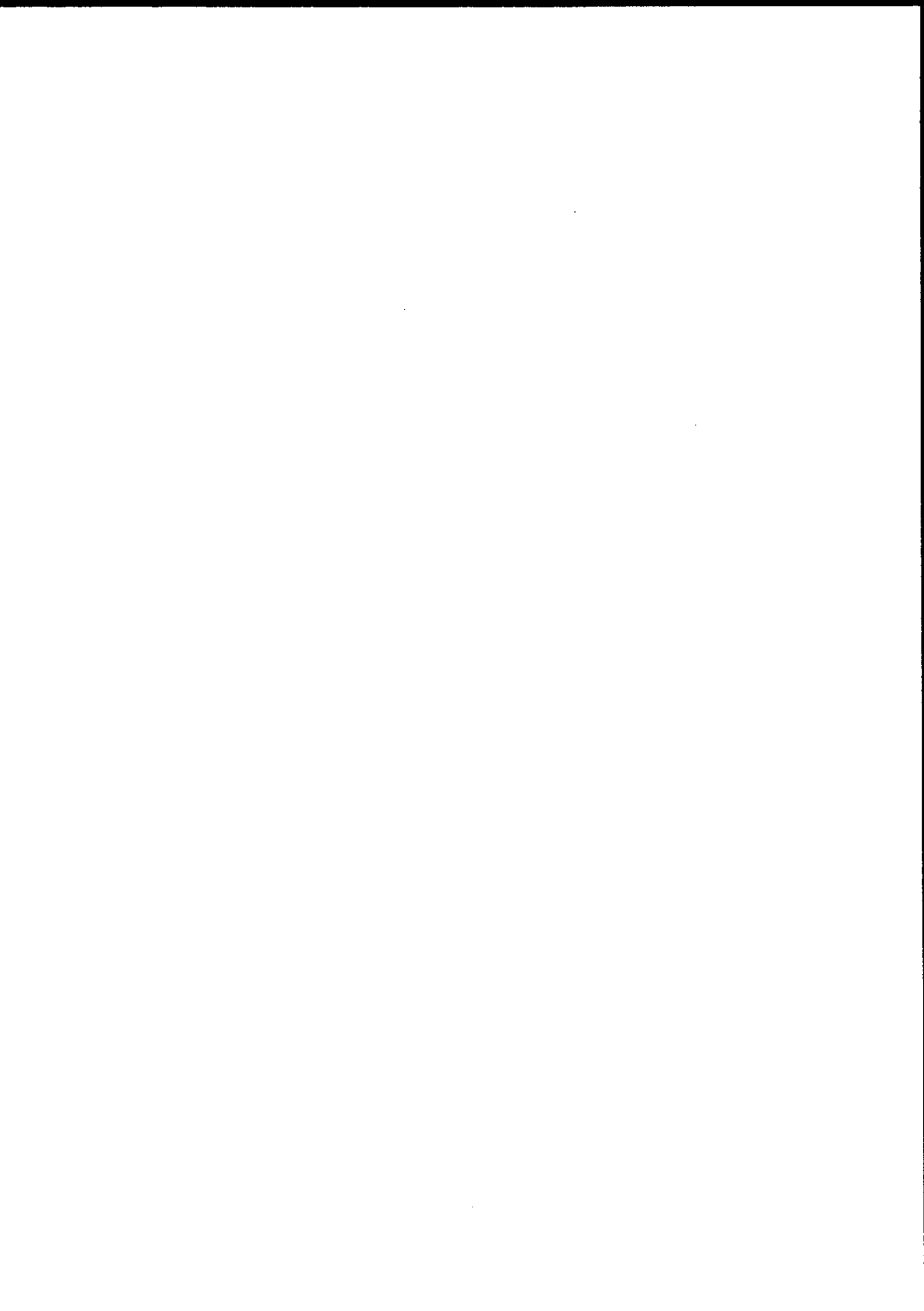
S poštovanjem,

DOSTAVLJENO:

- naslovu
- a/a.



¹ ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16)





Broj: 08-02-4-2673/13
Sarajevo, 25.03.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
KOMISIJA ZA OČUVANJE NACIONALNIH SPOMENIKA
Obala Kulina bana 1
71 000 SARAJEVO

10 04 2013

03 1 - 34.2 - 77/13-6 -

Predmet: Mišljenje u vezi primjene Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine - dostavlja se **B.M.**

Veza Vaš akt broj: 03.1-34.2-77/13-1 od 08.03.2013. godine

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo pravde) je dana 12. 03. 2013. godine zaprimilo akt Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, broj i datum prednji, kojim se traži mišljenje u vezi primjene odredaba Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine¹, koje se odnosi na *postupak prijema u radni odnos*.

U vezi naprijed navedenog, a u okviru svojih nadležnosti, dajemo slijedeće

MIŠLJENJE

Članom 8. st. 5., 6. i 9. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine je propisano slijedeće:

„5. Poslodavac imenuje Komisiju za izbor zaposlenika koja razmatra pristigle prijave kandidata u smislu ispunjavanja općih i posebnih uslova, provodi postupak ispitivanja kandidata obavljanjem testiranja, te poslodavcu dostavlja listu uspješnih kandidata radi daljnjeg postupanja.

6. Poslodavac na osnovu liste uspješnih kandidata donosi odluku o prijemu kandidata u radni odnos.

9. Struktura zaposlenika kod poslodavca okvirno odražava nacionalnu strukturu stanovništva Bosne i Hercegovine prema posljednjem popisu stanovništva.“

Mišljenja smo da upravo odredba člana 8. stav 9. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine obavezuje poslodavca da u strukturi zaposlenika obezbjedi primjenu odluke Ustavnog suda BiH o konstitutivnosti naroda Bosne i Hercegovine. Ta struktura se, po pravilu, može obezbjediti prilikom popunjavanja upražnjenih radnih mjesta, jer bi prioritarno trebalo primati one kandidate koji pripadaju narodu koji nije dovoljno zastupljen u strukturi zaposlenika poslodavca. Naravno, može se primiti samo onaj kandidat koji ispunjava sve uslove predviđene za radno mjesto koje se popunjava.

S poštovanjem,

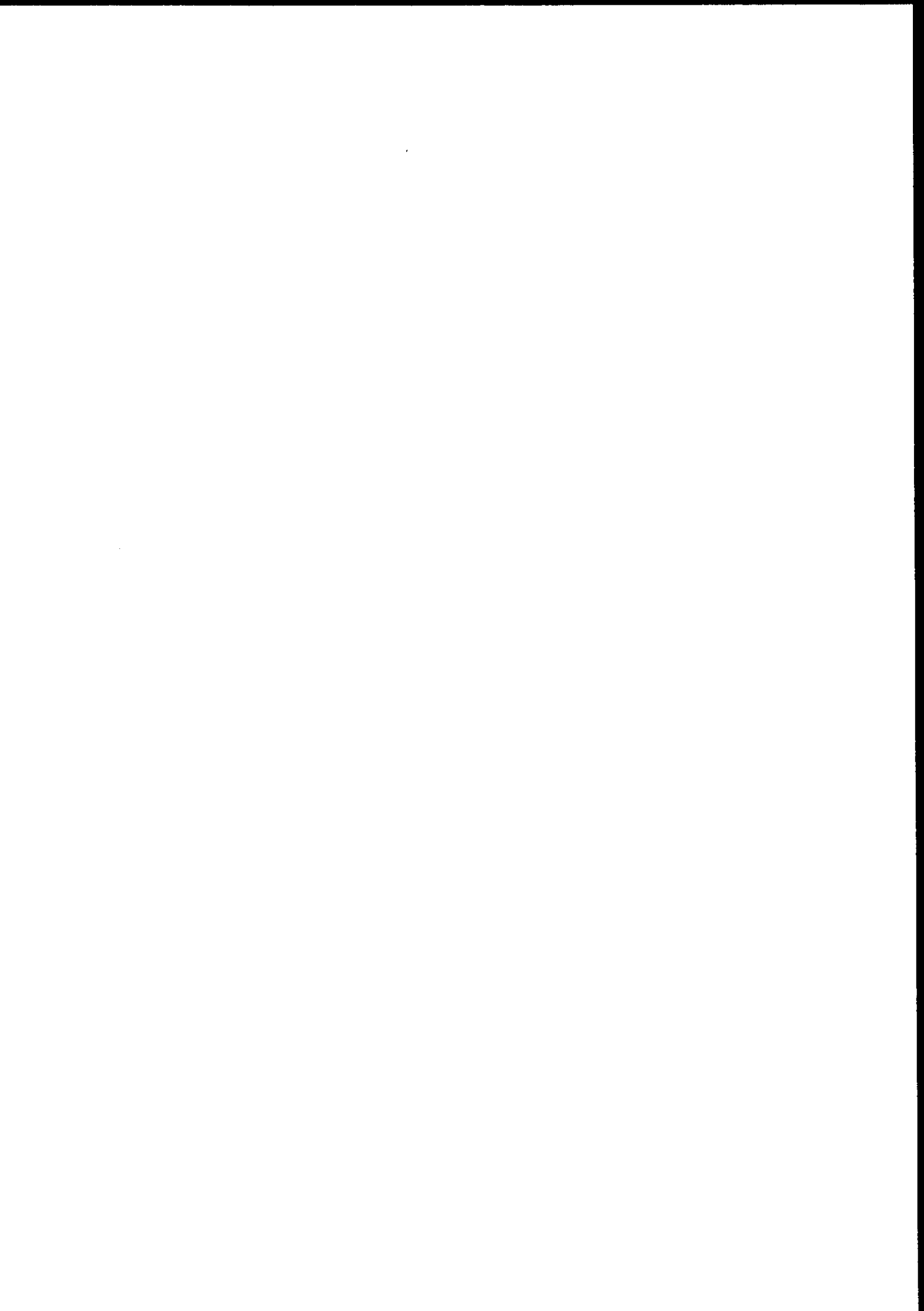
Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.

MINISTAR

Barika Čolak

¹ ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04, 7/05, 48/05 i 60/10)





Broj: 03-7.8-37/23-2
Sarajevo, 16.3.2023.

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM
Dr. Denis Zvizdić, predsjedavajući

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVIN
SARAJEVO

PRIMLJENO: 21-03-2023

Organizacioni jedinica	Klasifikacioni oznaka	Redni broj	Broj priloga
01	SO	1-233/22	

PREDMET: Odgovor na poslaničko pitanje gosp. Šemsudina Mehmedovića, poslanika u
Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH

Veza: vaši akti br. 01-50-1-233/23 od 30.01.2023. godine i 01-50-1-233/23 od 09.03.2023.

Poštovani gospodine Zvizdić,

Pozivajući se na vaš akt broj 01-50-1-15-233/23 od 30.01.2023. godine, koji je u
Komisiji zaprimljen 06.02.2023. godine, a u kojem se traži odgovor na poslaničko pitanje
gosp. Šemsudina Mehmedovića, dajemo sljedeći

ODGOVOR NA POSLANIČKO PITANJE

1. Poslaničko pitanje:

„Dostaviti podatke o brojčanoj i procentualnoj zastupljenosti (Bošnjaka, Srba, Hrvata i
ostalih) državnih službenika i zaposlenika u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika.“

Odgovor

U nastavku tabelarni prikaz nacionalne zastupljenosti državnih službenika i zaposlenika u
Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika:

Status zaposlenih	Broj zaposlenih	Bošnjaci	Srbi	Hrvati	Ostali
Stručni savjetnici –	17	11	2	0	6
Zaposlenici (SSS)	6	1	2	0	1
Ukupno	23	12	4	0	7
Procentualno		52,17	17,39	0	30,44

2. Poslaničko pitanje:

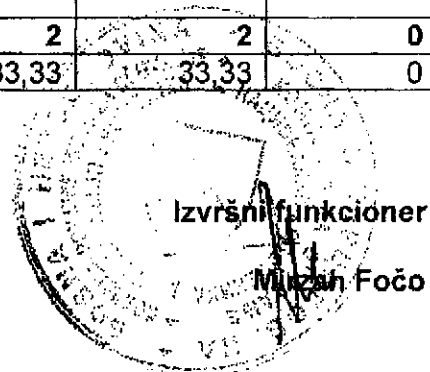
„Dostaviti podatke o brojčanoj i procentualnoj zastupljenosti (Bošnjaka, Srba, Hrvata i
ostalih) rukovodstva, rukovodećih državnih službenika i šefova unutrašnjih organizacionih
jedinica u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika.“

Odgovor

U nastavku tabelarni prikaz nacionalne zastupljenosti rukovodstva i rukovodećih državnih službenika u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika, uz napomenu da u Komisiji nema organizacionih jedinica:

Status zaposlenih	Broj zaposlenih	Bošnjaci	Hrvati	Srbi	Ostali
Imenovana lica (članovi Komisije)	3	1	1	1	0
Izvršni funkcioner, rukovodeći državni službenik, sekretar sa posebnim zadatkom	1	1	0	0	0
Pomoćnici izvršnog funkcionera, rukovodeći državni službenici	2	0	1	1	0
Ukupno	6	2	2	2	0
Procentualno		33,33	33,33	33,33	0

S poštovanjem,


Izvršni funkcioner
Mirzan Fočo



Broj: Ž-BL-04-350/23
Dana: 10.08.2023. godine

Broj: P-220 /23

BOSNA I HERCEGOVINA
Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine
Sekretarijat Komisije
Maršala Tita 9A/1
71 000 Sarajevo, BiH

Andelina Ošap Gaćanović
Duška Koščice 29/17
78 000 Banja Luka, BiH

PREPORUKA
Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine
povodom žalbe Andeline Ošap Gaćanović

I – UVOD

Instituciji Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Institucija Ombudsmena) se, dana 19.06.2023. godine, obratila Ošap Gaćanović Andelina (u daljem tekstu: podnositeljica žalbe), u vezi sa zaštitom Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, kao i međunarodnim instrumentima i standardima, zagaranтованих људских права i osnovnih sloboda. Institucija Ombudsmena je uspostavljena s ciljem promovisanja dobre uprave i vladavine prava i u skladu sa Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 19/02, 35/04 i 32/06) ima mandat za nadzor nad aktivnostima organa vlasti Bosne i Hercegovine, njenih entiteta, Brčko Distrikta i drugih nivoa vlasti. Navodi iz ove žalbe razmatrani su o okviru Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 19/02, 35/04 i 32/06) i Pravila postupka Institucije Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 104/11).

II – POSTUPAK ISTRAGE

Podnositeljica žalbe u svom inicijalnom podnesku navodi da je članica Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine. Ona ističe kako su njena radna prava, konkretno prava članice kolektivnog rukovodstva institucije Bosne i Hercegovine ugrožena opstrukcijom njenog rada, te ignorisanjem ili negiranjem zahtjeva koje postavlja pred rukovodeće državne službenike u Komisiji. Podnositeljica žalbe navodi kako joj je uskraćeno pravo na drugostepeno ocjenjivanje državnih službenika – zaposlenika Komisije, kao i da joj je uskraćeno uvid u radne akte i predmeta zaposlenika, te uvid u ocjenjivanje službenika i druge akte za koje je kao članica kolektivnog rukovodstva Komisije tražila uvid. Dalje navodi da joj je na taj način djelovanje potpuno ograničeno, kao i da se radni procesi u Komisiji provode suprotno njenim zahtjevima i tajno, bez njenog znanja, iako je slala uputstva državnim službenicima kao nadređeni, na koja su se državni službenici oglušili. Na osnovu svega navedenog, podnositeljica žalbe traži intervenciju Institucije Ombudsmena.

U skladu sa Pravilima postupka, Institucija Ombudsmena se obratila Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, dana 03.07.2023. godine, sa zahtjevom za izjašnjenje na navode u žalbi podnositeljice žalbe. Navedena institucija je dostavila Izjašnjenje na navode u žalbi broj: 11-50.1-7/23-62 od 21.07.2023. godine. U navedenom Izjašnjenju se ističe kako se postupak ocjenjivanja državnih službenika u uposlenika u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine provodi u skladu sa unutrašnjim aktima ove institucije. Prema istini, član Komisije nije neposredno nadređeni niti pretpostavljeni u postupku ocjenjivanja državnih službenika i uposlenika Komisije. Pored toga, u Izjašnjenju se, između ostalog, navodi da je drugostepeni organ za ocjenu državnih službenika Odbor državne uprave za žalbe, a ne član Komisije. U pogledu navoda na povredu prava na uvid u radne akte predmeta saradnika, ocjenjivanje službenika i ugovore, Komisija se u Izjašnjenju očitovala na način da je podnositeljica žalbe, kao imenovano lice, „treća strana“ u procesima kontrole u Komisiji. Konačno, navedeno je da je Komisija vrhovno kolektivno tijelo koje rukovode Sekretarijetom, te da izvršni funkcioner ne odgovara za svoj rad članu Komisije, nego Komisiji u cjelini. Navedeno Izjašnjenje je dostavljeno podnositeljici žalbe, dana 27.07.2023. godine, sa zahtjevom za komentar.

III – RELEVANTNO PRAVO

Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda

Član 1.

Obaveza poštovanja ljudskih prava

Visoke strane ugovornice jamče svim licima pod svojom jurisdikcijom prava i slobode utvrđene u Dijelu I. ove Konvencije.

Ustav Bosne i Hercegovine

Član II/1.

Ljudska prava

Bosna i Hercegovina i oba entiteta će osigurati najviši nivo međunarodno priznatih ljudskih prava i osnovnih sloboda...

Član II/2.

Međunarodni standardi

Prava i slobode predviđeni u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini. Ovi akti imaju prioritet nad svim ostalim zakonima.

Član II/3.

Katalog prava

Sva lica na teritoriji Bosne i Hercegovine uživaju ljudska prava i slobode iz stava 2. ovog člana, što uključuje:

...

e) Pravo na pravično saslušanje u građanskim i krivičnim stvarima i druga prava u vezi sa krivičnim postupkom.

...

Član II/6.
Implementacija

Bosna i Hercegovina, i svi sudovi, ustanove, organi vlasti, te organi kojima posredno rukovode entiteti ili koji djeluju unutar entiteta podvrgnuti su, odnosno primjenjuju ljudska prava i osnovne slobode na koje je ukazano u stavu 2.

Zakon o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine

Član 1.

1. Ombudsmen za ljudska prava Bosne i Hercegovine je nezavisna institucija uspostavljena u cilju promovisanja dobre uprave i vladavine prava, zaštite prava i sloboda fizičkih i pravnih lica, kako je zajamčeno posebno Ustavom Bosne i Hercegovine i međunarodnim sporazumima koji se nalaze u dodatku tog Ustava koja će s tim u vezi nadgledati aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine, njenih entiteta i distrikta Brčko, u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Član 2.

- 1. Institucija će razmatrati predmete koji se odnose na slabo funkcionisanje ili povrede ljudskih prava i sloboda počinjene od strane bilo kojeg organa vlasti u Bosni i Hercegovini.*
- 2. Institucija će djelovati po prijemu žalbe ili ex officio...*

VI – Obaveza saradnje sa Ombudsmenom

Član 25.

Organi vlasti u Bosni i Hercegovini obavezni su Instituciji pružiti odgovarajuću pomoć u istrazi i vršenju kontrole.

IX – Preporuke

Član 32.

- 1. Ombudsmen može dati preporuke organima vlasti u Bosni i Hercegovine u cilju usvajanja novih mjera...*

IV – NALAZ I MIŠLJENJE OMBUDSMENA

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, nakon razmatranja predmeta, zaključuju da podnositeljica žalbe, kao član kolektivnog tijela – Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, nema mogućnost učešća u procesu ocjenjivanja državnih službenika i uposlenika u ovoj instituciji. Činjenica je da je podzakonskim aktima Komisije predviđeno da član Komisije nije neposredno nadređeni, niti pretpostavljeni u postupku ocjenjivanju državnih službenika i uposlenika u Komisiji. Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, međutim, **smatraju da suština posla rukovođenja državnom institucijom, kao i odgovornosti koje za sobom taj posao povlači treba da obuhvati i mogućnost davanja ocjene o radu ili uopšte uticaja na proces rada, kao što je to slučaj u drugim državnim institucijama.** Propisivanjem takve mogućnosti svakako ne bi

bila izostavljena sudska ili druga pravna zaštita u slučaju neslaganja oko rezultata pomenutog procesa.

Jednako, Ombudsmeni Bosne i Hercegovine su izvjesni činjenice da je rukovodilac Komisije izvršio svoje dužne funkcije nadležno Sekretarijatu, što omogućuje mogućnost da u vezi operativnih poslova, a što se naročito odnosi na uvid u dokazna sredstva, član Komisije pojedinačno može tražiti neopodnu podršku ili asistenciju od zaposlenih radi izvršavanja svog mandata.

U konkretnom slučaju, nije izvjesno da su ovakve situacije regulisane zakonskim ili podzakonskim aktima dovoljno precizno da bi se izbjegle nesuglasice po pitanju odnosa nadređenosti između članova Komisije i državnih službenika i uposlenika.

Imajući u vidu navedene činjenice i zaključke, Ombudsmeni za ljudska prava Bosne i Hercegovine u skladu sa svojim ovlaštenjima iz člana 32 Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine upućuju sljedeću

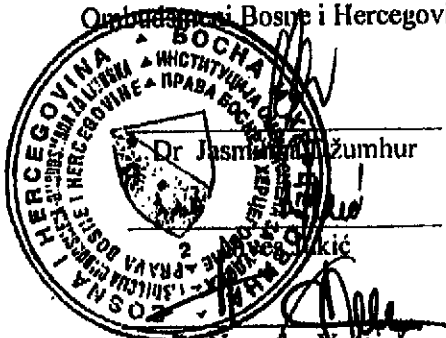
P R E P O R U K U

Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine

1. Da uskladi unutrašnje pravne propise sa načelima dobre uprave, kako bi na što izvjesniji način uredili hijerarhijski odnosi unutar Komisije, sa ciljem što kvalitetnijeg procesa rada, a u skladu sa nalazima u ovoj Preporuci;
2. Da u roku od 60 dana obavijesti Instituciju Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o provođenju ove Preporuke.

Ova se Preporuka u skladu sa članom 33. Zakona o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine dostavlja i podnosiocu žalbe.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine:



Dr. Jasmina Čumić
Dr. Nevenko Vranješ

Dostavljeno:
1x Komisiji za zaštitu nacionalnih spomenika BiH
1x podnosiocima žalbe
1x u spis



Broj: UP10-07-12-685-2/24
Sarajevo, 18.03.2024. godine

Na osnovu čl. 87. i 76. st. (1) tđ. 2) Zakona o upravi („Službene novine BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17), a u vezi sa čl. 98. Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službene novine BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13, 93/17 i 59/22), nakon izvršenog inspeksijskog nadzora po službenoj dužnosti u Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine, sa sjedištem u Sarajevu, upravni inspektor Upravnog inspektorata Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, donosi

RJEŠENJE

25.3.2024
Pr. Org. 03-357-34/24-7 998

1. Nalaže se Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine da, u roku od 60 dana od dana prijema ovog rješenja, otkloni nepravilnosti u pogledu angažovanja lica po osnovu ugovora o djelu za obavljanje poslova iz osnovne djelatnosti, dopunskih poslova osnovne djelatnosti i pomoćno-tehničkih poslova koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Komisije.
2. Nalaže se Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine da, u roku od 60 dana od dana prijema ovog rješenja, Pravila o postupku angažmana vanjskih saradnika u Komisiji, broj: 03.1-2.14-47/15-3 od 03.03.2015. godine, uskladi sa odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije.
3. Nalaže se Komisiji za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine da, najkasnije u roku od osam dana od dana isteka roka iz stava 1. i 2. ovog dispozitiva, obavijesti Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine o poduzetim aktivnostima.

Obrazloženje

Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Upravni inspektorat) je dana 09.02.2024. godine i 13.02.2024. godine, zaprimio podneske Anđeline Ošap Gaćanović, člana Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) kojim je zatraženo vršenje inspeksijskog nadzora u Komisiji, zbog, kako je to navedeno, nezakonitog zaključivanja ugovora o djelu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima, te neusklađenosti opštih internih akata sa propisima koji regulišu rad Komisije. Postupajući po navedenoj inicijativi za inspeksijski nadzor, a u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja, Upravni inspektorat je, na osnovu ovlaštenja iz čl. 73. st. (4) Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17), izvršio neposredni inspeksijski nadzor u Komisiji o čemu je sačinjen zapisnik broj: UP10-07-12-685-1/24 od 07.03.2024. godine.

Izvršenim inspeksijskim nadzorom utvrđeno je sljedeće činjenično stanje:

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Komisije sistematizovano je 21 radno mjesto (36 izvršilaca). U trenutku vršenja inspeksijskog nadzora po osnovu ugovora o djelu u Komisiji je angažovano četiri lica, od kojih tri za rad na sistematizovanim radnim mjestima (tehnički sekretar, vozač-kurir i savjetnik člana Komisije). Navedene ugovore, koji nose naziv – Ugovor o

privremenim i povremenim poslovima, iako po svojoj sadržini predstavljaju ugovore o djelu, je ispred Komisije zaključivao i potpisivao izvršni funkcioner Mirzah Fočo, a na osnovu Pravila o postupku angažmana vanjskih saradnika u Komisiji. Potrebu sklapanja ugovora o djelu, izvršni funkcioner je obrazložio povećanjem obima posla, te privremenom nesposobnošću za rad lica koja su zaposlena na navedenim radnim mjestima, kao i neophodnošću efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti institucije.

Istovremeno, inspekcijским nadzorom je izvršen i uvid u opšte interne akte Komisije. Tom prilikom je utvrđeno da je izvršni funkcioner donio Pravila o postupku angažmana vanjskih saradnika, broj: 03.1-2.14-47/15-3 od 03.03.2015. godine. Navedenim aktom je određeno da izvršni funkcioner donosi odluku o potrebi angažovanja vanjskih saradnika na osnovu analize potreba i usvojenog Programa rada Komisije za tekuću godinu. Takođe, propisano je da izvršni funkcioner sa izabranim kandidatom zaključuje pismeni ugovor o radu, ugovor o djelu ili drugi ugovor (o privremenim i povremenim poslovima, ugovor o autorskom djelu).

Imajući u vidu naprijed navedeno činjenično stanje, kao i odredbe relevantnih propisa koji uređuju predmetnu materiju, utvrđeno je sljedeće:

Predmetni ugovori o djelu su po svojoj prirodi obligacionopravni ugovori koji su regulisani Zakonom o obligacionim odnosima. Navedenim ugovorima se jedna ugovorna strana (izvođač) obavezuje da će obaviti određeni posao, dok se druga ugovorna strana (naručilac) obavezuje da za to plati naknadu. Za razliku od ugovora o djelu, ugovor o radu je radnopravni ugovor koji je u potpunosti regulisan radnopravnim normama i sklapa se u cilju zasnivanja radnog odnosa. Vazeći pozitivno-pravni propisi koji regulišu status zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, a prije svega Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službene novine BiH“, br. 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/13, 93/17, 59/22 i 88/23) i Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Sl. novine BiH“, br. 19/02, 25/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), propisuju da se, u odnosu na obavljanje poslova iz osnovne djelatnosti određene institucije, poslovi koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji mogu obavljati samo u okviru radnopravnog odnosa.

Nadalje, procedura prijema zaposlenika u radni odnos regulisana je odredbama člana 8. Zakona o radu, te je propisano da Odluku o potrebi prijema zaposlenika u radni odnos donosi poslodavac, u okviru potreba i slobodnih radnih mjesta utvrđenih aktom poslodavca, odnosno Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Postupak prijema zaposlenika u radni odnos detaljnije se uređuje Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji poslodavca ili drugim aktom poslodavca.

Odredbama člana 7. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije propisano je da izvršni funkcioner i zaposleni u Komisiji zasnivaju radni odnos u Komisiji na osnovi javnog oglasa, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH i Zakonom o radu u institucijama BiH. Članom 10. Pravilnika propisano je da Komisija odlučuje o prijemu novih zaposlenih u radni odnos, u skladu sa zakonom.

Dakle, na osnovu izvršenog inspekcijskog nadzora u Komisiji nesporno je utvrđeno da su za potrebe obavljanja poslova iz osnovne djelatnosti, dopunskih poslova osnovne djelatnosti i pomoćno-tehničkih poslova, a koja su sistematizovana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Komisije, angažovana lica po osnovu sklopljenih ugovora o djelu.

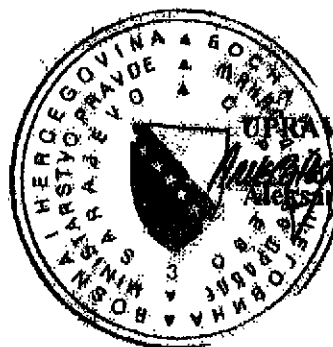
Isto tako, utvrđeno je i da Pravila o postupku angažmana vanjskih saradnika u Komisiji, kao opšti interni akt, nisu u skladu sa odredbama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije, budući da su navedenim aktom, koji je samostalno donio izvršni funkcioner Komisije, nadležnosti članova Komisije za donošenje

odluke o potrebi prijema zaposlenika kao i ovlaštenja za zaključivanje ugovora o radu, prenesene na izvršnog funkcionera.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, a posebno činjenicu da poslovi osnovne djelatnosti institucije, a posebno poslovi koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, po svojoj prirodi ne spadaju u obligacionopravne poslove, pa se za obavljanje istih ne može zaključiti obligacionopravni ugovor, odnosno ugovor o djelu, te da svi opšti pravni akti niže pravne snage moraju biti saglasni sa aktima više pravne snage, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba ministru pravde u roku od osam dana od dana zaprimanja istog.



UPRAVNI INSPEKTOR

Aleksandar Danjahnović
Aleksandar Danjahnović

Dostaviti:

Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika, Maršala Tita 9a, 71 000 Sarajevo;
u predmet.

